

# Agenda de Desenvolvimento Territorial

## 1º Relatório da ADT do Território do Consórcio Intermunicipal do Tapajós

Brasília  
Maio de 2014



Ministério do  
Planejamento





# Sumário

---

<b>Introdução .....</b>	<b>5</b>
<b>Parte I - Agenda de Desenvolvimento Territorial.....</b>	<b>7</b>
<b>Parte II - Histórico da ADT Tapajós.....</b>	<b>13</b>
<b>Parte III - Diagnóstico Territorial.....</b>	<b>19</b>
1. Introdução .....	19
2. População .....	19
3. PIB Municipal e ocupação.....	21
4. Desenvolvimento Humano .....	24
5. Saúde .....	26
6. Segurança Pública .....	27
7. Crédito .....	28
8. Finanças Municipais.....	28
9. Território e agropecuária .....	29
10. Produção Pecuária .....	32
11. Produção Agrícola – culturas temporárias e permanentes.....	34
12. Extração Vegetal e Silvicultura .....	34
13. Desmatamento .....	36
14. Mineração.....	42
<b>Parte IV – Intervenção Privada .....</b>	<b>45</b>
1. Introdução .....	45
2. Soja: Cadeia logística de escoamento pelo “Arco Norte”.....	45
3. Soja: avanço da área plantada no Brasil e na Floresta Amazônica.....	49
4. Soja, pecuária e evolução do desmatamento no Pará e na região de Integração do Tapajós: aproximações preliminares.....	53
5. Considerações finais .....	60
<b>Parte V – Intervenções Governamentais.....</b>	<b>63</b>
1. Introdução .....	63
2. Dimensão Econômica.....	65
2.1. Infraestrutura de Transportes .....	65
2.1.1. Estradas Vicinais .....	65
2.1.2. Transporte Rodoviário.....	65
2.1.3. Transporte Aquaviário.....	70
2.2. Infraestrutura Energética.....	71
2.3. Infraestrutura de Comunicação .....	73
2.4. Atividades Intensivas em Recursos Naturais - Mineração .....	74
3. Dimensão Social.....	76
3.1. Saúde .....	77
3.2. Brasil Sem Miséria .....	81
3.3. Garantia e Transferência de Renda .....	81
3.4. Inclusão Produtiva .....	83

3.5. Acesso a Serviços – Assistência Social – SUAS .....	85
3.6. Educação .....	87
3.6.1. Educação Básica .....	87
3.6.2. Educação Superior .....	90
3.6.3. Educação Profissional e Técnica .....	94
3.7. Infraestrutura Social .....	94
3.8. Terras Indígenas .....	97
3.9. Justiça e Segurança Cidadã .....	102
3.9.1. Segurança Pública .....	102
3.9.2. Direito das Crianças e dos Adolescentes .....	105
4. Trabalho e Renda .....	109
4.1. Geração de Emprego e Renda .....	109
4.2. Desenvolvimento Agrário .....	109

## **Parte V - Reflexões dos Atores Locais ..... 111**

1. Introdução .....	111
2. Acesso a Direitos (Dimensão Social) .....	112
2.1. Saúde .....	112
2.2. Assistência Social .....	112
2.3. Educação .....	113
2.4. Habitação e Saneamento .....	113
2.5. Regularização Fundiária .....	113
2.6. Segurança Pública e Mobilidade Urbana .....	114
2.7. Esporte e Lazer .....	114
3. Fortalecimento Institucional (Dimensão Institucional) .....	114
3.1. Capacitação .....	114
3.2. Gestão .....	115
3.3. Finanças .....	115
3.4. Acesso a Programas de Governo .....	115
3.5. Regularização Fundiária .....	116
3.6. Infraestrutura Local .....	116
4. Fomento à Produção, Comercialização e Geração de Renda .....	117
5. Infraestrutura (Dimensão Econômica) .....	118
5.1. Logística e Transporte .....	118
5.2. Transporte Rodoviário - Ponte sobre o Rio Tapajós .....	119
5.3. Energia .....	120
5.4. Habitação e Saneamento .....	120
5.5. Inclusão Digital e Bancarização .....	120
6. Síntese dos Atores Locais .....	121

## **Referências Bibliográficas ..... 123**

## Introdução

O fortalecimento da função de planejamento é tarefa fundamental para que ocorram a melhoria do bem estar e a ampliação dos investimentos públicos e privados no país. Para que esta janela de oportunidade seja adequadamente aproveitada, é preciso que os entes federados fortaleçam parcerias em torno das suas estratégias de desenvolvimento, o que requer trabalho cooperativo.

A etapa atual de desenvolvimento brasileiro em todas suas dimensões e a complexidade dos desafios a enfrentar demandam cooperação federativa e participação social. Nessa linha, o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – MPOG vem desenvolvendo iniciativas voltadas ao fortalecimento do planejamento visando à promover a articulação e a sinergia entre as políticas públicas estabelecidas no âmbito dos planos plurianuais dos entes federados.

Nesse sentido, duas iniciativas que foram desenvolvidas merecem destaque: (i) o apoio técnico à elaboração e implementação dos planos plurianuais municipais para o período 2014-2017; e (ii) as Agendas de Desenvolvimento Territorial (ADT). O objetivo comum a essas iniciativas é construir uma plataforma de diálogo permanente entre as esferas de governo, tendo como suporte os PPA's federal, estaduais e municipais.

Os PPA's do governo federal, dos estados, dos municípios e dos consórcios são fundamentais, pois informam as ações dos governos com repercussão sobre o seu território, ao mesmo tempo em que auscultam as demandas das administrações municipais e são insumos fundamentais para elaboração e implementação das ADT's. No médio prazo, espera-se que os PPA's construídos sobre novas bases influenciem as ADT's, incidindo sobre as estratégias e as definições de novos investimentos.

Neste sentido, a presente publicação tem o objetivo de apresentar reflexões acerca da ADT construída para o território do Consórcio Intermunicipal do Tapajós, formado pelos

municípios de Aveiro, Itaituba, Jacareacanga, Novo Progresso, Rurópolis e Trairão, localizado no sudoeste do estado do Pará.

Para melhor organização das ideias apresentadas, o texto encontra-se segmentado em seis partes. A primeira refere-se a aspectos conceituais que norteiam uma Agenda de Desenvolvimento Territorial, aportando conteúdo formal necessário para a compreensão acerca dessa temática. O histórico da ADT Tapajós é abordado na segunda parte, trazendo à tona as ações desenvolvidas sob coordenação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão para que fosse possível o alcance do estágio atual da Agenda.

A seguir, a terceira parte apresenta uma contextualização da região do Consórcio Intermunicipal do Tapajós, exibindo dados socioeconômicos, culturais, territoriais e ambientais que justificam a importância de organização de uma Agenda específica para o território a que se refere.

A parte 4 descreve as ações referentes a intervenção privada na região, principalmente aquele que se refere ao complexo da soja. Logo em seguida, a quinta parte descreve o conjunto de intervenções governamentais na região do Tapajós, considerando as diversas dimensões em que se organiza a ação estatal, quais sejam: (i) econômica; (ii) social; (iii) ambiental; (iv) territorial; e (v) político-institucional.

Finalmente, a sexta parte traz reflexões dos atores locais sobre seu Território, expressando sua compreensão acerca da composição da ADT da região e debatendo a respeito da inserção da dimensão territorial no planejamento governamental.

## Parte I - Agenda de Desenvolvimento Territorial

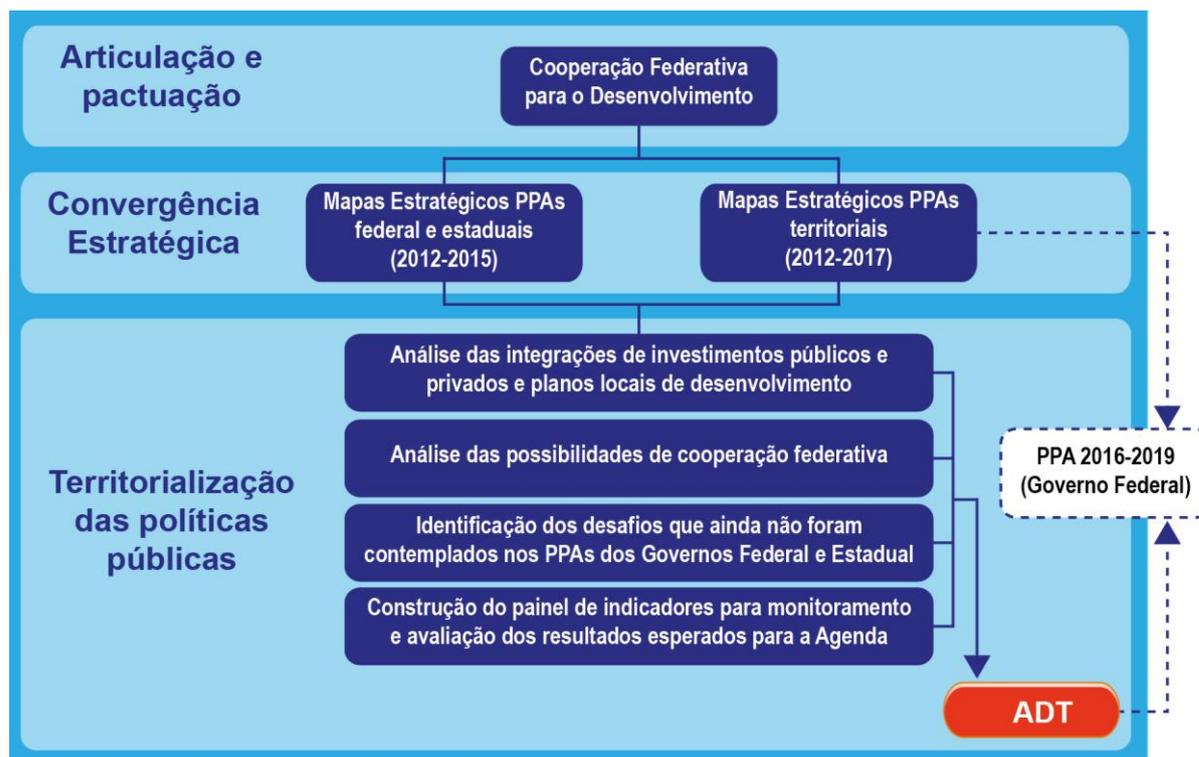
A estratégia de elaboração das ADT's – conduzida pela SPI/MP – almeja inserir a dimensão territorial no processo de planejamento do desenvolvimento. Esse procedimento significa (i) uma orientação da oferta das políticas públicas às demandas territorialmente definidas; (ii) eleger o território como plataforma de integração entre as políticas públicas; bem como (iii) promover a articulação e pactuação federativa e a participação social.

Esse tipo de planejamento territorial demanda a identificação de complementaridades e convergências entre as estratégias políticas e administrativas construídas nas diversas escalas de governo (federal, estadual, municipal e outros entes territoriais, como os Consórcios) e que devem estar explicitadas em seus Planos Plurianuais – PPA's. Nesse sentido, a ADT tem como objetivo refletir as interações entre as estratégias explicitadas pelo PPA desses entes governamentais, bem como do conjunto de ações estruturantes que emergem dessas estratégias.

As ações estruturantes, planejadas e/ou em execução pelos diversos tipos de governo, seguem, na maioria das vezes, lógicas específicas a cada setor de ação governamental (transporte, saúde, educação etc.), e ensejam dinâmicas territoriais próprias. Fortalecer a cooperação federativa em torno das ADTs permitirá ao Estado e à sociedade ter maior clareza sobre essas dinâmicas, inclusive suas lacunas, agregando qualidade no exercício permanente de planejamento público, ao tempo em que reconhece as múltiplas referências espaciais que orientam a ação estatal.

Peça fundamental dessa sistemática são os PPA's desses entes governamentais, que devem contemplar as iniciativas estruturantes do setor público. Além disso, é importante a identificação dos investimentos privados em curso no território. Tais elementos são referência para a construção das ADT's e serão insumos para construção do PPA do governo federal de 2016-2019. É mais uma oportunidade de articulação com os planos de desenvolvimento local construídos em fóruns específicos já constituídos entre o setor público e a sociedade. A sistemática metodologia de construção da ADT segue conforme indicado na figura seguinte.

**Figura 1 – Sistemática para construção da ADT**



Elaboração: SPI/MP

O método adotado valoriza a diversidade de lógicas e estratégias que informam os planos, políticas e programas temáticos, reconhecendo múltiplas escalas e recortes territoriais, ao mesmo tempo em que busca a articulação e pactuação para o desenvolvimento da ação no território.

A partir dessa premissa, e tendo o PPA federal como referência inicial, o Ministério do Planejamento apresenta a descrição de políticas e iniciativas com recorte territorial<sup>1</sup>. Em paralelo, os demais entes governamentais envolvidos (governos estaduais e outros entes territoriais) fazem exercício similar e apresentam a visão estratégica de seus planejamentos, incorporando os seus projetos prioritários à ADT.

Não se pretende focar apenas nos investimentos (no sentido de despesas de capital). Despesas correntes, iniciativas institucionais e financiamentos extra-orçamentários também podem ser incluídos. Por exemplo, em áreas deprimidas, as políticas compensatórias de transferência de renda, além de resgatarem a dignidade dos destinatários, movimentam a economia local.

Para auxiliar na reflexão, sugere-se identificar iniciativas:

- Indutoras do desenvolvimento em zonas de ocupação recente (relacionar com as vocações ou com as necessidades identificadas);

<sup>1</sup> A atual dimensão estratégica do PPA Federal permite visualizar os seis eixos com os quais se pretende governar o padrão nacional de desenvolvimento (Macroeconomia para o desenvolvimento, Sistema de proteção social, Infraestrutura, Produção com sustentabilidade e inovação, Inserção internacional e Estado, planejamento, federalismo e gestão) e as três frentes de expansão que têm alavancado os investimentos no país (Produção e consumo de massa, Infraestrutura e Atividades baseadas em recursos naturais).

- Consolidadoras de áreas dinâmicas;
- Para aproveitamento de vocações locais e redução de desigualdades em áreas deprimidas;
- Características dos atendimentos universais, com impacto local (educação, saúde);
- Com cobertura de programas de transferência compensatória ou distributiva de renda (bolsa-família, salário-educação, programas estaduais);
- Prioritárias para integração territorial;
- Capazes de alterar a dinâmica produtiva e agregar valor à produção (incentivo à pesquisa, desenvolvimento e inovação, existência de centros de pesquisas, universidades e escolas técnicas, arranjos produtivos locais etc.);
- Relativas à linhas de crédito específicas para culturas ou atividades produtivas dominantes na área.

Os planos locais e regionais de desenvolvimento, quando existentes, também devem ser considerados. Além disso, os Governos Estaduais e o Governo Federal precisam reforçar os mecanismos de participação social, promovendo o diálogo federativo entre a estratégia de desenvolvimento desejada pelo território e aquelas propostas pelos diferentes atores envolvidos.

Devem-se agregar, ainda, as informações a respeito dos investimentos produtivos em curso ou previstos para a região, bem como dos arranjos produtivos locais já identificados. Dessa forma, é possível mapear as complementaridades entre os projetos previstos pelo setor público e pelo setor privado, de modo a potencializar seus impactos e ampliar as conexões que integrem os territórios às redes estabelecidas e projetadas.

Os passos seguintes são produto da ação conjunta dos governos, com identificação de convergências, complementaridades, lacunas e divergências entre as estratégias e intervenções realizadas no território. Devem partir de uma compreensão sistêmica do diálogo possível entre as estratégias e as intervenções estruturantes, a fim de identificar convergências e promover complementaridades.

Desse ponto resulta uma análise de potencial de cooperação federativa que identifica quatro tipos de intervenções:

- ações que poderiam ser potencializadas pela articulação entre o Ministério do Planejamento, as secretarias estaduais e municipais de planejamento;
- ações estruturantes para o território que já estão equacionadas, seja porque estão concluídas, seja porque estão com implementação adiantada;
- ações em que há divergências entre os planos federal, estadual e municipal; e
- lacunas nos planos dos governos federal, estaduais e municipais para atendimento das demandas identificadas no território.

O desenvolvimento das ADT's deve favorecer a construção de um Sistema Nacional de Planejamento Democrático e Participativo, que busque ampliar o horizonte do planejamento governamental, atuando de modo a contornar as brechas entre os ciclos de planejamento dos governos federal e estadual e o dos governos municipais. Hoje, por exemplo, os PPA's dos Governos Federal e estaduais referem-se ao planejamento do período de 2012 a 2015 e o dos PPA's municipais ao do ciclo de 2014 a 2017. Considerando que a maioria das políticas públicas dependem de institucionalidades que envolvem os três entes federados, o processo de

implementação das ações governamentais acaba sofrendo interrupções que comprometem o desempenho e o resultado do planejamento estatal.

O Sistema Nacional de Planejamento deve ampliar as oportunidades de articulação das políticas públicas nas múltiplas escalas do planejamento territorial, incluindo as dimensões econômicas, social, política e institucional. O planejamento territorial seria o fator estruturante e a âncora que permitiria dar maior estabilidade, no tempo, à agenda governamental de interesse nacional, aos ciclos de políticas públicas e de investimentos estatais e privados.

As Agendas pressupõem o compromisso formal dos Estados e dos municípios interessados na sua construção. O instrumento utilizado para consolidar o acordo tem sido um termo de cooperação assinado pelo governo estadual e pelos municípios com o Ministério do Planejamento.

O MP considera que os consórcios públicos intermunicipais, constituídos com base na Lei no. 11.107, de 2005, são instituições que facilitam o diálogo interfederativo e a governança das Agendas, por isso, os municípios que já optaram por esse arranjo cooperativo, serão os parceiros prioritários para a implementação das ADTs.

Nesse caso, como o primeiro passo para a construção das ADTs, os Consórcios devem assumir o compromisso de elaborar um instrumento de planejamento plurianual territorial e participativo que expresse as prioridades da região consorciada.

O MP, através da SPI, organizou o Seminário “PPAs Territoriais Participativos”, realizado em Brasília entre os dias 26 e 27 de fevereiro de 2014 com o objetivo de apresentar essa proposta para 33 consórcios públicos multifinalitários que visam ao desenvolvimento regional.

A Governança do processo de elaboração dos PPAs Territoriais Participativos será exercida pelos MP e pelas secretarias Geral e de Relações Institucionais da Presidência da República. As ministras Miriam Belchior, Ideli Salvati e o Ministro Gilberto Carvalho abriram o Seminário e assinaram os termos de cooperação com os 20 consórcios que confirmaram a sua participação no Projeto.

**Figura 2 – Seminário PPA's Territoriais Participativos**



Fonte: ASCOM/MP

Em síntese, a ADT é uma plataforma de diálogo interfederativo e de pactuação social para o desenvolvimento territorial. Pretende fortalecer os PPA's federal, estaduais e municipais, como instrumentos de planejamento e gestão; fortalecer a cooperação federativa e o planejamento do desenvolvimento nacional.

O monitoramento das ADT's baseia-se na construção de instrumentos e arranjos que favoreçam o nível de execução das ações prioritizadas pelos entes federados envolvidos na agenda.

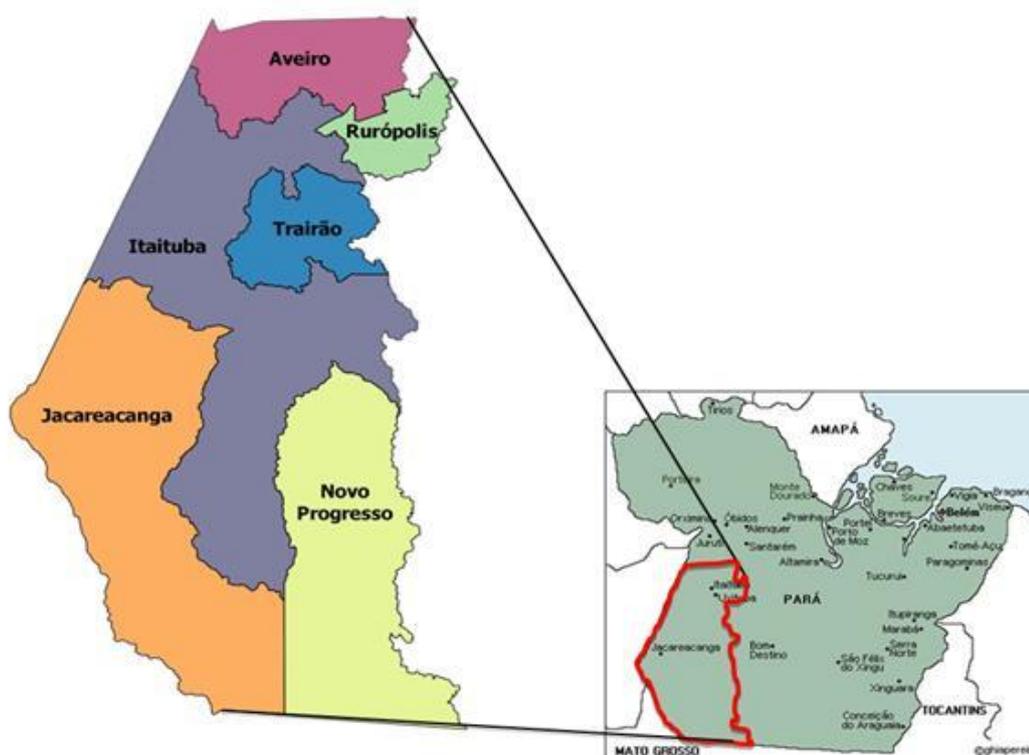
Como ferramenta de apoio, e sem prejuízo do uso dos sistemas de monitoramento já adotados por cada ente federado, o Ministério do Planejamento sugere a adoção da Infraestrutura Nacional de Dados Espaciais – INDE (ver [www.inde.gov.br](http://www.inde.gov.br)), cujo acesso é público, via internet. Criada pelo Decreto 6.666, de 2008, a INDE tem por objetivo congrega dados geoespaciais produzidos pela Administração Pública em um único portal de internet, permitindo o uso racional das informações geográficas e a disseminação da cultura de visualização das políticas públicas no território.

Esse Decreto obriga o compartilhamento dessas informações no âmbito do Governo Federal e faculta a adesão dos demais entes federados à plataforma de convergência de informações georreferenciadas. À medida que cada ente federado compartilhar suas informações na INDE, será possível avançar com parcerias que mitiguem sobreposições e potencializem complementaridades na ação governamental por meio de agendas de desenvolvimento territorial.

Para inserir as suas informações na INDE, os governos estaduais e municipais devem tornar-se “nós” descentralizados do sistema, alimentando e atualizando os dados diretamente das suas bases. O Ministério do Planejamento presta apoio necessário para a concretização desse procedimento.



## Parte II - Histórico da ADT Tapajós



As enormes especificidades e diversidades do contexto econômico, social e ambiental tornam complexas qualquer encaminhamento a soluções dos problemas da região da BR 163, considerada fundamental para o desenvolvimento do Estado do Pará.

Em 2008 deu-se a inserção do território da BR 163 no Programa Territórios da Cidadania. A governança e a institucionalidade construídas no Território da Cidadania da BR 163 fundamentaram a decisão da Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos – SPI e da Secretaria de Desenvolvimento Territorial – SDT do Ministério do Desenvolvimento Agrário – MDA de mobilizar os atores locais, na perspectiva do desenvolvimento com foco no acesso a direitos e a serviços públicos de qualidade, na busca da equidade e da diminuição da desigualdade.

No processo de diálogo para a construção de uma agenda de desenvolvimento com os municípios da região – Aveiro, Itaituba, Novo Progresso, Rurópolis, Trairão e Jacareacanga –, observou-se que essa região já havia constituído um consórcio – Consórcio Tapajós. Devido a esse fato, reorientou-se a busca da cooperação no âmbito desse território, por meio do alinhamento dos Planos Plurianuais – PPA’s dos entes federados com o Consórcio Tapajós, objetivando traduzir um projeto de desenvolvimento aderente às políticas públicas que incidem na região. Importante salientar que o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão e o Estado do Pará, em 10 de maio de 2013 (DOU – 21/05/2013), firmaram Acordo de Cooperação Técnica para a construção e monitoramento compartilhado de uma agenda de desenvolvimento territorial e para a formação de capacidades em apoio à elaboração e gestão dos Planos Plurianuais dos Municípios do Estado

Nesse sentido, foi realizada em Santarém, entre os dias 03 e 04 de outubro de 2013, a Oficina de Qualificação e Alinhamento dos PPA Federal, do Estadual e dos Municipais no Território da Cidadania da BR 163, envolvendo o Consórcio Intermunicipal do Tapajós. Nesse encontro a SPI/MP propôs a Agenda de Desenvolvimento Territorial – ADT com o Consórcio local, com o objetivo de construir uma visão compartilhada de planejamento a partir da convergência da estratégia federal e da estadual, sobretudo nas intervenções já em execução ou planejadas. Para isso, foi pactuada entre o Governo Federal e os municípios do território a elaboração de um inédito Plano Plurianual Regional, a fim de ser a expressão da sinergia a partir da identificação dos desafios e prioridades do desenvolvimento local.

Nesse encontro surgiu a proposta de alguns eixos orientadores para a construção dessa Agenda, tais como a (i) Proteção Social e Acesso a Direitos, a (ii) Produção com Sustentabilidade, a (iii) Inovação e a (iv) Infraestrutura. Além disso, foi encaminhada proposta de cooperação com a Ufopa, para extensão e qualificação das políticas públicas para as especificidades da região.

**Figura 3 – Oficina de Qualificação e Alinhamento dos PPAs**



Fonte: jornal "O Estado do Tapajós"

Os municípios da região também foram encorajados a participar dos módulos do curso de elaboração e implementação dos PPAs. Esses módulos focam a elaboração de projetos, o monitoramento e a avaliação do PPA. Com isso, busca-se complementar a formação e ampliar as capacidades de execução das iniciativas planejadas.

Foi organizada outra reunião de trabalho da ADT com a participação de todos, realizada no município de Trairão nos dias 05 e 06 de dezembro de 2013, que deu início, efetivamente, à discussão do PPA Regional do Consórcio. Tratou-se do seminário “Agenda de Desenvolvimento Territorial”, que contou com a participação do MDA, do Governo do Estado do Pará, por meio da Secretaria de Planejamento, Orçamento e Finanças – SEPOF, a representação regional da Caixa Econômica Federal – Caixa, do Banco do Brasil – BB, da Eletronorte, além do Instituto Brasileiro de Meio Ambiente – IBAMA. No evento, além dos chefes dos poderes executivo locais, estiveram presentes secretários e vereadores dos diversos municípios que integram o Consórcio.

Em uma das mesas, intitulada "O desenvolvimento regional e os municípios", os prefeitos dos municípios pertencentes ao Consórcio expuseram os principais desafios do território, analisaram os impactos das intervenções públicas e privadas planejadas e em curso, como os novos terminais portuários para o escoamento da Soja, a integração rodoviária entre a região de Miritituba e o município de Itaituba, os efeitos sociais do asfaltamento da BR 163 e 230 e outros temas, como a crescente dos incidentes relacionados à exploração sexual ou a nova demanda de atendimento à saúde local, em transição de uma atenção básica para a de alta complexidade, em virtude do aumento vertiginoso do tráfego rodoviário.

**Figura 4 – Efeitos sociais do asfaltamento da BR 163**



Fonte: ASCOM/MP

Ao Ministério do Planejamento coube apresentar a dimensão estratégica do PPA 2012-2015, com ênfase para a estratégia de desenvolvimento para a região. O Governo do Estado, por sua vez, apresentou as principais diretrizes do seu Plano Plurianual.

Com esse insumo, grupos de discussão foram organizados em oficinas em Brasília para a definição estratégica de prioridades do desenvolvimento regional, que organizaram o subsídio fundamental para a articulação interministerial voltada a assegurar políticas públicas para o território abrangido pelo Consórcio.

**Figura 5 – Agenda de Desenvolvimento Territorial**



Essas oficinas ocorreram no início do mês de novembro de 2013 com a participação de cerca de 30 órgãos da Administração Federal, que sistematizaram as ações e os investimentos previstos na região no médio e longo prazo, especialmente os (i) planos e as diretrizes setoriais que orientarão as ações e os investimentos na região, o (ii) diagnóstico dos impactos das ações e investimentos na região, quando existir; o (iii) modelo de gestão proposto para o desenvolvimento das ações setoriais no território; e o (iv) modelo de participação social ou consulta a sociedade utilizado.

Visando a avançar nessa construção conjunta, O Ministério do Planejamento, por meio da SPI, organizou um seminário específico do Consórcio Tapajós, durante o Seminário “PPAs Territoriais Participativos”, realizado em Brasília entre os dias 26 e 27 de fevereiro de 2014.

Estiveram presentes nesse seminário os prefeitos do Consórcio, o Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome – MDS, o MDA, o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária – INCRA e o Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social – BNDES, que discutiram, com o devido enfoque para a região do Tapajós, o programa Brasil Sem Miséria, a inclusão produtiva e a regularização fundiária.

**Figura 6 – Seminário PPA's Territoriais Participativos**



Fonte: ASCOM/MP

Na programação geral do Seminário, o Consórcio do Tapajós expôs sua experiência para todo o Brasil na mesa "PPAs Regionais: Casos Concretos", junto com o prefeito de São Bernardo do Campo-SP e presidente do Consórcio do ABC Paulista e do prefeito de Mundo Novo-BA e presidente do Consórcio da Chapada Diamantina. Além disso, o Consórcio do Tapajós foi um dos seis consórcios escolhidos para pactuar o Termo de Compromisso para a elaboração dos Planos Plurianuais Territoriais Participativos com os ministros do Planejamento, das Relações Institucionais e da Secretaria-Geral da Presidência da República.

**Figura 7 – PPA's Regionais: casos concretos**



Fonte: ASCOM/MP

Em 14 de maio de 2014, o Ministério do Planejamento, mediante a SPI, realizou outro encontro do Consórcio Tapajós, agora na capital federal. A reunião contou com a participação de diversas autoridades, a saber: secretária da SPI/MP; secretária da Secretaria de Patrimônio da União/DF; prefeito de Trairão; prefeito de Aveiro; prefeito de Novo Progresso; representante do Prefeito de Itaituba; secretário da Secretaria de Articulação com os Sistemas

de Ensino/Ministério da Educação; secretária da Secretaria de Desenvolvimento Territorial/Ministério de Desenvolvimento Agrário; assessora da Presidência do Banco Nacional de Desenvolvimento. Além desses, outros representantes de diversos órgãos estiveram presentes: Ministério do Meio Ambiente, Secretaria de Portos, Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas, Secretaria Geral da Presidência da República, Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade, Ministério da Cultura, Ministério de Minas e Energia.

A Secretária da SPI fez a abertura e uma rápida apresentação da proposta das Agendas de Desenvolvimento Territorial (ADT's). A ADT de Tapajós foi apresentada pela Secretária como base para a formulação de um parâmetro que será aplicado ao PPA territorial. A proposta da ADT é levar para cada território o objetivo simultâneo de crescimento econômico e redução das desigualdades sociais e regionais. A expansão dos investimentos, inclusive para a exploração sustentável dos recursos naturais, estaria em consonância com esse objetivo.

Em seguida, houve a exposição do Secretário de Articulação com os Sistemas de Ensino do Ministério da Educação a respeito do Plano Nacional de Educação (PNE) 2010-2020. O Secretário disse que sua equipe do Mec tem desenvolvido ações específicas na região do Xingu há 2 anos e percebe os problemas do Tapajós como mais complexos do que os do Xingu. A ADT Tapajós articula o PNE com o Plano Estadual de Educação do estado do Pará, com o Plano Regional de Educação do Tapajós e com os Planos Municipais de Educação.

Ainda, foram discutidos o Plano Safra, a regularização fundiária e a problemática logística no território. Em complemento aos temas, cada prefeito ou representante expôs seu comentário relacionado a respectiva região.

No atual contexto, o Ministério do Planejamento apresenta o diagnóstico da região do Tapajós seguindo seis agendas básicas, sendo elas a de (i) logística integrada e energia, de (ii) mineração, de (iii) regularização fundiária, de (iv) geração de emprego e renda, de (v) direitos e das (vi) instituições financeiras. Espera-se ter uma visão ampla da intervenção do Governo Federal na região do Tapajós que possa orientar a identificação das complementariedades e convergências possíveis de ações e estratégias.

## Parte III - Diagnóstico Territorial

### 1. Introdução

Nesta parte serão abordados os aspectos Sociais, Econômicos, Ambientais e Territoriais da região do Consórcio do Tapajós.

Dessa forma, são tratados temas referentes à população, ao Produto Interno Bruto, ao desenvolvimento humano, à saúde, à segurança pública, ao crédito, a finanças municipais, à agropecuária, à pecuária, à extração vegetal, à silvicultura, bem como ao desmatamento na região do Consórcio.

Os dados são analisados por município e pelo conjunto territorial do Consórcio e, quando conveniente, são comparados com os dados do Estado do Pará e também com os dados do Brasil.

### 2. População

O Estado do Pará é formado por 143 municípios em um território de 1,24 milhão de km<sup>2</sup>, onde vivem 7,6 milhões de pessoas (2011) com uma densidade de 6,39 habitantes por km<sup>2</sup> (a do Brasil é 23,6 hab./km<sup>2</sup>).

De acordo com o Censo do IBGE, a população da região do Tapajós teria crescido 7% entre 2000 e 2010, o que corresponde a uma taxa média de 0,68% ao ano, passando de 195 mil para 209 mil habitantes, conforme **Tabela 1**. Um crescimento como esse estaria abaixo da média anual para o período verificada no Pará (2,05%), na região Norte (2,10%) e no Brasil (1,18%).

As informações do Censo, entretanto, vêm sendo questionadas na região, notadamente por Jacareacanga, que contesta os números do IBGE para o município que apontam decréscimo populacional. Dificuldades de mensuração da população rural explicariam o problema. Em 2013 o município conseguiu judicialmente contestar os números do IBGE, o que praticamente triplicou a população apurada no Censo.

**Tabela 1 – População Municipal do Território do Tapajós**

População residente/Ano	2000	2010	2010/2000	Estimativa 2013
Município	Total	Total	% evolução	Total
Aveiro - PA	15.518	15.849	2,1	15.959
Itaituba - PA	94.750	97.493	2,9	98.363
Jacareacanga - PA	22.078	14.103	(36,1)	<b>(*) 41.487</b>
Novo Progresso - PA	24.948	25.124	0,7	25.203
Rurópolis - PA	24.660	40.087	62,6	44.349
Trairão - PA	13.902	16.875	21,4	17.670
<b>Consórcio Tapajós</b>	<b>195.856</b>	<b>209.531</b>	<b>7,0</b>	<b>243.031</b>

Fonte: IBGE – Censo demográfico

(\*) Decisão judicial

Os 6 municípios ocupam 189,5 mil Km<sup>2</sup>, uma área equivalente ao dobro da área de Portugal (2,22% da área do Brasil). A região caracteriza-se por baixa densidade demográfica, com uma média de 1,28 habitantes por Km<sup>2</sup>. Mesmo Rurópolis, o município mais denso, possui índice (6,32) menor que a média Paraense (6,39).

Espacialmente, entre os censos de 2000 e 2010, a maioria da população da região deixa de ser rural para se tornar urbana (56,1%). Este fenômeno foi mais relevante no município de Novo Progresso. Na comparação com o Brasil (16%), o percentual de população residente em área rural ainda é alto, como consta da **Tabela 2**.

**Tabela 2 – População urbana e rural no Consórcio Tapajós**

População residente/Ano	2000		2010	
	% Urbana	% Rural	% Urbana	% Rural
Município/Situação do domicílio				
Aveiro - PA	18,9	81,1	20,1	79,9
Itaituba - PA	68,1	31,9	72,5	27,5
Jacareacanga - PA	25,7	74,3	35,0	65,0
Novo Progresso - PA	36,7	63,3	70,5	29,5
Rurópolis - PA	34,1	65,9	38,1	61,9
Trairão - PA	21,6	78,4	33,7	66,3
<b>Consórcio Tapajós</b>	<b>47,8</b>	<b>52,2</b>	<b>56,1</b>	<b>43,9</b>

Fonte: IBGE – Censo demográfico

Elaboração: MP/SPI

Quanto à distribuição étnica, os dados do censo 2010 comparados com os do censo de 2000 mostram que na região do Tapajós teria havido redução de 21% na população que se declara indígena (de 10.894 para 8.621 pessoas). De todo modo, a população indígena na região representaria 4,1% do total em 2010, contra 0,5% no Pará e 0,4% no Brasil.

A distribuição da população por idade mostra que o estrato mais jovem, até 14 anos, em 2010 reduziu sua participação para 33% da população total, ante 38% em 2000. Por outro

lado, os segmentos com mais idade, isto é, a população com 40 ou mais anos de idade passa de 18,3% para 23,7% do total.

### 3. PIB Municipal e ocupação

O PIB paraense em 2011 somou R\$ 88,4 bilhões<sup>2</sup> ou, em termos *per capita*, R\$ 11.632,00. Este valor representa cerca de 55% da renda *per capita* nacional. Ressalta-se que apenas quatro municípios respondem por 53,4%<sup>3</sup> do PIB do Estado e que a Região Metropolitana de Belém<sup>4</sup> responde por 30,5% do PIB.

No que tange aos municípios que compõem o Território do Tapajós, o PIB alcançou cerca de R\$ 1,35 bilhão em 2011, o que corresponde a 1,53% do total do Estado do Pará.

A análise do PIB *per capita* evidencia a distância econômica do Tapajós em relação ao estado do Pará e ao Brasil<sup>5</sup>, conforme **Tabela 3**. Em 2010, o PIB *per capita* a preços correntes da região (R\$ 5.566,00) era a metade do estadual (R\$ 10.259,00) e representou apenas 28% do nacional (R\$ 19.766,00). Todos os municípios possuem um produto *per capita* inferior à média paraense.

**Tabela 3 – PIB per capita Brasil, Pará e Tapajós – 2010**

Local	PIB – R\$
Aveiro	3.352
Itaituba	6.670
Jacareacanga	6.689
Novo Progresso	8.819
Rurópolis	3.341
Trairão	4.525
Tapajós	5.566
Pará	10.259
Brasil	<b>19.766</b>

Fonte: IBGE (2010).

Elaboração: SPI.

A evolução do PIB no período compreendido entre 2001 e 2011 mostra que, apesar dos municípios que compõem a região terem experimentado crescimento real médio maior que o brasileiro (3,75%), este crescimento (5,39%) ficou abaixo do Estado do Pará (6,05%).

Como se pode observar no **Gráfico 1**, quanto à evolução do PIB por município, destaca-se Itaituba, que sozinho respondia por 54,4% da economia dos 6 municípios em 2011, bem como Novo Progresso e Rurópolis, os únicos com crescimento real médio do PIB superior ao

<sup>2</sup> IBGE - PIB Municipal 2011.

<sup>3</sup> Parauapebas, Belém, Ananindeua e Marabá.

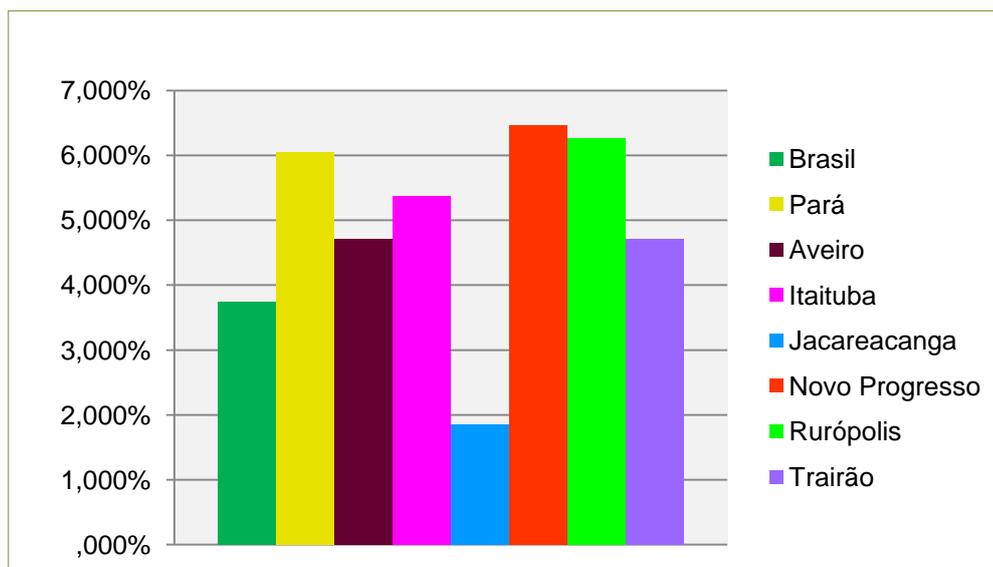
<sup>4</sup> Ananindeua, Belém, Marituba, Benevides, Santa Isabel do Pará, Santa Bárbara do Pará e Castanhal.

<sup>5</sup> A grande presença da informalidade e o peso da economia de subsistência na região prejudicam a comparação com o Brasil. Mesmo assim as diferenças chamam a atenção.

do Estado no período mencionado, 6,47% e 6,27%, respectivamente. Jacareacanga foi o único município da região a apresentar crescimento médio abaixo do País no período (-1,85%).

Decorre ainda da análise dos dados do PIB per capita que há uma variação intra-regional deste indicador: apesar de Novo Progresso apresentar o maior índice relativo; em termos absolutos Itaituba gera a maior riqueza da região o que, somado à predominância de seu contingente populacional – 46,5% do total –, caracteriza-o como município-polo do território.

**Gráfico 1 – Crescimento médio anual do PIB do Brasil, Pará e Tapajós – 2001 a 2011 (em R\$ de 2011)**



Fonte: IBGE.  
Elaboração: MP/SPI.

Interessa observar, também, a evolução da composição da oferta nos dois municípios que se destacaram em termos de crescimento entre 2001 e 2011. Enquanto em Novo Progresso o setor agropecuário – possivelmente em razão da proximidade com a fronteira agrícola do Mato Grosso – aumentou seu peso relativo crescendo mais do que a indústria e o comércio e serviços, em Rurópolis o peso relativo do comércio e serviços e da indústria aumentou frente ao setor agropecuário, como pode ser visto na **Tabela 4**.

**Tabela 4 – Composição do PIB, ótica da oferta – Tapajós (em %)**

Municípios	Agropecuária	Indústria	Comércio e Serviços	Impostos e Subsídios
<b>Aveiro</b>				
2001	21,6	9,7	67,4	1,3
2011	18,0	10,4	69,7	1,9
<b>Itaituba</b>				
2001	11,2	9,1	73,2	6,5
2011	8,7	23,3	59,3	8,7
<b>Jacareacanga</b>				
2001	17,5	9,2	71,6	1,7
2011	16,0	10,5	67,9	5,8
<b>Novo Progresso</b>				
2001	27,4	15,2	53,7	3,7
2011	35,8	13,1	44,1	7,1
<b>Rurópolis</b>				
2001	31,2	7,0	59,9	1,9
2011	17,0	11,9	67,5	3,7
<b>Trairão</b>				
2001	41,9	10,7	44,5	2,8
2011	31,1	10,0	52,7	6,2

Fonte: IBGE.

Elaboração: SPI.

Para o conjunto do Território do Tapajós, apesar do setor agropecuário ter apresentado curva descendente na composição do PIB entre 2001 e 2011, sua importância para a economia continua grande (17%), maior do que no Brasil (4,7%) ou mesmo para o estado do Pará (5,5%).

Em resumo, a análise setorial da atividade econômica revela a predominância do setor de Serviços, seguido da Agropecuária (exceto para Itaituba e Jacareacanga), e a fraca participação da Indústria na composição do PIB regional, com relativo destaque desse setor em Itaituba.

A população economicamente ativa – PEA dos municípios do Consórcio Tapajós é de 87.262, ou seja, 41,7% do total populacional, inferior ao encontrado para o Brasil (49%) e para o Pará (42,1%). Desse total, 93,4% encontravam-se com ocupação em 2010, sendo a maior parte envolvida com o setor de comércio e serviços (44,4%), seguido pela agropecuária (32,7%) e indústria (16,9). Essa distribuição da população ocupada diverge da encontrada no País, onde comércio e serviços (59,1%) e indústria (20,5%) superam a população ocupada na agropecuária.

Assim, o amplo contingente da população ocupada na agropecuária no Território do Tapajós, explicitado na **Tabela 5**, reflete o peso do setor na economia da região.

**Tabela 5 – Ocupação nos municípios do Consórcio Tapajós – 2010**

Municípios	Agropecuária	Indústria	Comércio e Serviços	Atividades Mal Especificadas
Aveiro	4.094	185	1.220	95
Itaituba	6.207	8.843	20.193	2495
Jacareacanga	962	1.184	2.153	337
Novo Progresso	3.409	1.357	5.758	1148
Rurópolis	8.039	1.054	4.445	321
Trairão	3.550	960	1.873	357
<b>Total</b>	<b>26.261</b>	<b>13.583</b>	<b>35.642</b>	<b>4.753</b>

Fonte: IBGE.

Elaboração: MP/SPI.

#### 4. Desenvolvimento Humano

A explicitação, na **Tabela 6**, do Índice de Desenvolvimento Humano Municipal – IDHM para os municípios do Tapajós ajuda a descortinar outros aspectos da situação sócio econômica da região, mesmo considerando os limites do indicador na descrição de populações tradicionais em áreas extensas com forte presença de atividades de subsistência.

O IDHM – índice composto por uma ponderação dos níveis de renda, longevidade e escolaridade da população, dos municípios da Região de Integração do Tapajós mostra que apenas Novo Progresso apresenta índice acima da média estadual, mas ainda assim abaixo da média brasileira.

**Tabela 6 – IDH Municipal do Tapajós, Pará e Brasil – 2010**

Lugar	IDHM	IDHM Renda	IDHM Longevidade	IDHM Educação
Aveiro	0,541	0,470	0,748	0,450
Itaituba	0,640	0,644	0,800	0,510
Jacareacanga	0,505	0,577	0,800	0,279
Novo Progresso	0,673	0,709	0,828	0,519
Rurópolis	0,548	0,548	0,764	0,392
Trairão	0,562	0,594	0,763	0,392
Tapajós	0,578	0,590	0,784	0,424
Pará	0,646	0,646	0,789	0,528
<b>Brasil</b>	<b>0,727</b>	<b>0,739</b>	<b>0,816</b>	<b>0,637</b>

Fonte: Atlas do Desenvolvimento Humano no Brasil 2013 – Ipea/PNUD.

Elaboração: SPI/MP.

A decomposição do IDHM também fornece outras informações. Em relação à renda, novamente Novo Progresso é o único município a superar o valor médio do Estado, mas ainda abaixo da média nacional. Todos os demais municípios apresentam índice de desenvolvimento de renda menor, decorrência direta do baixo PIB per capita apurado. De todo modo, resultados como esses devem ser vistos com alguma cautela, afinal o PIB e, por consequência, o índice de renda,

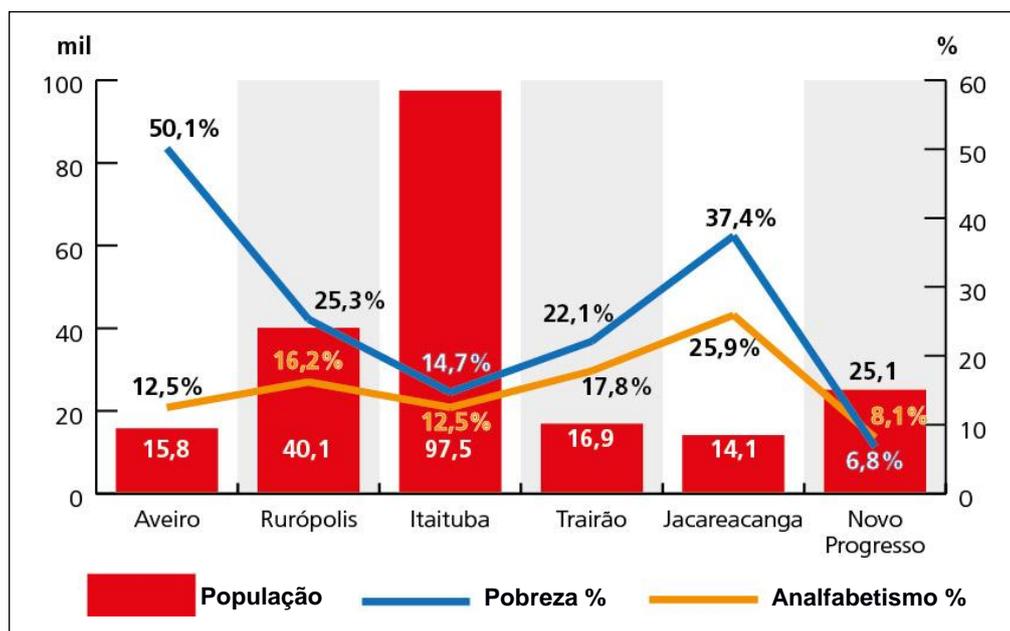
são calculados com base em dados oficiais que podem subestimar o peso de atividades informais na economia como o garimpo, que tem presença na região.

No que tange à longevidade, Itaituba, Jacareacanga e Novo Progresso apresentam resultados melhores que os do conjunto do Estado, com Novo Progresso, inclusive, superando a média brasileira.

A situação que mais se afasta da média é a do IDHM Educação, com todos os municípios abaixo da média estadual e, ainda, abaixo da média nacional. O resultado indica baixa frequência de crianças e jovens à escola e reduzida escolaridade da população adulta.

O **Gráfico 2**, além de trazer a população relativa de cada município, mostra a relação entre pobreza e analfabetismo.

**Gráfico 2 – População relativa, Pobreza e Analfabetismo**



Fonte: IBGE (2010). Elaboração:SPI/MP.

Os indicadores de pobreza e analfabetismo são elevados, estando acima dos indicadores nacionais. De acordo o IBGE, em 2010, cerca de 16,2 milhões de brasileiros eram extremamente pobres, o que equivale a 8,5% da população. Dados recentes do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome – MDS informam que atualmente este índice equivale a 2,0% da população; e 12,9 milhões, com mais de 15 anos, ainda não foram alfabetizados, representando 8,6% dos brasileiros.

Exceto para o município de Aveiro, observa-se correlação positiva entre analfabetismo e pobreza, com destaque, de um extremo a outro, para Jacareacanga (alto índice de pobreza e o maior de analfabetismo) e Novo Progresso (menor índice da região para os dois quesitos).

A **Tabela 7** apresenta, para os municípios do Consórcio Tapajós, o Pará e o Brasil, a estimativa da população em 2013, indicador de mortalidade infantil (entre 0 a 1 ano, por mil nascidos vivos) e números absolutos e relativos sobre as famílias beneficiárias do Bolsa Família.

**Tabela 7 – Estimativa da população, indicador de mortalidade infantil (2010) e números absolutos e relativos das famílias beneficiárias do Bolsa Família (2013)**

Municípios	População 2013	Mortalidade infantil	% da população beneficiária do BF*	Beneficiários extrema pobreza
Aveiro	15.959	27,30	63,4	1.953
Itaituba	98.393	17,30	44,1	4.251
Jacareacanga	41.487	18,40	23,5	1.596
Novo Progresso	25.203	14,90	24,6	420
Rurópolis	44.349	24,40	32,8	2.009
Trairão	17.670	24,50	42,9	1.036
Pará	7.969.654	20,29	40,3	327.307
Brasil	<b>201.032.714</b>	<b>16,70</b>	<b>23,9</b>	<b>4.898.611</b>

\*Relação entre a população beneficiária do Bolsa Família e a estimativa populacional 2013 do IBGE.

Fonte: Atlas do Desenvolvimento Humano do Brasil 2013; IPEA/Pnud; Brasil sem Miséria/MDS.

Elaboração: SPI/MP.

## 5. Saúde

A **Tabela 8** mostra como estão distribuídas as Equipes de Saúde da Família e Saúde Bucal, bem como os Agentes Comunitários de Saúde.

**Tabela 8 – Distribuição das Equipes de Saúde da Família e Bucal, das UBS em funcionamento e dos Agentes Comunitários de Saúde**

Município	Equipes de Saúde da Família		Equipes de Saúde Bucal		Agentes Comunitários de Saúde		UBS
	Qtde	Cob. Pop	Qtde	Cob. Pop	Qtde	Cob. Pop	Qtde
Aveiro	1	21,70	0	0	53	100,00	7
Itaituba	15	52,86	4	14	226	100,00	19
Jacareacanga	0	0,00	0	0	17	23,56	1
Novo Progresso	5	68,59	5	69	58	100,00	12
Rurópolis	1	8,13	1	8	86	100,00	4
Trairão	3	59,82	1	20	56	100,00	8
Total	<b>25</b>	<b>35,91</b>	<b>11</b>	<b>16</b>	<b>496</b>	<b>86,80</b>	<b>51</b>

Fonte: SAGE/MS, em janeiro/2014.

Com relação aos leitos especializados existentes na região no âmbito do SUS, segundo dados obtidos na SAGE/MS<sup>6</sup> (fonte: CNES - DATASUS/MS), em Aveiro não há hospitais públicos ou privados.

<sup>6</sup> Sala de Apoio à Gestão Estratégica, do Ministério da Saúde.

Já em Itaituba existe um Hospital Municipal com 47 leitos, que, somados aos 100 leitos contratualizados pelo SUS em hospitais privados, totaliza 1,5 leito por 1.000 habitantes disponíveis pelo SUS no município.

Igualmente, em Novo Progresso há um Hospital Municipal, o qual dispõe de 35 leitos, ou seja, 1,39 leito SUS para cada 1.000 habitantes.

Nos municípios de Rurópolis e Trairão também há Hospitais Municipais. O primeiro conta com 29 leitos, que representam 0,68 leito para cada 1.000 habitantes. O segundo tem 21 leitos: 1,21 leito por 1.000 habitantes. Não há leitos privados nesses municípios.

Por fim, em Jacareacanga há 24 leitos públicos disponíveis e nenhum leito privado: 0,58 leito para cada 1.000 habitantes.

Ao todo são 256 leitos do SUS disponíveis para a população da região, o que corresponde a 1,07 leito para cada 1.000 habitantes.

Além disso, existe um projeto de construção do Hospital Regional de Tapajós, cuja sede será em Itaituba e cujos recursos serão aportados pelo Governo do Estado do Pará. A obra está orçada em 120 milhões de reais e a ideia é que o hospital disponha de 140 leitos de alta complexidade para atender a região.

Os atores locais aprovam a construção do Hospital Regional para fazer frente à demanda por atenção de média e alta complexidade e para reduzir os custos com deslocamento de pacientes.

## 6. Segurança Pública

Um dos principais indicadores de segurança pública é a taxa de homicídios por 100 mil habitantes. Nesse aspecto, como visto na **Tabela 9**, a taxa do Consórcio Tapajós apresentou uma redução de 29% entre 2010 e 2011, e é inferior à taxa do Estado do Pará. Ainda assim, Novo Progresso apresenta taxa superior à média nacional (de 26,2 em 2010) e à do estado.

**Tabela 9 – Taxa de homicídios entre 2010 e 2011**

Território	Homicídios			
	2010	2011	Tx 2010	Tx 2011
Aveiro	1	0	6,3	0,0
Itaituba	36	26	36,9	26,6
Jacareacanga	3	1	21,3	7,0
Novo Progresso	27	21	107,5	83,5
Rurópolis	3	2	7,5	4,8
Trairão	0	0	0,0	0,0
<b>Consórcio Tapajós</b>	<b>70</b>	<b>50</b>	<b>33,4</b>	<b>23,7</b>
<b>Pará</b>	<b>3.540</b>	<b>3.078</b>	<b>46,7</b>	<b>40,0</b>

Fonte: SIM/SVS/MS – Ministério da Saúde.  
Elaboração: SPI/MP.

## 7. Crédito

Conforme a **Tabela 10** e a **Tabela 11** a seguir, só existem agências do Banco do Brasil em Itaituba e Novo Progresso, e o nível de captação de crédito à pessoa física junto a esse banco

é cerca de 63 vezes menor do que a média nacional, evidenciando o baixo dinamismo da economia local.

**Tabela 10 – Carteira de Crédito do BB nos Municípios do Consórcio Tapajós – posição de novembro de 2013**

Municípios	R\$ mil				
	Ações de Desenvolvimento Sustentável*	Crédito Agro**	Crédito Empresarial (Capital de giro)	Crédito Empresarial (Investimento)	Crédito Pessoa Física
Aveiro	0	***	***	***	525
Itaituba	2.302	9.876	22.359	11.719	15.837
Jacareacanga	0	***	***	***	
Novo Progresso	22.041	17.188	2.908	5.502	4.549
Rurópolis	0	***	***	***	-
Trairão	0	***	***	***	96
<b>Total</b>	<b>24.344</b>	<b>27.064</b>	<b>25.266</b>	<b>17.221</b>	<b>21.111</b>

\*Inclui: formação universitária (FIES), empreendedorismo (microcrédito produtivo orientado - MPO), Minha Csa, Minha Vida, Planos Negócios de Desenvolvimento Sustentável, e acessibilidade.

\*\*Inclui também o Pronaf.

\*\*\*Não há agência do BB no Município, por isso não é possível dimensionar a carteira.

Fonte: Banco do Brasil.

Elaboração: SPI/MP.

**Tabela 11 – População e Crédito Pessoa Física – Brasil e Consórcio**

	População em milhares de habitantes (1)	Crédito à Pessoa Física em R\$ mil (2)	(2)/(1)
Consórcio Tapajós	210	21.111	101
<b>Brasil</b>	<b>190.756</b>	<b>1.241.900.000</b>	<b>6.369</b>

Fonte: IBGE (população), Bacen (crédito Brasil), BB (crédito Consórcio Tapajós)

Elaboração: SPI/MP.

## 8. Finanças Municipais

De acordo com informações do IBGE<sup>7</sup> no ano de 2008<sup>8</sup>, as transferências intergovernamentais da União e do Estado foram responsáveis, em média, por 65% do total das receitas orçamentárias correntes dos municípios do Consórcio Tapajós. Isso implica, como

<sup>7</sup> www.cidades.ibge.gov.br

<sup>8</sup> Data mais recente dos dados, salvo caso de Jacareacanga. Para Jacareacanga o ano utilizado foi o mais recente (2009), não havendo dados para 2008.

normalmente ocorre em municípios mais pobres, maior dependência dos governos locais em relação às transferências.

Mas os números revelam também que, entre 2001 e 2009, todos os municípios da região melhoraram sua posição no ranking de receitas municipais divulgado pela Frente Nacional de Prefeitos – FNP, o que indica melhora relativa da arrecadação no período<sup>9</sup>, conforme **Tabela 12**.

**Tabela 12 – Ranking de Receitas Municipais, Brasil, Região Norte e Pará**

	2001			2008		
	Brasil	Norte	Pará	Brasil	Norte	Pará
<b>Aveiro</b>	3.372	252	117	2.114*	155*	65*
<b>Itaituba</b>	363	25	12	350	21	9
<b>Jacareacanga</b>	1.654	126	67	1.512	104	51
<b>Novo Progresso</b>	1.635	124	65	1.018	72	36
<b>Rurópolis</b>	1.542	117	61	1.097	76	38
<b>Trairão</b>	3.271	245	114	2.080	150	65

Fonte: Frente Nacional dos Prefeitos.

Elaboração: MP/SPI (\*Dados de 2008).

Ao se comparar o PIB *per capita* dos municípios do Consórcio do Tapajós com os valores per capita das transferências da União para o ano de 2008, cujos montantes constam da **Tabela 13**, percebe-se que, como em parte do país, as transferências não atendem regionalmente ao princípio da equidade. Como exemplo, Aveiro, que é o município com menor PIB *per capita*, recebeu valor por habitante inferior a Rurópolis e Novo Progresso, este último município detentor da maior renda per capita da região.

**Tabela 13 – Transferências da União para os municípios do Tapajós – referente ao exercício de 2008**

	PIB per capita	Transferência União	R\$ Transf. União <i>per capita</i>
<b>Aveiro</b>	3.388,31	9.833.508	496
<b>Trairão</b>	5.348,97	8.241.557	489
<b>Jacareacanga</b>	4.479,47	14.002.753	338
<b>Rurópolis</b>	3.645,69	29.397.547	839
<b>Novo Progresso</b>	10.170,71	28.339.168	1297
<b>Itaituba</b>	7.516,24	35.834.576	287

Fonte: IBGE e Frente Nacional dos Prefeitos

Elaboração: MP/SPI

## 9. Território e agropecuária

<sup>9</sup> www.fnp.org.br

A importância da agropecuária para a economia do Território do Tapajós, seja em percentual do PIB, seja na ocupação, bem como a preocupação com as possibilidades de expansão da fronteira agrícola na Floresta Amazônica, justificam uma apresentação inicial mais desagregada do setor e de sua relação com o território.

Abaixo, na **Tabela 14**, são apresentadas comparações entre as áreas dos municípios componentes da Região do Tapajós, do estado do Pará e do Brasil. Nas colunas verifica-se a distribuição das áreas em Unidades de Conservação<sup>10</sup> Federais, áreas indígenas e, na sequência, áreas ocupadas por estabelecimentos agropecuários<sup>11</sup>.

**Tabela 14 – Unidades de Conservação e Áreas Indígenas**

Local	Área do Município	Áreas Unidades de Conservação MMA	Áreas Indígenas	Área Não Protegida	Km <sup>2</sup>
					Área Não protegida %
<b>Aveiro</b>	17.074	6.037	2.671	8.366	49,0
<b>Itaituba</b>	62.041	44.349	2.512	15.179	24,5
<b>Jacareacanga</b>	53.303	11.383	31.482	10.438	19,6
<b>Novo Progresso</b>	38.162	14.641	-	23.521	61,6
<b>Rurópolis</b>	7.021	1.866	-	5.155	73,4
<b>Trairão</b>	11.991	8.148	-	3.843	32,0
<b>Consórcio</b>	<b>189.592</b>	<b>86.425</b>	<b>36.665</b>	<b>66.502</b>	<b>35,1</b>
Pará	<b>1.247.955</b>	<b>401.635</b>	<b>293.194</b>	<b>553.126</b>	<b>44,3</b>
Brasil	<b>8.515.767</b>	<b>1.528.781</b>	<b>1.131.856</b>	<b>5.855.130</b>	<b>68,8</b>

Fontes: IBGE, MMA (30/08/13), Instituto Socioambiental (ISA).  
Elaboração: SPI/MP.

Em primeiro lugar, sobressai o percentual do território representado por Unidades de Conservação e Áreas Indígenas: 64,9% no Território do Tapajós contra 55,7% no Pará e 31,2% no Brasil.

As áreas das UCs na região do Tapajós são majoritariamente da classe Uso Sustentável (71,2%), que se destinam a proteger a diversidade biológica, ordenar o processo de ocupação humana e assegurar a sustentabilidade do uso dos recursos naturais. Essas áreas, mesmo protegidas, admitem algumas formas de exploração econômica, em especial das populações tradicionais.

<sup>10</sup> As Unidades de Conservação - UC se dividem em duas grandes classes, as Unidades de Proteção Integral e as Unidades de Uso Sustentável, as quais abrigam um total de 12 tipos de UCs.

Existem 5 tipos de Unidades de Proteção Integral: Estações Ecológicas, Reservas Biológicas, Parques Nacionais, Monumentos Naturais e Refúgios da Vida Silvestre. Estes dois últimos tipos de UC admitem existência de áreas particulares.

Já as Unidades de Uso Sustentável incluem 7 tipos de UCs: Áreas de Proteção Ambiental, Áreas de Relevante Interesse Ecológico (públicas e privadas), Reservas de Fauna, Reservas de Desenvolvimento Sustentável, Reservas Particulares do Patrimônio Natural, Florestas Nacionais e Reservas Extrativistas. As Florestas Nacionais e Reservas Extrativistas admitem a permanência de populações tradicionais.

<sup>11</sup> O termo 'não protegida' no cabeçalho da tabela se refere à ausência de destinação da área para usos institucionais - Áreas Indígenas e para Unidades de Conservação Ambiental (UC).

**Tabela 15 – Unidades de Conservação Federais no Território do Tapajós**

	UC Proteção Integral (Km <sup>2</sup> )	UC Uso Sustentável (Km <sup>2</sup> )	UC Proteção Integral (%)	UC Uso Sustentável (%)
<b>Aveiro</b>	2.536	3.501	42,0	58,0
<b>Itaituba</b>	18.136	26.214	40,9	59,1
<b>Jacareacanga</b>	1	11.381	0,0	100,0
<b>Novo Progresso</b>	1.640	13.002	11,2	88,8
<b>Rurópolis</b>	0	1.866	0,0	100,0
<b>Trairão</b>	2.558	5.590	31,4	68,6
<b>Consórcio</b>	<b>24.871</b>	<b>61.554</b>	<b>28,8</b>	<b>71,2</b>

Fontes: IBGE, MMA (30/08/13), Instituto Socioambiental (ISA)

Elaboração: SPI/MP

Quanto à área ocupada pela agropecuária no Território do Tapajós, o maior uso é o da pecuária, que ocupa 96,8% da área calculada para os estabelecimentos agropecuários em 2012 ou 16,4 mil km<sup>2</sup>. As áreas de culturas temporárias – ACT e as áreas de culturas permanentes – ACP usam apenas 538 km<sup>2</sup> ou 3,2% da referida área, enquanto a área estimada de pastagens – bovinos (AEP) totaliza 16.437, conforme ilustra a **Tabela 16**.

**Tabela 16 – Estabelecimentos Agropecuários – EA, referente a 2012**

	EA 2006	Área Censo	Área	AEP	ACT e ACP	ACT
<b>Aveiro</b>	1.816	1.405	428	399	28,8	21,7
<b>Itaituba</b>	2.117	2.924	4.528	4.330	198,5	165,6
<b>Jacareacanga</b>	146	1.248	223	200	22,6	17,5
<b>Novo Progresso</b>	379	3.057	8.855	8.810	45,6	64,1
<b>Rurópolis</b>	3.083	2.632	1.699	1.590	109,5	75,7
<b>Trairão</b>	1.039	1.932	1.242	1.109	133,5	92,2
<b>Consórcio</b>	<b>8.580</b>	<b>13.198</b>	<b>16.976</b>	<b>16.437</b>	<b>538,4</b>	<b>428,7</b>
<b>Pará</b>	<b>222.029</b>	<b>229.253</b>	-	-	<b>10.514,0</b>	<b>8.188,3</b>
<b>Brasil</b>	<b>5.175.636</b>	<b>3.336.800</b>	-	-	<b>691.961,7</b>	<b>630.050,5</b>

Fonte: IBGE/ Análise Interna.

Elaboração: SPI/MP.

Mister observar que os dados compilados de fontes diversas do IBGE em diferentes momentos do tempo <sup>12</sup> sugerem expansão de 28,6% da área dos estabelecimentos agropecuários no Consórcio Tapajós entre 2006 e 2012.

Com os dados da tabela anterior, verifica-se a variação intermunicipal da área média dos estabelecimentos agropecuários, partindo de municípios onde há mais presença da agricultura

<sup>12</sup> Pesquisa Pecuária Municipal PPM, Pesquisa Agrícola Municipal PAM, Levantamento Sistemático da Produção Agrícola LSPA em 2012, contrapostos ao Censo Agropecuário de 2006.

familiar, como Aveiro (23,6 ha) e Rurópolis (55,1 ha), passando por Itaituba e Trairão (213,9 e 119,5 ha), em que há agricultura familiar na porção norte dos municípios, e Novo Progresso, com área média de 2.336,4 ha, pois aí está instalado o agronegócio.

Em Jacareacanga, a área média dos estabelecimentos agropecuários é de 152,7 ha.

**Tabela 17 – Estabelecimentos Agropecuários e Área não Protegida**

Local	Área	Área não protegida (1)	Área EA 2012 (2)	2/1 - %
<b>Aveiro</b>	17.074	11.984	428	3,6
<b>Itaituba</b>	62.041	16.431	4.528	27,6
<b>Jacareacanga</b>	53.303	9.943	223	2,2
<b>Novo Progresso</b>	38.162	23.522	8.855	37,6
<b>Rurópolis</b>	7.021	6.491	1.699	26,2
<b>Trairão</b>	11.991	3.851	1.242	32,3
Consórcio	<b>189.592</b>	<b>72.222</b>	<b>16.976</b>	<b>23,5</b>
Pará	<b>1.247.955</b>			
Brasil	<b>8.515.767</b>			

Fonte: IBGE/ Análise Interna.

Elaboração: SPI/MP.

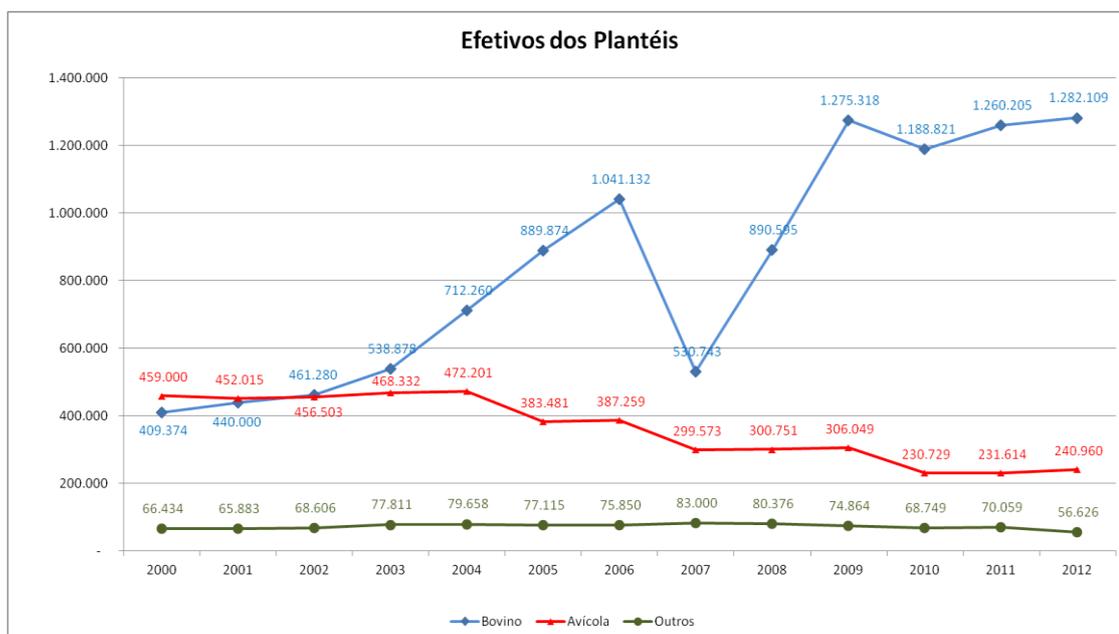
Nas áreas dos estabelecimentos agropecuários estão inclusas as áreas de preservação permanente – APP e as de Reserva Legal, que na região amazônica em regra é de 80%, mas no Território do Tapajós foi, em diversos locais, reduzida para 50% em função de Zoneamento Econômico Ecológico – ZEE próprio. Esses dados constam da **Tabela 17**.

## 10. Produção Pecuária

A produção pecuária no Território do Tapajós envolve tanto animais de grande porte – bovinos, equinos, bubalinos, asininos e muares, como os de pequeno porte – suínos, caprinos, ovinos e aves.

Os planteis mais relevantes são o de bovinos com, 1,28 milhão de cabeças, cerca de 7% do rebanho do Pará (ou 0,6% do rebanho brasileiro); e o da produção avícola, com 241 mil cabeças, como mostra o **Gráfico 3**.

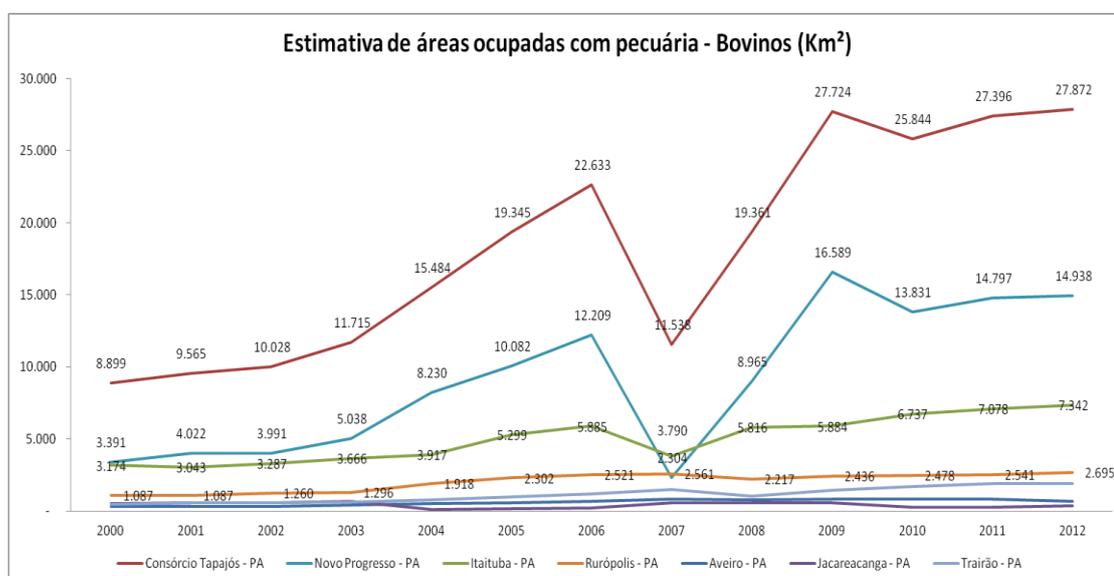
**Gráfico 3 – Pecuária no Tapajós – plantéis mais relevantes (cabeças)**



Fonte: IBGE/ Pesquisa Pecuária Municipal  
Elaboração: MP/SPI

A seguir, no **Gráfico 4**, é apresentada a evolução estimada da área ocupada por bovinos na região do Tapajós entre 2000 e 2012. Foi incluído o total para a região e por município. A área ocupada por gado foi estimada utilizando-se uma taxa de lotação de pastagens de 0,78 UA/ha, conforme estudo EMBRAPA/INPE (2011). A taxa de lotação de 0,78 UA/ha refere-se à estimada para o Território do Tapajós para o ano de 2008. Os números diferem daqueles do censo do IBGE, mas são compatíveis quanto à tendência de expansão das áreas de pastagens e da proporção destas entre os municípios.

**Gráfico 4 – Bovinos, evolução da área estimada no Território do Tapajós**



Fonte: IBGE, Embrapa/INPE.  
Elaboração: MP/SPI.

A expansão da pecuária e sua relação com o desmatamento será detalhada mais à frente neste Relatório. Por ora, saliente-se que entre 2000 e 2012 a área estimada para o plantel bovino no Território do Tapajós, em linha com o crescimento da produção, aumentou 213%, passando de 5.248 Km<sup>2</sup> para 16.437 Km<sup>2</sup>. Note-se que a criação concentra-se em Novo Progresso, que sozinho responde por mais de 50% da área ocupada pelo plantel bovino.

## 11. Produção Agrícola – culturas temporárias e permanentes<sup>13</sup>

Na região do Tapajós não há diferença significativa entre as áreas plantadas e as colhidas para as culturas temporárias, ou seja, não existem grandes perdas entre o plantio e a colheita.

Das 31 culturas temporárias pesquisadas pelo Levantamento Sistemático da Produção Agrícola – LSPA (IBGE), 10 ocorrem no Território do Tapajós (abacaxi, amendoim em casca, arroz em casca, cana de açúcar, feijão em grão, mandioca, melancia, milho em grão, soja em grão e tomate). No conjunto dos 6 municípios, 95% da área plantada com culturas temporárias, cujo total é de 428,7 km<sup>2</sup>, estão concentradas em mandioca, arroz, milho e feijão, nesta ordem.

Em 2012, a soja ocupou apenas 11,8 km<sup>2</sup> ou 2,8% da área plantada com culturas temporárias (428,7 km<sup>2</sup>) e 0,042% da área ocupada com pastagens na pecuária bovina (27.872 km<sup>2</sup>). A cultura da soja nesse ano estava concentrada em dois municípios: Novo Progresso com 10 km<sup>2</sup> e Rurópolis com 1,8 km<sup>2</sup>.

Quanto às culturas permanentes, na região do Tapajós há ocorrência de 14 das 35 pesquisadas pelo Levantamento Sistemático da Produção Agrícola – LSPA (IBGE). As principais são banana, cacau em amêndoa, café robusta e urucum. Além dessas, também são expressivas, ou seja, culturas permanentes que ocupam área total acima de 100 ha, as culturas do coco da Bahia, pimenta do reino e laranja. Elas desenvolvem-se principalmente nos municípios de Itaituba, Rurópolis e Trairão. A área total de culturas permanentes em 2012 soma apenas 109,7 km<sup>2</sup>, inferior à área das culturas temporárias (428,7 km<sup>2</sup>).

De acordo com os dados do IBGE – Produção Agrícola Municipal, a produção agrícola em 2012, derivada de culturas temporárias e permanentes, totalizou R\$ 149,3 milhões no Território do Tapajós, sendo R\$ 99,7 milhões oriundos das culturas temporárias e R\$ 49,6 milhões das permanentes.

## 12. Extração Vegetal e Silvicultura

Quanto à extração vegetal e silvicultura, os dados da pesquisa de Produção da Extração Vegetal e da Silvicultura – PEVS do IBGE em 2012, conforme **Tabela 18**, mostram concentração no setor de madeiras (toras, lenha e carvão) e pequenas ocorrências em

---

<sup>13</sup> Culturas ou lavouras temporárias são aquelas que necessitam de replantio após a colheita, ou seja, que devem ser plantadas a cada ciclo produtivo. São culturas de ciclo mais curto, via de regra menor do que um ano. Nestas culturas periodicamente há o preparo da terra, plantio de sementes, realização de tratamentos culturais e a colheita subsequente. São exemplos de culturas temporárias o milho, arroz, feijão, algodão, mandioca, soja etc.

Já as culturas ou lavouras permanentes são aquelas que permanecem vinculadas ao solo e proporcionam mais de uma colheita ou produção. Normalmente atribui-se às culturas permanentes uma duração mínima de quatro anos. Constituem exemplos de culturas permanentes o abacate, banana, café, maçã, laranja, limão e outras frutas.

extrativismo vegetal. A pesquisa não contempla informações sobre a área ocupada por essas atividades.

**Tabela 18 – Extração vegetal e silvicultura no Território do Tapajós**

	Toneladas e m³					
	Açaí	Castanhas (Pará e Caju)	Carvão vegetal	Lenha	Madeira em toras	Outras oleaginosas
<b>Aveiro</b>	20	5	19	9.500	15.500	1
<b>Itaituba</b>	11	7	13	28.900	45.575	0
<b>Jacareacanga</b>	16	3	2	20.500	39.520	0
<b>Novo Progresso</b>	29	14	9	24.000	75.230	0
<b>Rurópolis</b>	6	27	4	4.300	15.485	0
<b>Trairão</b>	6	3	4	7.900	41.365	0
Consórcio	88	59	51	95.100	232.675	1
Pará	110.937	10.504	58.392	3.150.592	4.877.005	129
Brasil	199.116	41.859	1.159.695	34.313.637	14.925.501	395

Fonte: IBGE, PEVS - Produção da Extração Vegetal e da Silvicultura 2012.

Elaboração: MP/SPI.

Em 2012, o valor total da produção extrativa vegetal na região do Tapajós chegou a R\$ 47,6 milhões, o que representa 32% do valor obtido com as lavouras temporárias e permanentes. Desse total, mais de 95% dizem respeito à produção de madeira em tora (R\$ 44,2 milhões) e madeira-lenha (3,0 milhões). Dados mais detalhados na **Tabela 19**, a seguir.

**Tabela 19 – Extração vegetal e silvicultura no Território do Tapajós**

	R\$ mil					
	Açaí	Castanhas (Pará e Caju)	Carvão vegetal	Lenha	Madeira em toras	Outras oleaginosas
<b>Aveiro</b>	26		15	333	3.114	23
<b>Itaituba</b>	17		12	1.012	10.955	13
<b>Jacareacanga</b>	19	3	2	615	6.541	9
<b>Novo Pro- gresso</b>	44	17	9	720	13.583	-
<b>Rurópolis</b>	8	32	4	151	2.503	-
<b>Trairão</b>	7	3	4	237	7.569	-
Consórcio	<b>121</b>	<b>85</b>	<b>46</b>	<b>3.068</b>	<b>44.265</b>	<b>45</b>
Pará	<b>233.307</b>	<b>16.909</b>	<b>32.163</b>	<b>72.839</b>	<b>861.790</b>	<b>464</b>
Brasil	<b>336.234</b>	<b>72.470</b>	<b>577.786</b>	<b>681.643</b>	<b>2.006.514</b>	<b>1.460</b>

Fonte: IBGE, PEVS - Produção da Extração Vegetal e da Silvicultura 2012.

Elaboração: MP/SPI.

## 13.Desmatamento

O presente item apresenta o padrão espacial e concentrado do desmatamento na Amazônia Legal, no Pará e nos municípios constitutivos da Região do Consórcio Tapajós.

De acordo com Becker (2007), a alteração territorial presenciada hoje na Amazônia resulta de mudanças que ocorreram na sociedade e na economia nas últimas décadas. Para o entendimento dessa alteração, é necessário compreender a interação entre processos locais e a dinâmica dos mercados globais.

O processo de ocupação e desenvolvimento da bacia amazônica pode ser definido em três períodos distintos, conforme a associação entre o modo de produção dominante, as políticas implantadas para a incorporação da região e as políticas de desenvolvimento para a região (SILVA et al, 2013).

A primeira fase de ocupação da região amazônica esteve associada, sobretudo, ao modo de produção extrativista, fazendo uso dos recursos florestais disponíveis, no qual predominou, principalmente, a retirada de matéria-prima para exportação (NASCIMENTO, 2009). Essa fase está relacionada ao ciclo da borracha, que teve seu auge entre 1879 e 1912, tendo depois experimentado uma sobrevida entre 1942 e 1945, durante a II Guerra Mundial (1939-1945).

A segunda fase do processo de ocupação da região amazônica está associada ao Golpe de Estado de 1964, e estende-se até meados da década de 1980, caracterizando-se, sobretudo, pela tentativa de integração da Amazônia às demais regiões brasileiras (BECKER, 1998) por meio da construção de estradas, ligando o Centro-Sul à região Norte.

De acordo com SILVA *et alli* (2013), as contradições entre os programas governamentais de investimento em infraestrutura – orientados pela busca do aproveitamento do potencial hidrelétrico da região Norte e pela melhoria da eficiência da conexão logística com a economia mundial – e os programas voltados à preservação ambiental marcam a terceira fase de ocupação da Amazônia, com início em meados da década de 1980 e persistência até os dias atuais.

O histórico de levantamentos anuais do PRODES<sup>14</sup> permite o acompanhamento da dinâmica e evolução do desflorestamento na Amazônia, do ano de 1988 ao ano de 2013. Segundo dados do Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais – INPE, a área desmatada na Amazônia legal no ano de 2013 foi de 5.843 km<sup>2</sup>, e o acumulado entre os anos de 1988 a 2013 alcançou 412.615 km<sup>2</sup>, com seu maior incremento em 1995, quando foram desmatados 29.059 km<sup>2</sup>. Observa-se que, a partir de 2004, há uma tendência de queda pronunciada do desmatamento, com exceção dos anos de 2008 e 2013.

Destaca-se que a redução da taxa de desmatamento coincidiu com um período de crescimento do setor agropecuário, decorrente da alta de preço das principais *commodities* exportadas pelo Brasil.

A queda do desmatamento foi resultante de um conjunto de políticas interministeriais de combate ao desflorestamento, com foco em comando, controle e desenvolvimento sustentável. Dentre essas políticas, destaca-se o Plano de Ação para Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia Legal (PPCDAm), lançado em 2004 e coordenado pela Casa

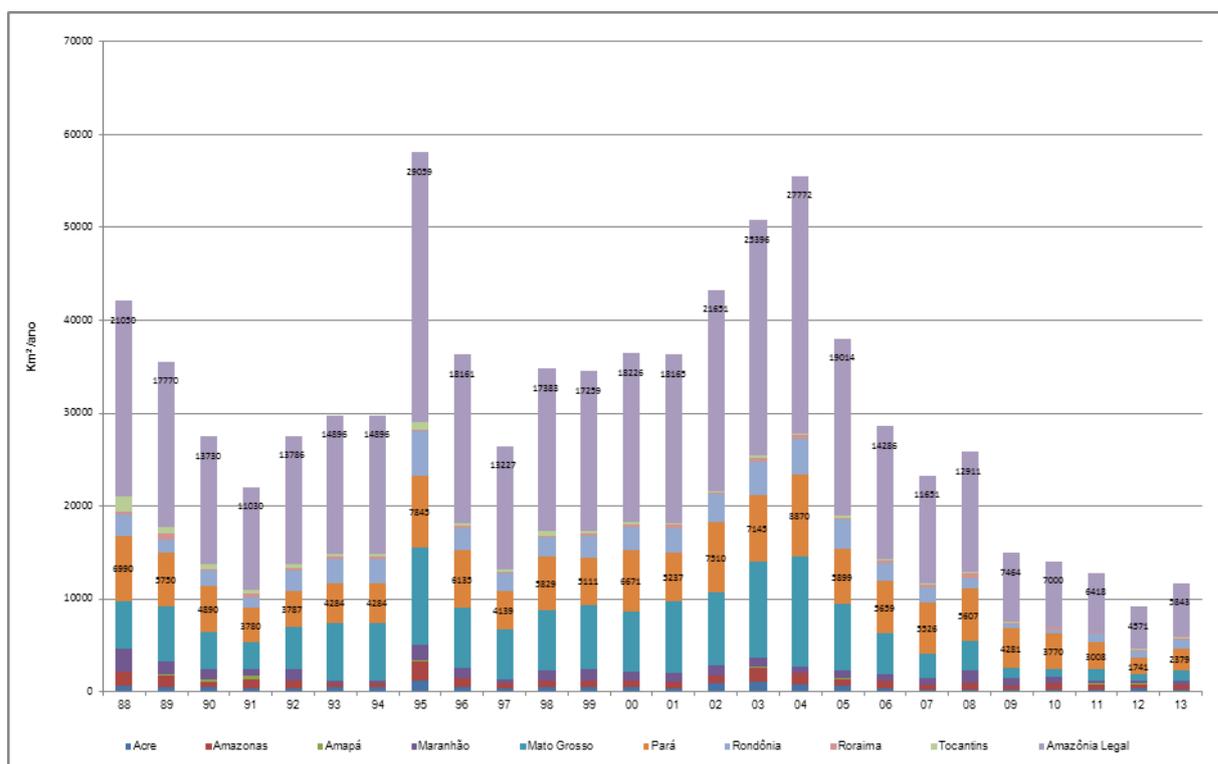
---

<sup>14</sup> PRODES - Monitoramento da Floresta Amazônica Brasileira por Satélite.

Civil da Presidência da República, que proporcionou o alcance, em 2012, da menor taxa desde 1988 (4.571 km<sup>2</sup>).

Outro destaque foi o Decreto nº 6.321, de 21 de dezembro de 2007, do Governo Federal, que estabeleceu uma série de ações de prevenção, monitoramento e controle do desmatamento ilegal no bioma Amazônia. O Decreto, além de criar a Lista de Municípios Prioritários da Amazônia, em que se priorizam ações de combate ao desmatamento, impede a concessão de crédito por agências oficiais para (i) atividade agropecuária ou florestal realizada em imóvel rural que descumpra embargo de atividade e para (ii) serviço ou atividade comercial ou industrial de empreendimento que incorra na infrações ao meio ambiente.

**Gráfico 5 – Evolução anual do desflorestamento nos estados da Amazônia Legal Brasileira no período entre 1988 e 2013**



Fonte: INPE, 2014

Elaboração: MP/SPI

Atualmente vem-se formando consenso em torno da necessidade de mudança da estratégia de combate ao desmatamento na Amazônia Legal, a qual deveria acompanhar as alterações em curso na dinâmica do desmatamento. Na primeira e na segunda fases do PPCDam (de 2004 a 2011), as ações de maior impacto na queda do desmatamento partiram do eixo Monitoramento e Controle, estando associadas ao desenvolvimento do sistema DETER (Projeto de Detecção do Desmatamento em Tempo Quase Real) e ao planejamento integrado da fiscalização. Atualmente, no entanto, com o padrão do desmatamento concentrado em polígonos com dimensão inferior a 25 ha, abaixo do limiar de detecção do DETER, aumenta a importância das ações de governo concentradas nos chamados eixos de Ordenamento Fundiário e Territorial, bem como de Fomento às Atividades Produtivas Sustentáveis. O crescimento do desmatamento observado em 2013 parece corroborar a complexificação recente do fenômeno.

O Pará desponta como um dos estados da Amazônia Legal com as maiores taxas de desmatamento. Entre os anos de 1988 e 2013 foram 136.127 km<sup>2</sup> no acumulado, o que corresponde a 33,81% do total desmatado na região, que foi de 402.615 km<sup>2</sup>.

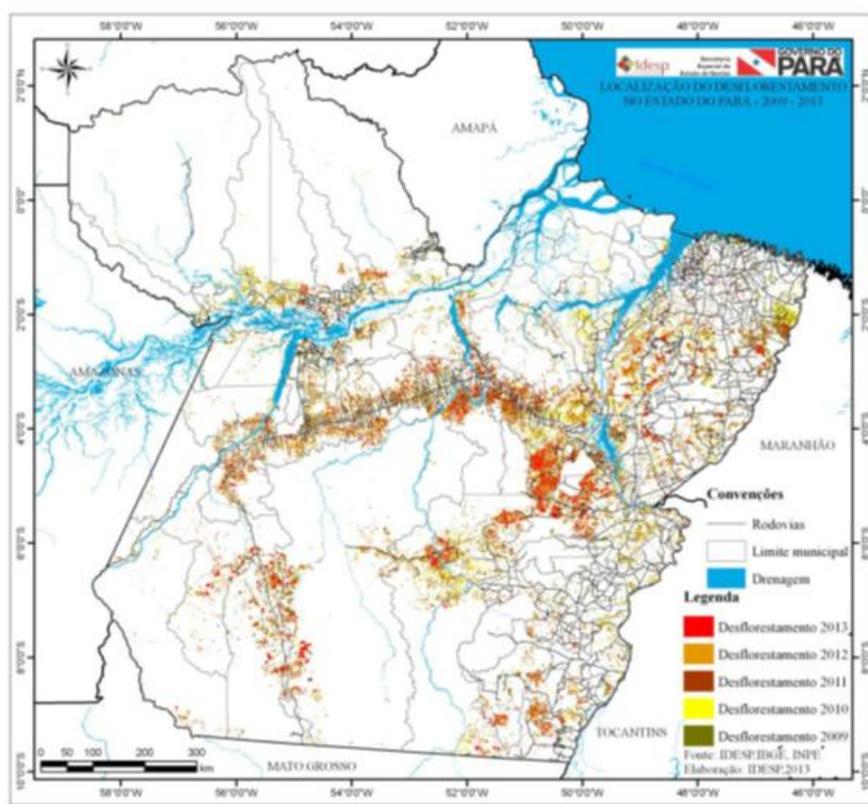
O Estado possui um histórico de altas taxas de desmatamento, alcançando a mais alta em 2004, quando foram desmatados 8.870 km<sup>2</sup>. No entanto, desde 2009, vinha acumulando sucessivos decréscimos nas taxas, processo creditado às políticas, às ações e aos programas dos Governos Federal e Estadual de combate ao desmatamento. Em 2013, contudo, os dados do PRODES apontaram uma área desmatada de 2.379 km<sup>2</sup>, o que significou aumento de 37% se comparado ao desmatamento de 2012.

O Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Pará - IDESP (2013) espacializou o desmatamento no estado do Pará de 2009 a 2013, conforme **Figuras 8 e 9**. No mapa destacam-se as maiores concentrações de polígonos de desmatamento ao longo das rodovias BR-230 (Rodovia Transamazônica) e BR 163 (Rodovia Santarém-Cuiabá). Na primeira, o desmatamento apresenta concentração nos perímetros entre os municípios de Altamira e Senador José Porfírio e nos municípios de Anapu e Pacajá, ambas com quantidade expressiva de áreas registradas em 2011.

Na segunda, a concentração está nos municípios de Ruropólis e Itaituba, próximo à BR 230; ressalta-se também a faixa de terra entre os municípios de Altamira e Novo Progresso que apresenta áreas desmatadas superiores a 500 hectares.

Um ponto central destacado por inúmeros estudos sobre o desmatamento no Pará refere-se à complexidade do fenômeno, que não decorre de um único fator nem comparece de forma homogênea no estado. Ao contrário, a dimensão territorial (1.247.954 Km<sup>2</sup>) do Pará e suas diferenças econômicas, ambientais e sociais inter-regionais fazem com que o padrão do desmatamento apresente-se como heterogêneo. Essa diferenciação decorre das múltiplas formas de apropriação e uso da terra, dos atores envolvidos e das estratégias de produção.

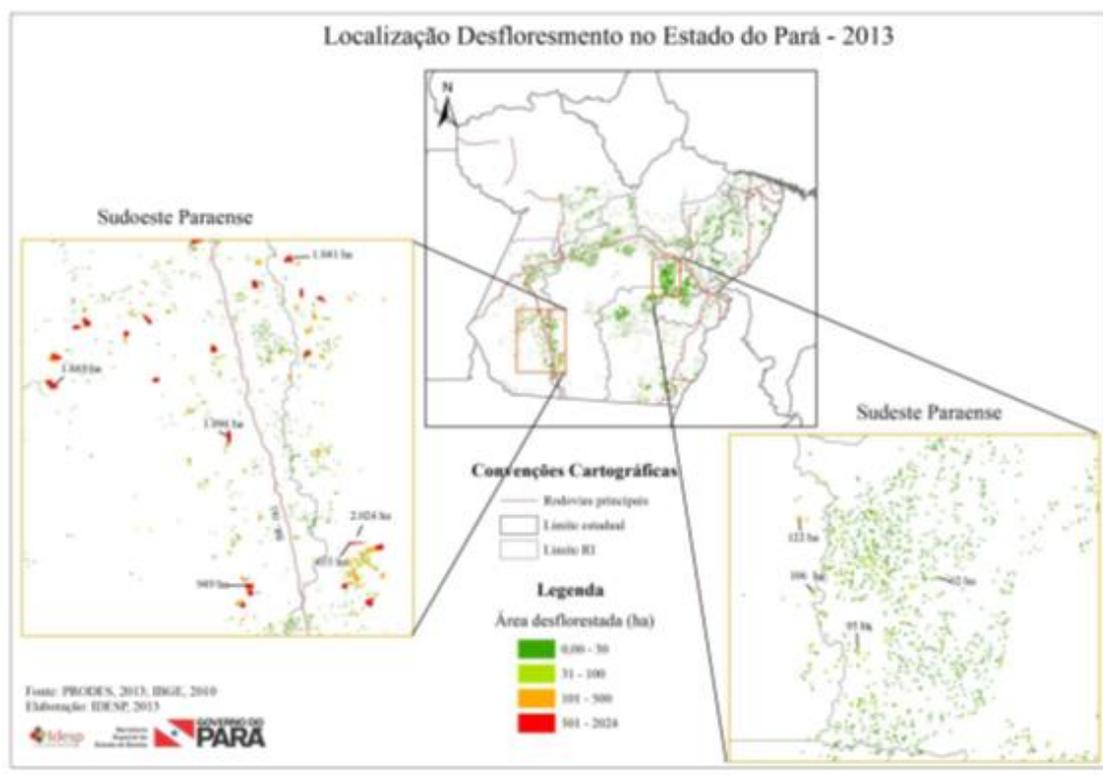
**Figura 8 – Localização do Desmatamento no Estado do Pará 2009 – 2013**



Fonte: PRODES, 2013 Elaboração: IDESP, 2013.

Segundo dados do PRODES, os 2.379 km<sup>2</sup> desmatados no Estado do Pará no ano de 2013 estão distribuídos em polígonos com áreas que variam de menos de 30 ha a 2.024 ha (Figura 2) e localizam-se principalmente nas Regiões de Integração (RIs) Baixo Amazonas, Xingu, Araguaia, Carajás, Lago Tucuruí e Tapajós, com destaque para as duas últimas. No entanto, Lago Tucuruí e Tapajós possuem padrões de desmatamento diferentes: a característica principal da região do Consórcio Tapajós (que coincide com a RI Tapajós, sendo RI uma classificação adotada pelo governo estadual) é a presença de polígonos de desmatamento de grande extensão, enquanto na RI Lago Tucuruí observam-se polígonos de extensão menor e em maior quantidade.

**Figura 9 – Localização do Desmatamento no Estado do Pará – 2013**



Fonte: PRODES, 2013 Elaboração: IDESP, 2013

No que tange à RI Tapajós, importa salientar a forte concentração de grandes áreas sob responsabilidade da União, em função da criação de Unidades de Conservação Federal (86.425 km<sup>2</sup>) e Terras Indígenas (36.630 km<sup>2</sup>). Ao total, 65% da área da RI (189.592 km<sup>2</sup>) encontra-se sob jurisdição federal.

No início dos anos 2000, com a divulgação de que a BR-163 seria asfaltada, a região passou a registrar incrementos de desmatamento e, em função disso, o Governo Federal decidiu instituir cinco Áreas sob Limitação Administrativa Provisória (ALAP) mediante a Medida Provisória n° 239/2005, convertida na Lei n° 11.132/2005. Essas áreas abrangiam partes dos municípios de Altamira, Jacareacanga, Itaituba, Trairão, Rurópolis e Novo Progresso, perfazendo uma área total de 82.000 km<sup>2</sup> (SILVA et.al, 2008).

Em 2006 foi criado, nessa área, um mosaico de 10 de Unidades de Conservação com o objetivo de fomentar a produção florestal madeireira e não madeireira em bases sustentáveis, ordenar as atividades garimpeiras e assegurar a preservação do meio ambiente, ocupando uma área de 68.000 km<sup>2</sup>.

A localização do desflorestamento ocorrido no ano de 2013 no sudoeste paraense – onde situa-se a RI Tapajós – pode ser observada na Figura 10.

A criação da Floresta Nacional – FLONA – do Jamanxim, no município de Novo Progresso, causou descontentamento entre alguns produtores rurais que alegavam ter propriedades na área e que a criação do mosaico de UCs pelo Governo Federal causaria o engessamento da economia, impossibilitando a expansão das áreas produtivas, principalmente de pastagem. Consolidou-se, então, um movimento de resistência à desocupação da área, que pedia a anulação da decisão do governo. A resposta federal ao movimento incluiu, ao revés, o

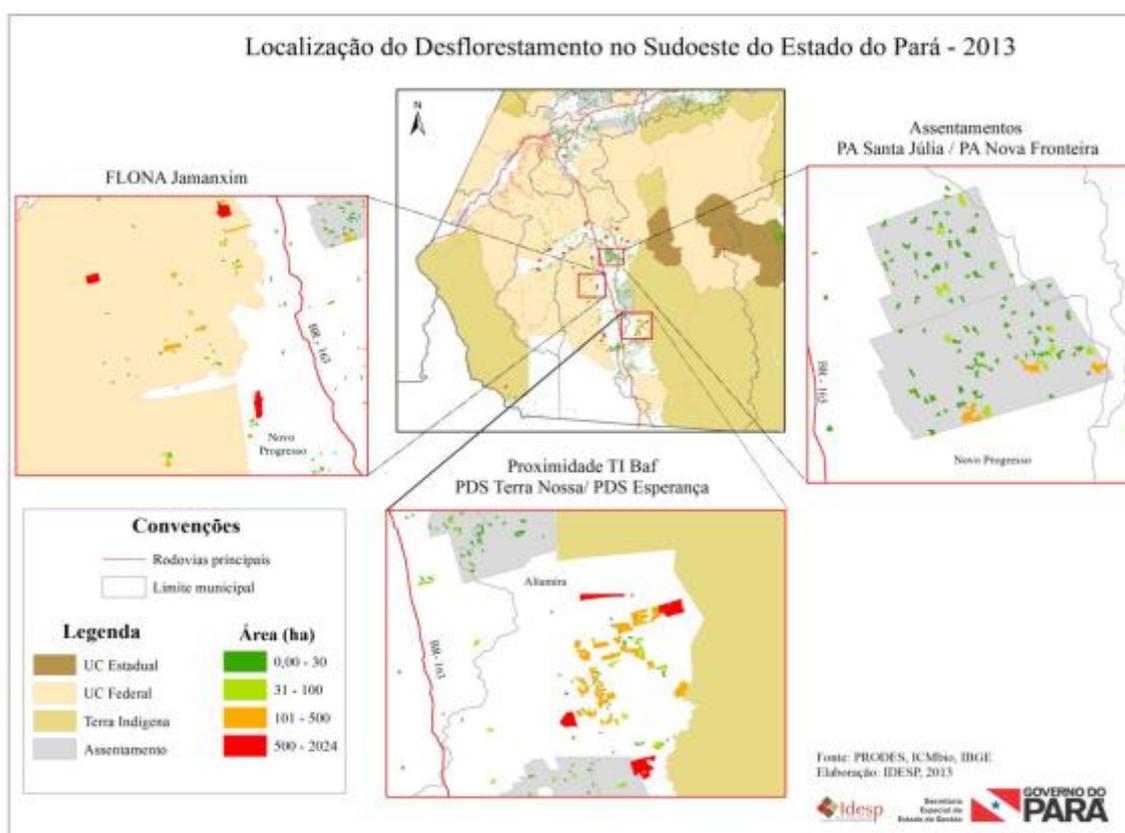
aumento da fiscalização e de ações para retirada do gado ilegal de dentro da FLONA, como na Operação Boi Pirada em 2010.

Destacam-se três áreas com grande ocorrência de polígonos de desmatamento:

- Floresta Nacional do Jamanxim;
- Projetos de Assentamento Santa Júlia e Nova Fronteira; e
- A área do entorno dos Projetos de Desenvolvimento Sustentável Terra Nossa e Esperança, e da Terra Indígena Baú, ambos localizados nos municípios de Novo Progresso e sudoeste de Altamira.

A criação da Floresta Nacional – FLONA – do Jamanxim, no município de Novo Progresso, causou descontentamento entre alguns produtores rurais que alegavam ter propriedades na área e que a criação do mosaico de UCs pelo Governo Federal causaria o engessamento da economia, impossibilitando a expansão das áreas produtivas, principalmente de pastagem. Consolidou-se, então, um movimento de resistência à desocupação da área, que pedia a anulação da decisão do governo. A resposta federal ao movimento incluiu, ao revés, o aumento da fiscalização e de ações para retirada do gado ilegal de dentro da FLONA, como na Operação Boi Pirata em 2010.

**Figura 10 – Desflorestamento no Sudoeste do Estado do Pará – 2013**



Fonte: PRODES, 2013 Elaboração: IDESP, 2013.

Atualmente, em virtude do projeto do complexo hidrelétrico Tapajós, que prevê a construção de cinco hidrelétricas na área, e da decisão de desafetação de cinco outras Unidades de Conservação<sup>15</sup> (PARNA Amazônia, FLONA Itaituba I, FLONA Itaituba II, APA do Tapajós e FLONA Crepori) para viabilizar o empreendimento, o movimento para rever os limites da FLONA Jamanxim ganhou força, incitando o aumento do desmatamento no seu interior.

Quanto aos Projetos de Assentamento (PAs) Nova Fronteira e Santa Júlia, criados nos anos de 1996 e 1997, respectivamente, localizam-se no município de Novo Progresso, área de influência da BR-163, e juntos possuem uma população de 483 habitantes.

Esses PAs vêm apresentando em seu entorno altas taxas de desmatamento, como ocorreu no ano de 2013, onde as áreas dos polígonos de desmatamento variam de menos 30 ha a 500 ha. Saliente-se, contudo, que esta dinâmica não corresponde ao padrão tradicional apresentado nesse tipo de projeto, que no geral possui lotes de 100 ha, onde os atores, assentados da reforma agrária, utilizam técnicas e instrumentos que não permitem a abertura de áreas de maior extensão.

Por fim, o entorno da Terra Indígena Bau e os Projetos de Desenvolvimento Sustentável (PDS) Terra Nossa e Esperança, localizados no município de Altamira, apresenta polígonos de desmatamento de grande extensão, na sua maioria acima de 500 ha. Essa característica aponta para a ação de atores que possuem os meios necessários para a derrubada de grandes áreas e, principalmente, demonstra a pressão exercida sobre áreas especiais como Territórios Indígenas – TIs e projetos de assentamento que surgiram com a proposta de que os assentados desenvolvessem suas atividades produtivas de forma sustentável, como na modalidade PDS.

## 14. Mineração

A Província Aurífera do Tapajós é a maior área garimpeira do país e do mundo, com cerca de 100.000 km<sup>2</sup>, abrangendo 5 municípios (possui mapeamento geológico na escala 1: 250.000; cadastramento, descrição e estudos de depósitos minerais (5 folhas – quadrículas - mapeadas equivalente a 90.000 km<sup>2</sup>); e estudos metalogenéticos dos depósitos com estabelecimentos de modelos e controles das mineralizações.

A região produz atualmente 90% do ouro do estado do Pará. São 15 mil garimpeiros diretamente envolvidos na atividade, sendo que a estimativa é de 60 mil para trabalhadores indiretamente envolvidos. A produção nacional de ouro em 2012 foi de 66.733kg, sendo 10.103 originários de garimpos legais. Desses, 3.810 são do Pará, sendo 90% da província minerária do Tapajós.

Segundo o IBRAM, as sucessivas crises econômicas que aumentaram nos últimos anos a corrida de investidores por aplicações em ouro, considerado um porto seguro em meio a turbulências, têm contribuído para despertar mineradoras e resgatar a produção no Brasil,

---

<sup>15</sup> Desafetação de uma Unidade de Conservação implica redução de seus limites.

sendo que a produção brasileira de ouro deve crescer cerca de 28,5 por cento nos próximos quatro anos, para 90 toneladas em 2016.

A Unidade regional do Departamento Nacional de Produção Mineral – DNPM está sobrecarregada. Em Itaituba, por exemplo, apenas um engenheiro, uma técnica e um servidor administrativo estão à disposição. Alternativa possível seria a contratação de serviços por projeto, mas pode haver impropriedade por se configurar prestação de serviço com atividade-fim. Outra solução seria a contratação de mão-de-obra temporária.

A atividade mineral oferece risco de contaminação por mercúrio na província minerária. A ausência de planos de manejo para extração em Unidades de Conservação (UCs) agrava o risco ambiental a que a região está submetida. A região tem 771 pontos de lavra identificados, sendo que 120 já foram visitados. Há 9.985 requerimentos de Permissão de Lavra Garimpeira – PLG registrados e 491 já outorgados, concentrados em poucas pessoas. 1.800 processos aptos a PLG aguardam análise ambiental.

Ressalta-se que o Governo Estadual lançou o Plano Mineral do Estado do Pará, que tem por objetivo ser instrumento de planejamento para a gestão de recursos minerais, considerando seu uso sustentável e a agregação de valor ao território.



## Parte IV – Intervenção Privada

### *O complexo Soja e o território do consórcio do Tapajós*

#### **1. Introdução**

Esta parte do relatório descreve o desenvolvimento do complexo produtivo da soja e os principais empreendimentos de logística previstos para o sudoeste paraense nos próximos anos. O objetivo é discutir preliminarmente possíveis implicações desses investimentos sobre a economia, o tecido social e o desmatamento em uma região, conforme descrito na seção anterior, escassamente povoada, com presença de populações tradicionais vinculadas a atividades extrativas e de subsistência e vulnerável social e institucionalmente.

A compreensão da expansão e da modernização da infraestrutura logística prevista para a Região de Integração do Tapajós implica uma análise preliminar da crescente importância da produção de grãos para a economia e para as exportações brasileiras, especialmente da expansão do complexo da soja para o Mato Grosso.

Para tanto, este capítulo compreende a cadeia logística prevista para o “Arco Norte”, com a possibilidade de escoar a safra de grãos produzida no Centro-Oeste a partir dos portos do Estado do Pará. Além disso, apresenta um breve histórico do desenvolvimento da soja no Brasil para melhor compreender a ocupação no Estado do Pará e no território do Consórcio do Tapajós.

#### **2. Soja: Cadeia logística de escoamento pelo “Arco Norte”.**

O cultivo da cultura de soja está entre as atividades econômicas que, nas últimas décadas, apresentaram crescimento mais expressivo. Esse desenvolvimento pode ser atribuído a diversos fatores, como o (i) desenvolvimento e a estruturação de um sólido mercado internacional relacionado com o comércio de produtos do complexo da soja; a (ii) consolidação da oleaginosa como importante fonte de proteína vegetal, especialmente para atender demandas crescentes dos setores ligados à produção de produtos de origem animal; e a (iii) geração e oferta de tecnologias, que viabilizaram a expansão da exploração sojícola para diversas regiões do mundo.

De acordo com o Departamento de Agricultura dos Estados Unidos – USDA<sup>16</sup>, o consumo mundial de soja na safra agrícola 2013/2014 será de 270,9 milhões de toneladas (t), um recorde que supera em 12,6 milhões de toneladas o registrado em 2012/13. A China é a maior consumidora mundial do grão, com volume previsto de 79,5 milhões de toneladas, seguida dos Estados Unidos, com uma expectativa de consumo de 49 milhões de toneladas para 2012/13.

Em relação à produção mundial de soja para a safra 2013/2014, o USDA projeta um volume recorde de 284,9 milhões de toneladas, o que implica crescimento de 6,3% em relação a 2012/13. Os Estados Unidos, seguidos pelo Brasil, lideram a produção mundial com uma previsão de 88,7 milhões de toneladas, ou 7,4% a mais em relação ao período 2012/13. A Tabela 20 explicita essa situação.

**Tabela 20 – Produção e Consumo Mundial de Soja**

Produção Mundial (milhões de t)					Consumo Mundial (milhões de t)				
Países	Safras		Variação		Países	Safras		Variação	
	12/13	13/14 <sup>1</sup>	Abs	(%)		12/13	13/14 <sup>1</sup>	Abs	(%)
<b>EUA</b>	82,6	88,7	6,1	7,4	China	76,1	79,5	3,4	4,4
<b>Brasil</b>	82,0	88,0	6,0	7,3	EUA	48,4	49,0	0,5	1,1
<b>Argentina</b>	49,3	54,5	5,2	10,5	Argentina	35,3	40,7	5,4	15,4
<b>China</b>	12,8	12,2	-0,6	-4,7	Brasil	37,7	40,1	2,5	6,5
<b>Demais</b>	41,4	41,6	0,2	0,5	Demais	60,8	61,6	0,8	1,3
<b>Mundo</b>	268,0	284,9	16,9	6,3	Mundo	258,3	270,9	12,6	4,9

Fonte: 8º levantamento USDA da safra 2013/14 - dez/13

Elaboração: MP/SPI

O Brasil é o líder mundial nas exportações de soja, com um volume estimado de 44 milhões de toneladas para o período 2013/14. Se confirmado esse número, o país registrará crescimento de 5% sobre o período anterior (41,9 milhões de toneladas).

De acordo com o estudo Projeções do Agronegócio (MAPA, 2013), a produção de soja no Brasil em 2023 poderá alcançar 99,2 milhões de toneladas. Esse número representa um acréscimo de 125% em relação à produção de 2013. As projeções de consumo indicam que deve haver aumento da demanda de soja no mercado internacional e no mercado interno. Neste mercado, além da demanda de rações animais, espera-se aumento forte do consumo de soja para a produção de Biodiesel.

A soja, como principal *commodity* de comercialização internacional brasileira, movimenta um grande fluxo de divisas mas, por ser um produto de baixo valor agregado, demanda mais fortemente otimização de produção, estocagem e transporte. Assim, o avanço da produção da soja na fronteira agrícola brasileira tem sido associado ao estímulo para investimento do governo em infraestrutura, como hidrovias, portos, ferrovias e rodovias, que permitem um melhor escoamento do produto.

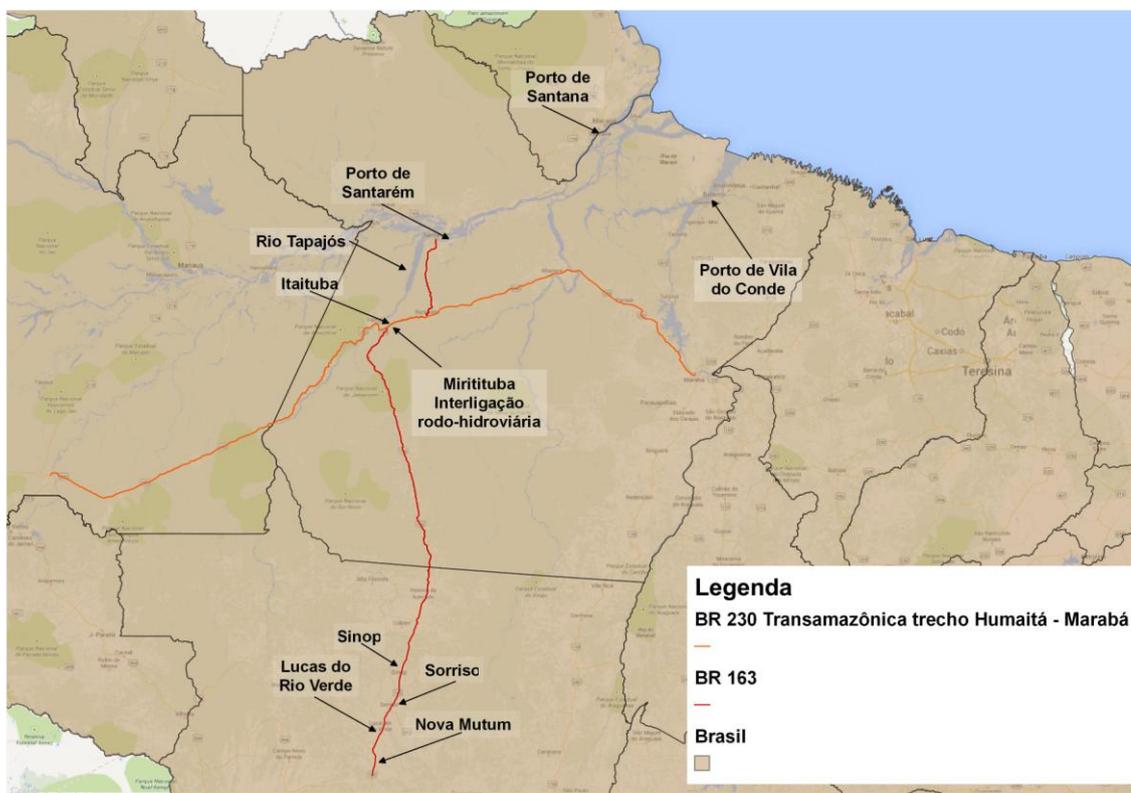
<sup>16</sup> 8º levantamento USDA da safra 2013/14 - dez/13.

De acordo com COELI (2004), o escoamento da produção de grãos no país tem várias etapas. Primeiramente, o transporte do plantio para o armazém da fazenda costuma ser de responsabilidade do produtor, feito em sua maioria por carretas. O custo de transporte é alto, visto que as estradas rurais não são pavimentadas. Depois há o transporte dos armazéns dos produtores para a exportação ou para as indústrias de processamento. Nesse processo, o transporte é feito a partir dos armazéns, no qual a soja segue por rodovia, ferrovias ou hidrovias, em direção aos portos.

Em relação às cadeias logísticas de escoamento da produção de soja, a Região Centro-Oeste escoar a produção de soja principalmente para os portos de Santos e Paranaguá. Apesar do maior suporte oferecido pelas rodovias e portos das regiões Sul e Sudeste na comparação com outras regiões, as grandes distâncias percorridas somadas a indícios de saturação deste corredor logístico vêm estimulando a busca de outras alternativas para o escoamento das safras.

Considerando-se o objetivo em torno do aperfeiçoamento do escoamento da produção agrícola do Centro-Oeste, o corredor logístico do “Arco Norte” tem sido apresentado como solução. O desenvolvimento desse corredor envolve obras de infraestrutura em curso, como a construção de um complexo portuário no Rio Tapajós, o asfaltamento da Rodovia BR-163 e a implantação da hidrovia Tapajós, obras que viabilizarão o escoamento da produção de grãos da região, principalmente do estado do Mato Grosso.

**Figura 11 – Corredor Logístico BR-163 (Tapajós – Amazonas)**



Elaboração: MP/SPI

A nova rota permitirá levar a carga de caminhão pela BR-163, de Mato Grosso até Miritituba (distrito do município de Itaituba – PA). De lá, o carregamento será transferido para barcaças, que seguirão pelo Tapajós até os portos de Santarém – PA, Vila Conde – PA ou Santana – AP, de onde será embarcado para o exterior.

Estimativas sugerem que a alternativa de escoamento das exportações de grãos pelo “Arco Norte” poderá gerar impacto significativo no custo do frete para os produtores rurais do Centro-Oeste. Tomando-se como ponto de partida o município de Sorriso, importante polo de produção agrícola de Mato Grosso, a saída pelo Norte implica redução de 700 a 1.000 Km em rodovias, quando comparada à distância até os portos de Santos (SP) e Paranaguá (PR)<sup>17</sup>. A expectativa do setor é de uma redução média da ordem de 34% no custo do frete da safra 2015/16, frente aos preços da safra 2013/2014<sup>18</sup>.

Atualmente, uma pequena parte da colheita do Brasil é escoada pelos portos da Amazônia: em 2013, 4,5 milhões de toneladas produzidas em Mato Grosso saíram via Porto Velho (RO) e outras 800 mil toneladas via Itaquí (MA). Assim, a importância da redução esperada no custo do frete associada ao uso do “Arco Norte” não deve ser minimizada. Estimativas apontam que, no início de 2013, o custo do transporte da lavoura ao porto chegou a representar cerca de 21% do preço da saca de soja no mercado<sup>19</sup>. Projeções, por sua vez, sugerem que até 60% da produção do Mato Grosso possa ser exportada pelos portos do Arco Norte<sup>20</sup>. Assim sendo, e considerando o nível de produção previsto para a safra 2013/2014, o escoamento pelo “Arco Norte” pode representar ganho anual de competitividade em torno de R\$ 1,2 bilhão<sup>21</sup>.

Não por acaso, essa nova rota de escoamento dos grãos produzidos no Centro-Oeste já movimentou o setor de transporte e logística. A Odebrecht Transport (OTP) recentemente ganhou a concessão de 850 km da BR-163 no Mato Grosso, além de desenvolver projetos portuários na região do Tapajós. O Grupo pretende investir entre R\$ 800 milhões e R\$ 1 bilhão em dois anos – lembre-se que o PIB total do Consórcio Tapajós somou, em 2011, R\$ 1,3 bilhão – para a aquisição de terrenos e a construção de quatro armazéns agrícolas ao longo da BR-163, uma estação de transbordo de carga em Miritituba, às margens do rio Tapajós, um terminal no porto de Vila do Conde, em Barcarena, e barcaças. A expectativa é que essa montagem logística já esteja pronta para o escoamento da safra 2015/16 de grãos.

Das nove estações de transbordo planejadas para Miritituba, apenas a empresa Bunge está na fase pré-operacional. As demais empresas estão em fase de apresentação do EIA-RIMA, o estudo de impacto ambiental, ou prestes a receber o licenciamento. Outras empresas

---

<sup>17</sup> De Sorriso (MT) a Santos são 1.950 km, e até Paranaguá 2.100 km; de Sorriso a Santarém, pela BR-163, são 1.400 km; se o destino for Itaituba, o trajeto rodoviário alcançaria apenas 1.100 km.

<sup>18</sup> Fonte: Movimento Pró-Logística de Mato Grosso.

<sup>19</sup> De acordo com a Associação dos Produtores de Soja e Milho do Mato Grosso - APROSOJA.

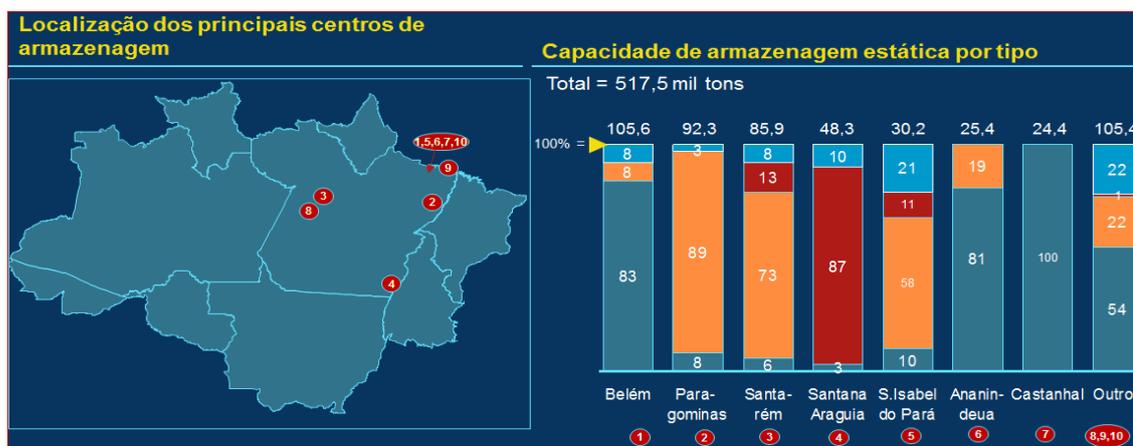
<sup>20</sup> De acordo com a Câmara Temática de Infraestrutura e Logística do Ministério da Agricultura.

<sup>21</sup> O preço considerado da saca de soja, 60Kg, foi de R\$ 60,60, cotação de 20 de fevereiro de 2014. Se, alternativamente aos 60% de volume de produção mato-grossense da safra 2013/2014, considerarmos a possibilidade de escoamento de até 60 milhões de toneladas de grãos em 2022, conforme a Câmara Temática de Infraestrutura e Logística do Ministério da Agricultura, a economia poderá chegar a R\$ 4,3 bilhões no ano.

(Hidroviás do Brasil, Unirios, Reicon, Chibatão Navegações e Cianport) também pleiteiam estações de transbordo no local.

A expansão da infraestrutura de transporte na região também provocará um aumento na demanda por estruturas de armazenamento. De acordo com o Projeto Norte Competitivo<sup>22</sup>, a atual capacidade estática de armazenagem de grãos sólidos é muito pequena no Pará, e a expectativa de crescimento acentuado do escoamento da produção de grãos do Centro-Oeste pelo Norte do País implicará grande pressão sobre armazenagem no estado. Da mesma forma, os terminais de grãos nas pontas das ferrovias e nos portos poderão não dar conta da demanda esperada, a menos que os investimentos adequados sejam feitos, conforme ilustra a **Figura 12**.

**Figura 12 – Perfil dos Armazéns de Granéis Sólidos no Pará**



Fonte: Projeto Norte Competitivo  
Elaboração: MP/SPI

O volume de investimento associado ao escoamento de grãos pelo “Arco Norte”, portanto, será significativo. Interessa, a este respeito, evidenciar que, a despeito dos investimentos iniciais, o complexo da soja em particular é um sistema capital-intensivo e o maior número de empregos é criado a jusante do complexo. De acordo com Roessing & Lazzarotto (2004)<sup>23</sup>, em 2003, a quantidade de empregos diretos, indiretos e de efeito-renda envolvidos com o complexo soja no Brasil girava em torno de 4,5 a 5 milhões de pessoas. Ainda, mesmo com o aumento da produção de soja, a tendência seria a criação de empregos concentrada no setor terciário (processos administrativos e comerciais), uma vez que as fases industrial e agrícola tornam-se cada vez mais capital-intensivas.

### 3. Soja: avanço da área plantada no Brasil e na Floresta Amazônica

A expansão da área ocupada com a cultura da soja no Brasil ocorreu a partir década de 1970, quando houve a abertura e consolidação de novas áreas para agricultura na região Sul do país. No início dos anos 1980 a expansão já havia atingido a região Centro-Oeste, a qual passou a ser responsável por 31% da produção nacional de soja, em 1989.

<sup>22</sup> Disponível em: <http://www.transportes.gov.br/conteudo/46046>

<sup>23</sup> Disponível em: [http://www.cnpso.embrapa.br/download/publicacao/documento\\_233.pdf](http://www.cnpso.embrapa.br/download/publicacao/documento_233.pdf)

Atualmente, a expansão da área plantada de soja tem se dado, sobretudo, no sentido norte, a partir da região central brasileira, ou seja, atingindo diretamente o ecossistema da Floresta Amazônica. Essa expansão é impulsionada pelo aumento da demanda mundial pelo grão, por investimentos em infraestrutura logística e por políticas de apoio ao setor de agronegócios. Através desse processo, o plantio de soja está se consolidando em várias regiões da Amazônia, até agora com resultados promissores. No entanto, a viabilidade agrônômica e econômica do modelo de expansão da cultura da soja se contrapõe às consequências sociais e ambientais da ampla difusão desse modelo na Amazônia.

As projeções para a expansão de área plantada de soja no Brasil mostram que a área deve passar de 27,7 milhões de hectares em 2013 para 34,4 milhões em 2023, um acréscimo de 6,7 milhões de hectares ou 24,3%<sup>24</sup>. Nos últimos anos a produtividade da soja tem se mantido estável em 2,7 toneladas por hectare, e esse número está sendo projetado para 3,0 toneladas por hectare nos próximos 10 anos. A expansão da fronteira da soja deve combinar: a (i) ocupação de novas terras disponíveis para a agricultura; a (ii) ocupação de terras de pastagens; e a (iii) substituição de lavouras onde não há terras disponíveis para serem incorporadas.

Voltando à expansão da soja para a Amazônia Legal<sup>25</sup>, na metade da década de 1970, apenas o estado do Mato Grosso produzia soja. Somente em meados da década seguinte é que a produção de soja surge nos estados do Maranhão (safra de 1984/1985) e de Rondônia (safra de 1985/1986). Na safra de 1997/1998, aparecem os primeiros dados sobre a plantação de soja no Pará e, nos anos seguintes, nos demais estados da região Norte.

Considerando que a produção de soja no Mato Grosso está consolidada, optou-se, na sequência, por visualizar a expansão dessa atividade apenas nos demais estados da Amazônia Legal.

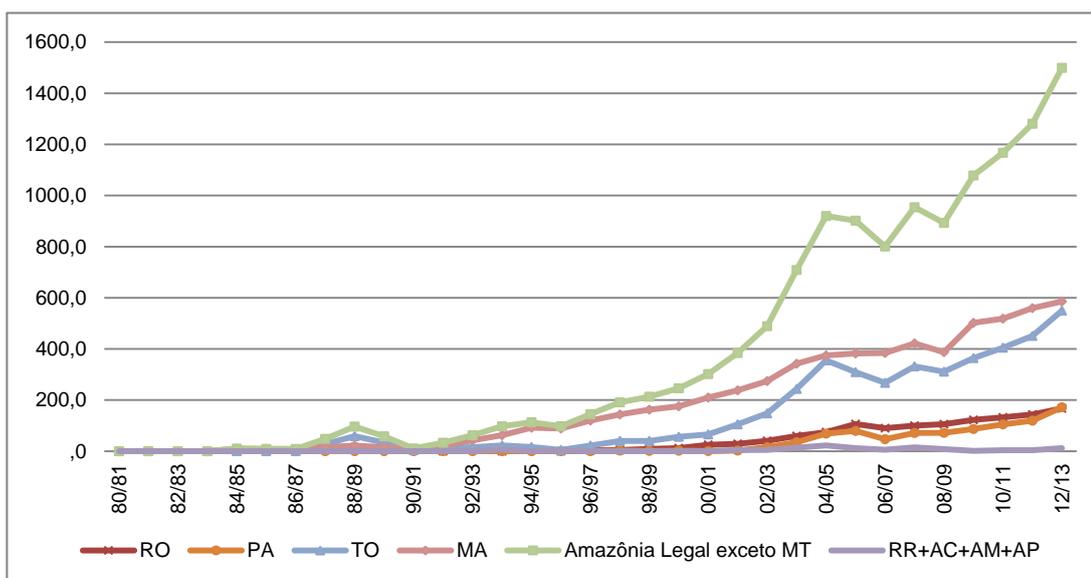
A partir da década de 1990 há uma ascensão contínua e marcante das curvas que representam o tamanho das áreas ocupadas pela produção de soja nos estados da Amazônia Legal. Em seu conjunto, esses estados totalizam 1,5 milhão de hectares plantados, excluído o estado de Mato Grosso. Com este, a área plantada se eleva para 9,3 milhões de hectares. A expansão identificada demonstra a expansão dessa cultura para as regiões mais ao Norte do país.

---

<sup>24</sup> MAPA, Projeções do Agronegócio: Brasil 2012/2013 a 2022/2023. Disponível em: [http://www.agricultura.gov.br/arq\\_editor/projecoes%20-%20versao%20atualizada.pdf](http://www.agricultura.gov.br/arq_editor/projecoes%20-%20versao%20atualizada.pdf)

<sup>25</sup> Atualmente, a área de abrangência da Amazônia Legal corresponde à totalidade dos estados do Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima e Tocantins, e parte dos estados de Mato Grosso e Maranhão, perfazendo uma superfície de aproximadamente 5,0 milhões de Km<sup>2</sup>, cerca de 59% do território brasileiro.

**Gráfico 6 – Evolução da área plantada de soja na Amazônia Legal exceto Mato Grosso (1980 – 2013)**



Fonte: CONAB - Séries Históricas Relativas às Safras 1976/77 a 2012/13 de Área Plantada, Produtividade e Produção.  
Elaboração: MP/SPI.

Quando observadas as taxas de crescimento da área plantada de soja nos estados da Amazônia Legal, é possível identificar um ritmo maior do avanço da soja na região. Considerando a safra 2001/2002 como ponto de referência, ao final de doze anos (safra 2012/2013) a área incorporada à atividade no Brasil variou cerca de 69%. No mesmo período, a expansão da soja na Amazônia Legal foi bem maior, de 120%, com destaque (em termos de variação) para os estados de Rondônia (486%) e, principalmente, do Pará (5.838%) – nesses casos, contudo, as taxas de expansão também são explicadas pela área exígua de produção no início do período de referência.

**Tabela 21 – Variação percentual da área plantada no Brasil.**

Unidade da Federação	Área em mil hectares (2001/02)	Área em mil hectares (2012/13)	Varição Percentual
<b>Roraima</b>	3,5	12,0	243
<b>Rondônia</b>	28,6	167,7	486
<b>Pará</b>	<b>2,9</b>	<b>172,2</b>	<b>5838</b>
<b>Maranhão</b>	238,3	586,0	146
<b>Tocantins</b>	105,0	549,6	423
<b>Piauí</b>	86,8	546,4	529
<b>Bahia</b>	800,0	1.281,9	60
<b>Mato Grosso</b>	3.853,2	7.818,20	103
<b>Amazônia Legal</b>	<b>4.232,6</b>	<b>9.305,7</b>	<b>120</b>
<b>Mato Grosso do Sul</b>	1.192,2	2.017,0	69
<b>Goiás</b>	1.901,9	2.888,0	52
<b>Distrito Federal</b>	37,7	55,00	46
<b>Minas Gerais</b>	719,0	1.121,2	56
<b>São Paulo</b>	577,7	637,0	10
<b>Paraná</b>	3.291,4	4.752,8	44
<b>Santa Catarina</b>	241,3	512,5	112
<b>Rio Grande do Sul</b>	3.305,6	4.618,6	40
<b>Brasil</b>	<b>16.386,2</b>	<b>27.736,1</b>	<b>69</b>

Fonte: CONAB - Séries Históricas Relativas às Safras 1976/77 a 2012/13 de Área Plantada, Produtividade e Produção.  
Elaboração: MP/SPI.

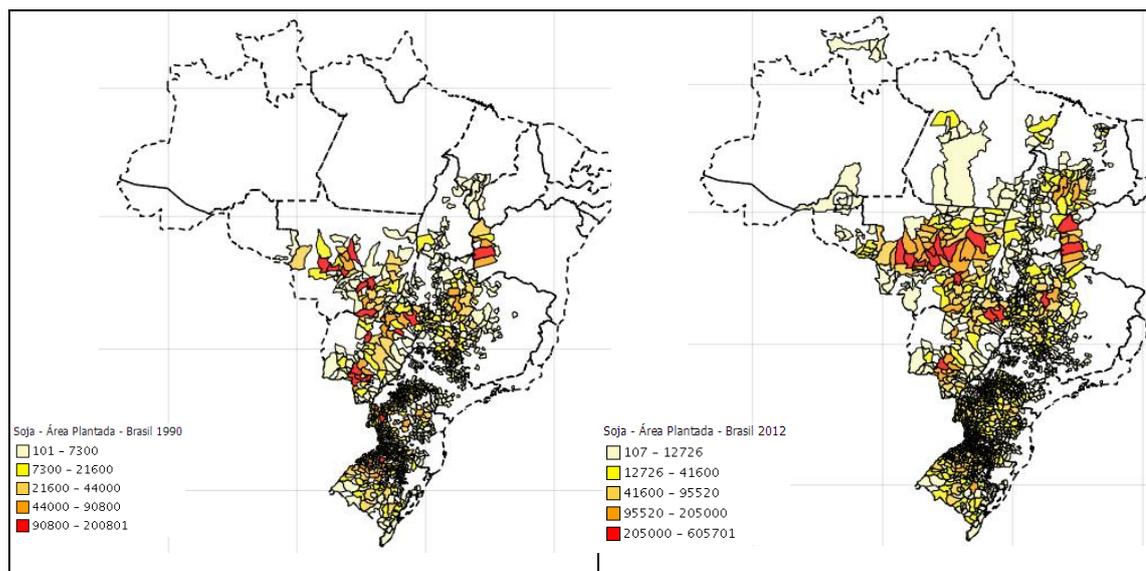
Ainda que em termos absolutos as áreas da soja em Rondônia e no Pará (respectivamente, 167,7 mil e 172,2 mil hectares) sejam muito inferiores à área observada no Mato Grosso (7,8 milhões de hectares) ou mesmo no Maranhão (586 mil hectares) e no Tocantins (549,6 mil hectares), o ímpeto da expansão é preocupante, tendo em vista a biodiversidade da vegetação original destes estados.

Destaca-se a expansão da soja na região que atualmente é chamada de Matopiba, por compreender terras situadas nos estados do Maranhão, do Tocantins, do Piauí e da Bahia. Essa região conta com um grande potencial produtivo. O Mato Grosso deverá perder força nesse processo de expansão de novas áreas, devido principalmente aos preços de terras no estado, que já alcançaram patamar superior ao dobro dos preços de terras de lavouras nos estados do Matopiba.

A seguir, a Figura 13 apresenta mapas referentes à área plantada de soja no país, no ano de 1990 e 2012<sup>26</sup>.

<sup>26</sup> A elaboração dos mapas se deu a partir do Sistema de observação e Monitoramento da Agricultura no Brasil (SOMABRASIL) e de dados de área plantada de soja, disponibilizados pela Produção Agrícola Municipal do IBGE.

**Figura 13 – Distribuição Espacial da Área Plantada de Soja (ha) no Brasil – 1990 e 2012**



Fonte: SOMABRASIL: Sistema de observação e Monitoramento da Agricultura no Brasil. Disponível em: <<http://www.cnpm.embrapa.br/projetos/somabrasil/index.html>> e Pesquisa Pecuária Municipal (IBGE).  
Elaboração: MP/SPI.

Como pode ser visualizado pelos mapas, enquanto em 1990 a Região Sul do país detinha a maior concentração de área de produção de soja do país, ao longo dos anos a mesma vai perdendo posição para a Região Centro-Oeste, especialmente Mato Grosso. É importante notar que, entre os dois períodos analisados, os Estados do Amazonas, de Roraima, de Rondônia e do Pará passam a apresentar áreas plantadas com soja, o que mais uma vez confirma o movimento de expansão dessa cultura para as Regiões ao Norte do país.

#### **4. Soja, pecuária e evolução do desmatamento no Pará e na região de Integração do Tapajós: aproximações preliminares**

Na região Amazônica, sobretudo nas áreas de expansão da fronteira agrícola, a dinâmica mais característica do uso do solo tem um caráter itinerante: ocupação da terra com floresta virgem, retirada de madeira de lei, agricultura e pecuária de baixo rendimento, instalação de uma pecuária extensiva mais produtiva com concentração da terra em propriedades médias ou grandes, instalação das plantações de soja sobre as pastagens improdutivas com deslocamento da pecuária, ampliação da infraestrutura para o agronegócio, finalizando com a migração dessas forças para outras áreas, um ciclo vicioso que se auto alimenta.

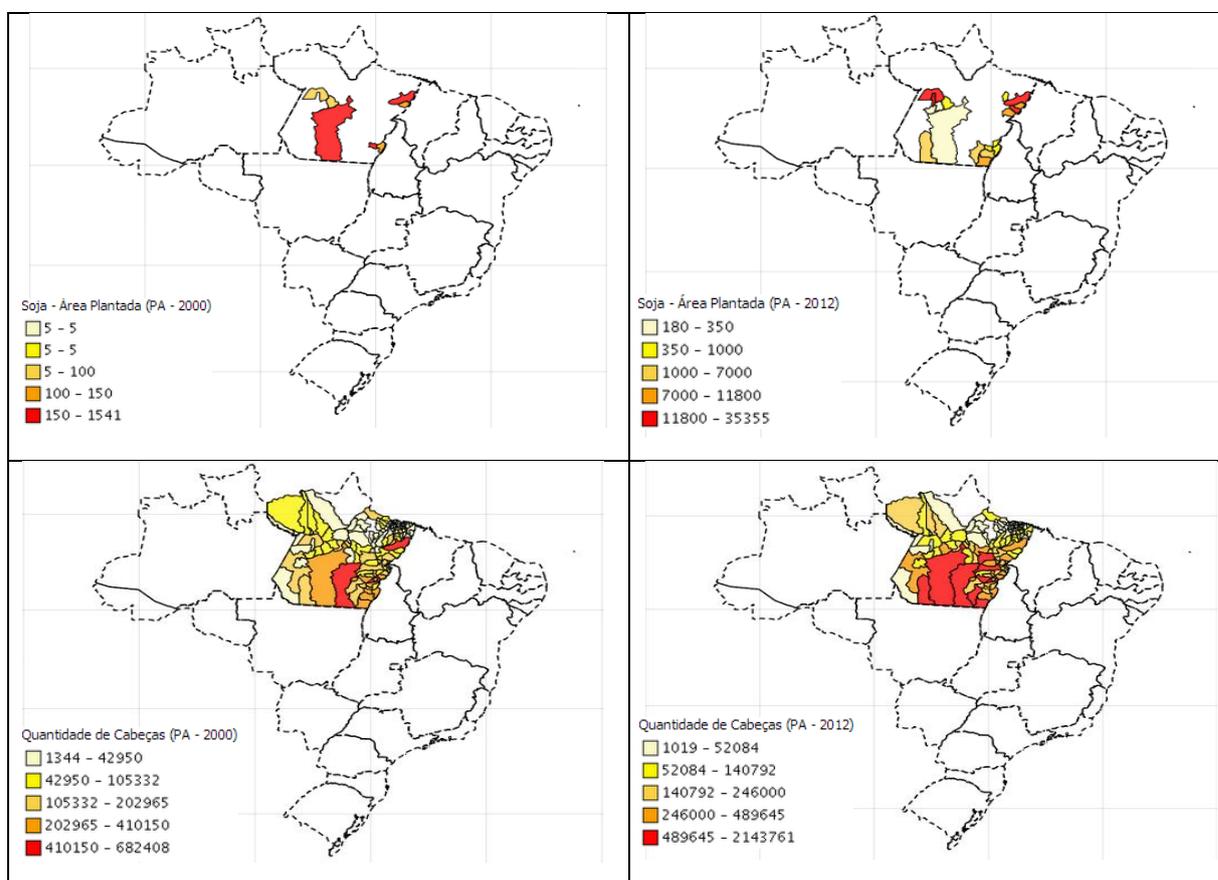
Segundo Castro (2005), para o entendimento da dinâmica do desflorestamento, é importante associar a interpretação dos princípios da racionalidade econômica à análise das estratégias de caráter político dos agentes econômicos de espaços diferenciados da Amazônia.

Nesse âmbito, interessa avaliar as possíveis interações entre, de um lado, o desenvolvimento da produção de grãos (soja em especial) e da pecuária e, de outro lado, a evolução do desmatamento no Pará e na Região de Integração do Tapajós.

No início desta parte do Relatório foram apresentadas informações gerais sobre a agropecuária na Região do Tapajós. A seguir, são apresentados mapas referentes à área plantada de soja e rebanho bovino no estado do Pará, no ano de 2000 e 2012<sup>27</sup>.

Os mapas da área plantada apontam que, em 2000, a cultura da soja estava localizada nas mesorregiões do sudoeste paraense, baixo amazonas e no sudeste paraense. Em 2012, verifica-se a consolidação dessas mesorregiões como produtoras de soja, com o aumento da área de produção. Destaca-se que essas regiões são área de influência das rodovias federais BR-230 (Transamazônica) e BR-163 (Cuiabá-Santarém) e de rodovias estaduais como a PA-150 e a PA-279.

**Figura 14 – Distribuição Espacial da Área Plantada de Soja (ha) e Rebanho Bovino (Quantidade de Cabeças) no Pará – 2000 e 2012**



Fonte: SOMABRASIL: Sistema de observação e Monitoramento da Agricultura no Brasil. Disponível em: <<http://www.cnpem.embrapa.br/projetos/somabrasil/index.html>> e Pesquisa Pecuária Municipal (IBGE).  
Elaboração: MP/SPI.

Apesar da recente constatação da conversão direta de áreas de cobertura florestal natural em áreas de produção de grãos, sobretudo no estado de Mato Grosso (MORTON et al., 2006), a relação da produção de soja com o desflorestamento tem sido apresentada como uma relação

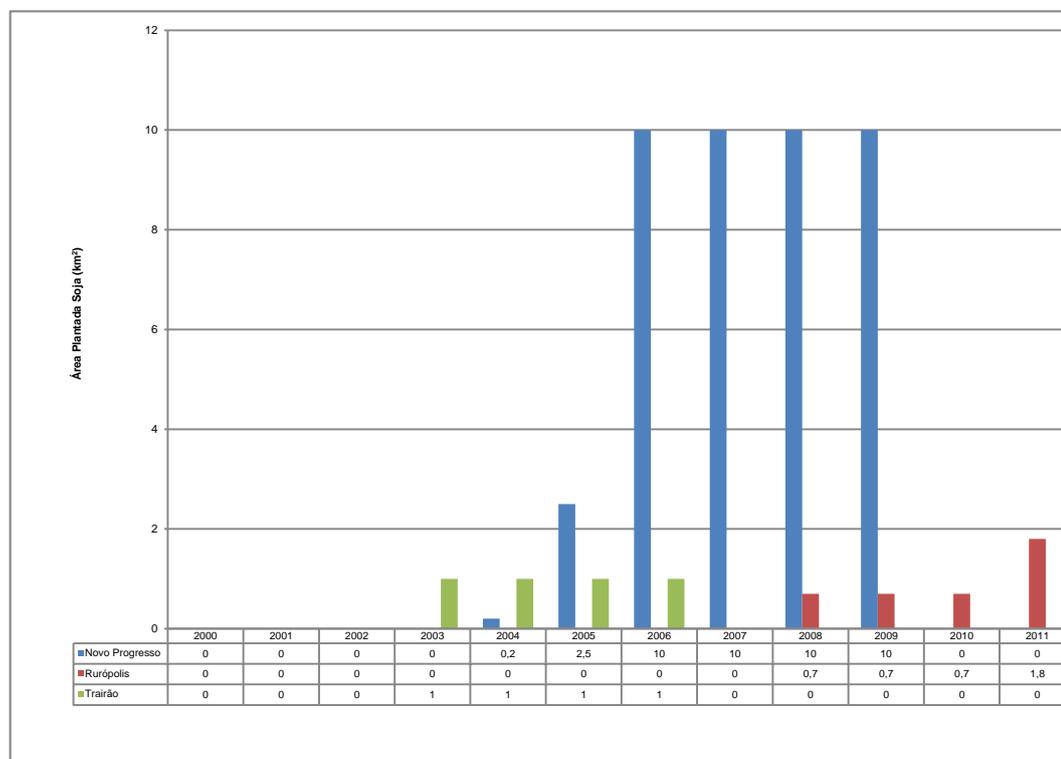
<sup>27</sup> A elaboração dos mapas contou com o apoio do Sistema de Observação e Monitoramento da Agricultura no Brasil (SOMABRASIL) e dados de área plantada de soja e rebanho bovino disponibilizados pela Produção Agrícola Municipal e Produção Pecuária Municipal do IBGE.

indireta (ALENCAR et. al., 2004), pois a expansão da cultura tem acontecido de forma contínua em pastagens já ocupadas, onde o custo da implantação da atividade se torna menos dispendioso, denominado como “efeito de arrasto” (FEARNSIDE, 2005). Por outro lado, a ocupação das pastagens faz surgir um novo problema, pois a soja acaba induzindo a expansão da atividade de pecuária para novas áreas de floresta (BECKER, 1998).

Em relação ao rebanho bovino, percebe-se que desde 2000 a pecuária de corte já estava distribuída em todo o estado. Em 2012 verifica-se um aumento considerável da quantidade de cabeças de gado nos municípios do sudeste e do sudoeste paraense. O Estado possui o 5º maior rebanho bovino do país com 18.605.051 de cabeças (Pesquisa Pecuária Municipal, 2012). O papel da pecuária no desflorestamento está associado, sobretudo, às crescentes extensões de terra por ela ocupadas, à padronização do uso da terra e à concentração fundiária por ela proporcionada, como estratégia de formação de estoques para o mercado futuro de terras (CASTRO, 2007).

A seguir é apresentada a evolução da área plantada pela cultura de soja e do rebanho bovino nos municípios do Consórcio Tapajós. Verifica-se que a cultura da soja ocorre apenas em três municípios (Novo Progresso, Rurópolis, Trairão) e com um peso menor na comparação com a pecuária. Considerando o ano de 2012, a área de cultivo da soja no Território do Tapajós somou cerca de 12 Km<sup>2</sup> (1.180 ha), o equivalente a apenas 1% da área de produção da cultura no estado do Pará, equivalente a 1.197 km<sup>2</sup> ou 119.686 ha.

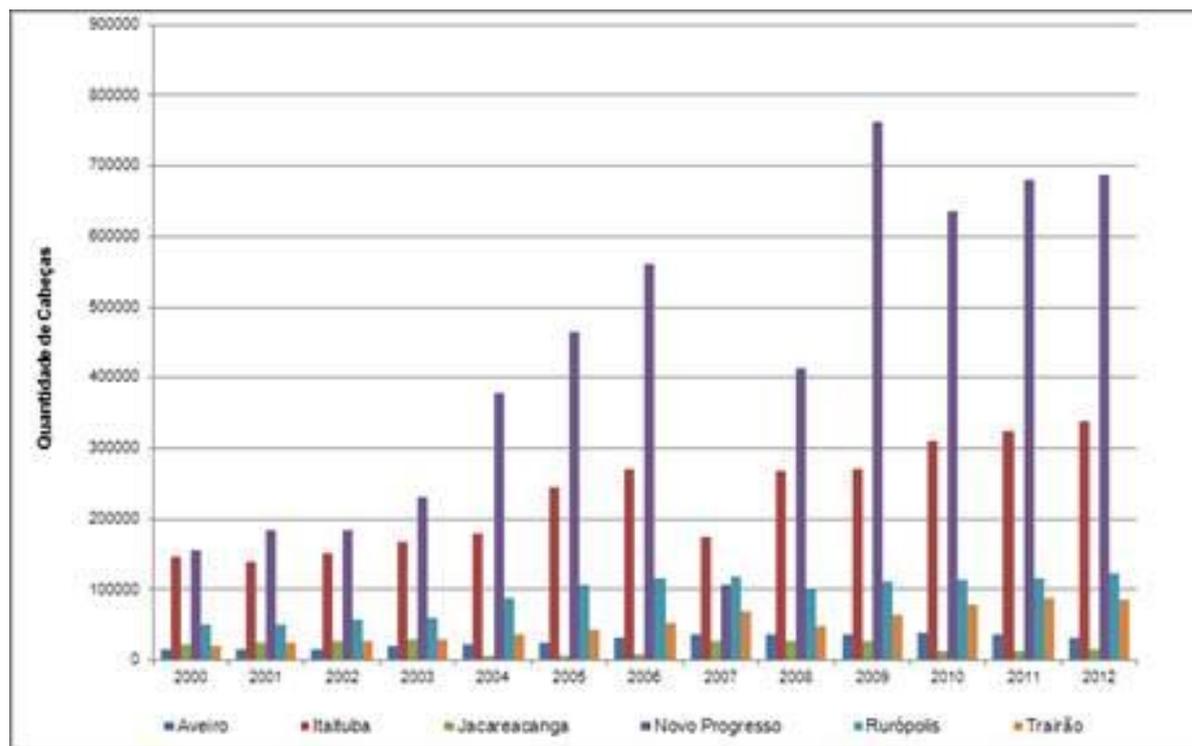
**Gráfico 7 – Evolução da Área Plantada de Soja (ha) no Tapajós**



Fonte: Pesquisa Agrícola Municipal (IBGE)

Elaboração: MP/SPI

**Gráfico 8 – Evolução do Rebanho Bovino no Território do Tapajós**



Fonte: Pesquisa Pecuária Municipal (IBGE).

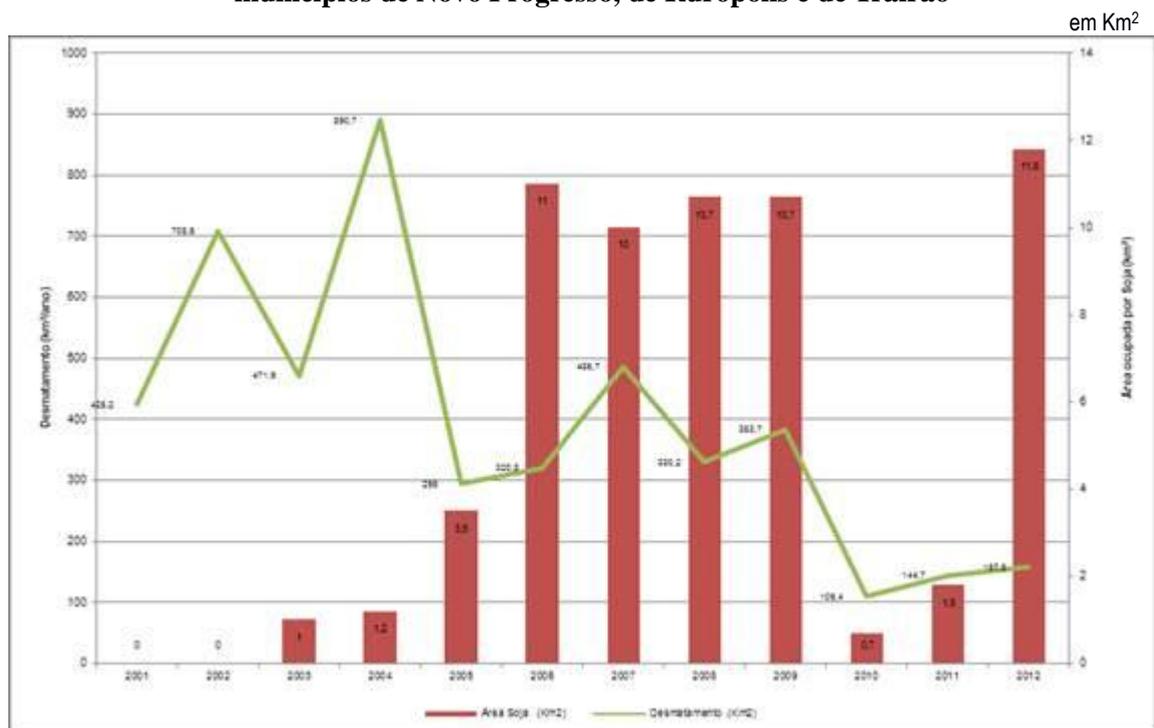
Elaboração: MP/SPI.

Em relação à evolução do rebanho bovino, observa-se que todos os municípios apresentam participação na produção pecuária, com destaque para os municípios de Novo Progresso e de Itaituba. Em 2012, o rebanho bovino da RI de Tapajós (1.282.109 cabeças) representou 7% do rebanho do estado do Pará (18.605.051 cabeças).

Com o objetivo de avaliar possíveis inter-relações entre a dinâmica da cultura da soja, a área ocupada pelo rebanho bovino e a evolução da taxa de desmatamento no Território do Tapajós, os gráficos seguintes foram elaborados com base nos dados do PRODES, da Pesquisa Pecuária Municipal e da Pesquisa Agrícola Municipal. A análise gráfica considerou apenas os municípios com registro de cultivo de soja no período. Ressalta-se que a área ocupada por gado foi estimada utilizando as seguintes Taxas de Lotação de pastagens (UA/ha): 1,09 (Novo Progresso), 1,06 (Rurópolis) e 0,68 (Trairão)<sup>28</sup>.

<sup>28</sup> Fonte EMBRAPA/INPE (2011).

**Gráfico 9 – Evolução do Desmatamento e da área ocupada por soja nos municípios de Novo Progresso, de Rurópolis e de Trairão**



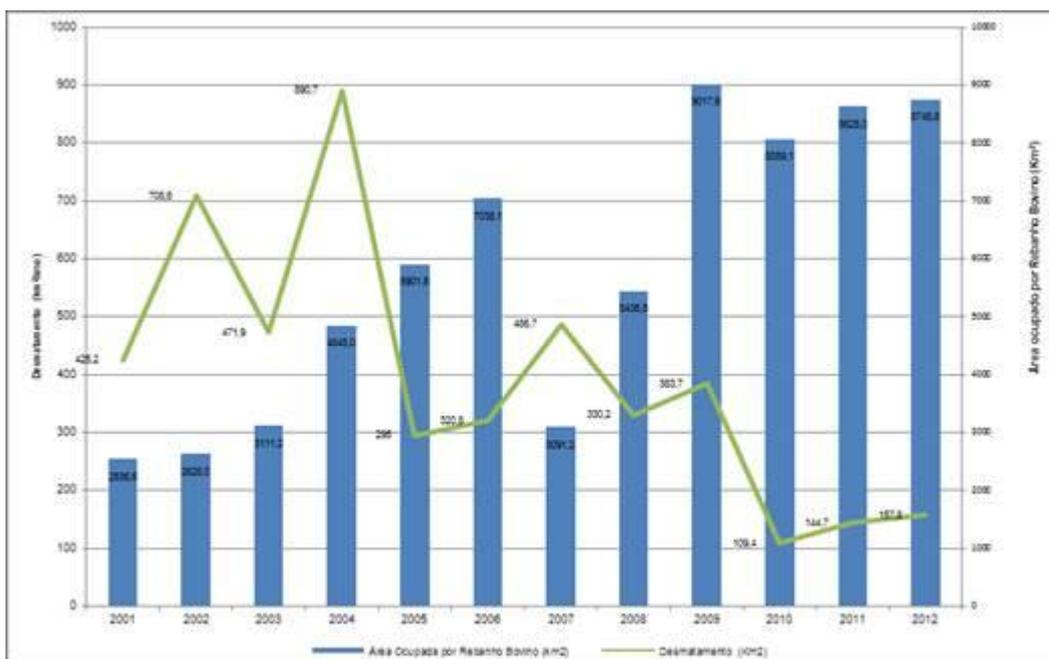
Fonte: Pesquisa Agrícola Municipal (IBGE) e PRODES

Elaboração: MP/SPI

Em primeiro lugar, ressalte-se a diferença de magnitude entre a área plantada da soja na RI Tapajós e a área estimada para a pecuária na região. A soja, que aparece em apenas três dos seis municípios, ocupou em 2012 um total de 12,0 Km<sup>2</sup>, contra cerca de 16.473 Km<sup>2</sup> estimados para a pecuária em todos os municípios da RI Tapajós (0,78 UA/ha). Mesmo considerando apenas os três municípios com registro de ocupação da soja, a diferença é significativa: soja com 12,0 Km<sup>2</sup>, contra mais de 8. 745 Km<sup>2</sup> da pecuária.

**Gráfico 10 – Evolução do Desmatamento e da área ocupada pelo rebanho bovino nos municípios de Novo Progresso, de Rurópolis e de Trairão**

em Km<sup>2</sup>



Fonte: Pesquisa Pecuária Municipal (IBGE) e PRODES

Elaboração: MP/SPI

Em relação à soja, os anos de 2003 a 2005 marcam o início do plantio na região e do crescimento da área plantada. No mesmo período o desmatamento nos três municípios – Novo Progresso, Rurópolis e Trairão – apresenta flutuação. No ano de 2006 ocorre uma expansão da cultura, com o início da produção no município de Novo Progresso. Verifica-se, desde então, estabilidade da área de plantio até o ano de 2009. O ano seguinte (2010) é marcado por redução da atividade na região, influenciada pela ausência de registro de produção em Novo Progresso. Essa queda coincide com a inclusão do município de Novo Progresso na Lista dos Municípios Prioritários da Amazônia (Decreto n° 6.321 de 2007) para monitoramento e controle do desmatamento. Ressalta-se que entre os anos de 2006 e 2009, em que pese a expansão da área de cultura de soja, a taxa de desmatamento apresenta uma tendência de queda. Entretanto, no período seguinte (2010-2011), a taxa de desmatamento se amplia ligeiramente enquanto cai a área de cultivo da soja. Finalmente, em 2012, continua a expansão do desmatamento acompanhada por expansão da área cultivada da soja.

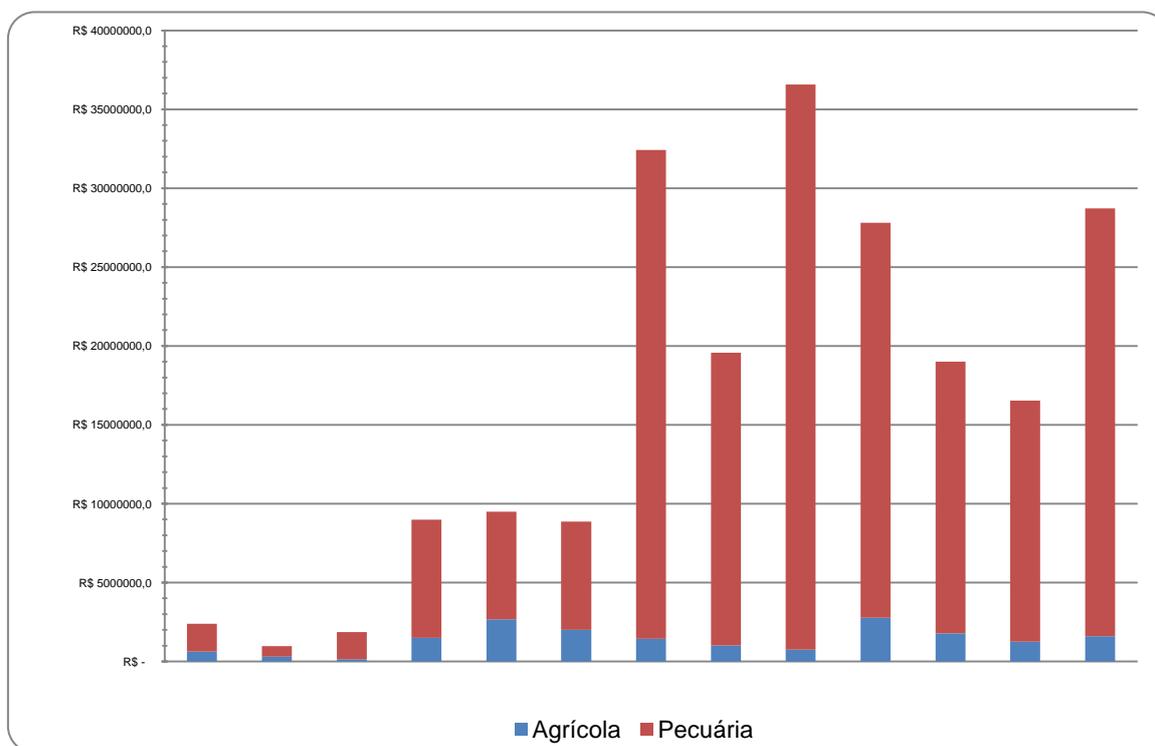
A área ocupada com o rebanho bovino em Novo Progresso, em Rurópolis e em Trairão apresenta uma dinâmica diferente. Entre os anos de 2001 e 2006, verifica-se uma expansão contraposta a uma redução da taxa de desmatamento. Os anos de 2007 e 2008 apresentam redução da área ocupada em relação aos anos anteriores. Essa queda pode ser relacionada aos seguintes fatores: aumento do abate de fêmeas ocorrido entre 2003 e 2006 reduzindo a disponibilidade de animais de reposição; aumento da taxa de abate no Brasil no período, estimulado pela recuperação dos preços da arroba; instalação de frigoríficos intensificando o abate; e aumento da efetividade das ações de monitoramento e controle ambiental. Entretanto, verifica-se, em 2009, expansão do rebanho e consequente aumento da área ocupada com gado. O patamar alcançado após 2009 é mantido até 2012, com um leve acréscimo. Destaca-se que

no mesmo período a taxa de desmatamento apresenta uma queda significativa (2010), seguida por leve ascensão em 2011 e 2012.

Por fim, cumpre explorar as relações entre evolução do crédito rural no Território do Tapajós e ampliação da agropecuária no período. Como na análise anterior, o foco se restringe aos municípios com ocorrência da cultura da soja, a saber, Novo Progresso, Rurópolis e Trairão.

A atividade pecuária, como não poderia deixar de ser em razão da sua dimensão, é a principal captadora de recursos nos três municípios para o período analisado. Entre os anos de 2000 a 2002, a média do volume de financiamento foi de R\$ 1,4 milhão. De 2003 a 2008, grosso modo, observa-se evolução da captação de recursos por parte dos produtores. Esse aumento provavelmente refletiu o crescimento do rebanho e da área ocupada com gado. No período de 2008 a 2011, observa-se uma trajetória descendente na evolução do crédito para a pecuária. O volume captado passou de R\$ 35,8 milhões para R\$ 15,3 milhões. Essa queda coincide com a inclusão do município de Novo Progresso na Lista de Municípios Prioritários para o controle do desmatamento. Ao mesmo tempo, o Banco Central do Brasil aprovou a Resolução nº 3545/2008, que estabelece exigência de documentação comprobatória de regularidade ambiental e outras condicionantes, para fins de financiamento agropecuário no Bioma Amazônia. Em 2012, contudo, verifica-se uma recuperação do volume de crédito captado. Essa elevação recente pode refletir uma maior regularização ambiental das propriedades e/ou um afrouxamento nos mecanismo de controle de acesso ao crédito na região.

**Gráfico 11 – Crédito Rural a produtores e cooperativas nos municípios de Novo Progresso, de Rurópolis e de Trairão**



Fonte: Anuário Estatístico do Crédito Rural (Bacen).  
Elaboração: MP/SPI.

Em suma, a dinâmica das duas atividades (soja e pecuária) na última década no Território do Tapajós mostra que a cultura da soja ainda é incipiente com pequena área de cultivo (cerca de 12 Km<sup>2</sup>). Por outro lado, a pecuária apresenta-se consolidada e em expansão (16.473 Km<sup>2</sup>). Ressalta-se que a dinâmica do crescimento do rebanho bovino nos municípios paraenses mostra maior crescimento nos municípios do sudeste e do sudoeste. Portanto, um fator de maior pressão para o desmatamento na região.

Em conclusão, os dados apresentados não permitem estabelecer uma relação direta entre o desmatamento no Território do Tapajós e o atual desenvolvimento da cultura da soja, ainda incipiente e não correlacionado (diretamente) ao desflorestamento. Fatores como a expansão da pecuária, a redução da área de reserva legal dos imóveis rurais no entorno da BR-163 e da BR-230 (Lei Estadual nº 7.243/2009 e Decreto Federal nº 7.130/2010), a luta pela ocupação da terra intensificada pelas mudanças recentes no ordenamento fundiário com criação ou desafetação de Unidades de Conservação, conflitos no entorno de assentamentos da reforma agrária ou de áreas indígenas, bem como a dimensão e velocidade previstas das intervenções de infraestrutura logística e energética compõem um quadro bem mais amplo, relevante e multifacetado do desmatamento no Território do Tapajós – que inclui, mas não se restringe, à expansão da produção de grãos no País.

## 5. Considerações finais

Considerando os resultados apresentados por Roessing & Lazzarotto (2004), após os investimentos iniciais, o escoamento da produção de soja pelo Território do Tapajós não deverá proporcionar um impacto relevante na geração de empregos no campo. Por outro lado, destaca-se o possível efeito desagregador socioeconômico da sojicultura. O desenvolvimento não sustentável dessa atividade poderá provocar a supressão das culturas regionais de subsistência, conseqüentemente as populações rurais se tornariam assalariadas em busca de trabalho no campo e na cidade.

Assim, se por um lado, aos investimentos em logística para escoamento de grãos se associam externalidades negativas para a população e para a floresta, por outro lado, o grande volume de recursos envolvidos abre a oportunidade para a cobrança de compensações destinadas, por exemplo, à dinamização das atividades locais tradicionais e sustentáveis.

Além das obras de transporte e logística previstas para a região, existem outros empreendimentos que irão impactar o desenvolvimento regional. Destaque para a construção das hidrelétricas do Complexo Tapajós – 5 usinas programadas: São Luiz do Tapajós, Jatobá, Chacorão, Jamanxim e Cachoeira dos Patos. Espera-se que, após a conclusão, o complexo tenha uma potência instalada de 13.219 megawatts (MW). A vizinha, a Usina de Tucuruí, também no Pará, tem capacidade instalada de 8.370 MW. Se comparado às outras grandes usinas brasileiras, só fica atrás da binacional Itaipu, de propriedade brasileira e paraguaia, com 14.000 MW e acima da ainda em construção Usina de Belo Monte, que estima-se que gerará, em plena capacidade, 11.233 MW.

Os investimentos em infraestrutura e serviços atraem empreendedores, que, por sua vez, atraem migrantes, tendo como consequência o aumento da população e da demanda por

serviços básicos e de infraestrutura, que exigem a presença mais ativa dos governos locais, regional e federal. Portanto, os benefícios para o país em termos de redução dos custos do frete para exportação ou em segurança energética devem ser contrapostos aos impactos na estrutura econômica, social e ambiental local.

Ressalta-se que a dinâmica de expansão da infraestrutura na região Centro-Oeste foi um dos elementos responsáveis pela mudança no modelo de ocupação e de produção regional na direção da tecnificação da produção agrícola, base para o salto produtivo e exportador do complexo grão-carne.

Dessa forma, o atual padrão de investimentos na região Norte nas vias de integração nacional e regional deverá ocasionar mudanças nos modelos de ocupação e de produção regional. Uma das mudanças possíveis é a expansão da agropecuária na região amazônica com o crescimento da produção de grãos (soja e milho), evolução do rebanho bovino, bem como a redução da área plantada das culturas tradicionais (arroz, mandioca, dentre outros). Uma expansão como essa, por sua vez, deve ensejar pressão sobre novas áreas de floresta.

No que diz respeito à relação direta entre o desmatamento no Território do Tapajós e o atual desenvolvimento da cultura da soja, é ainda incipiente e não correlacionado (diretamente) ao desflorestamento. Fatores como a expansão da pecuária, a redução da área de reserva legal dos imóveis rurais são mais preocupantes na atualidade.



## Parte V – Intervenções Governamentais

### 1. Introdução

Desde 2003, vem se consolidando um novo e viável padrão de transformações estruturais o qual, em termos analíticos, pode ser organizado a partir de cinco dimensões, interligadas pela primazia da atenção ao desenvolvimento social:

- i. Em sua dimensão social, a estratégia é de universalização e institucionalização dos direitos da cidadania, inclusão social das parcelas mais vulneráveis da população e melhoria na distribuição de renda;
- ii. Em sua dimensão econômica, a estratégia caracteriza-se por:
  - a) Praticar uma macroeconomia e um financiamento para o desenvolvimento, garantindo os objetivos de estabilidade macroeconômica e de crescimento com redistribuição de renda;
  - b) Dar curso e velocidade às três frentes de expansão que se encontram atuantes na economia brasileira: investimentos em produção e consumo de massa; investimentos em infraestrutura econômica e social; e investimentos em atividades intensivas em recursos naturais;
  - c) Potenciar as três frentes de expansão por meio de avanços substanciais nos terrenos da educação, ciência, tecnologia e inovação – construindo uma “sociedade de conhecimento” – até o ponto em que o processo de inovação possa tornar-se uma quarta frente de expansão da economia; e potenciá-las, também, fortalecendo os encadeamentos produtivos;
- iii. Na dimensão ambiental, cujo centro é a sustentabilidade, objetiva o desenvolvimento produtivo associado a um meio ambiente equilibrado e saudável, pelo uso adequado dos recursos naturais, tais como os recursos hídricos, as florestas, o solo e os recursos minerais;

iv. Na dimensão territorial, trata-se essencialmente de redistribuir oportunidades e renda entre regiões do país, fortalecendo a rede policêntrica de cidades e estimulando as potencialidades de cada território; e

v. No que se refere à dimensão político-institucional, a estratégia passa pela promoção da inserção internacional soberana e pelo contínuo fortalecimento do Estado e das instituições em um regime democrático que estimule a participação e a inclusão social.

A estratégia parte do pressuposto de que os avanços nas dimensões ambiental, territorial e político-institucional só são possíveis e sustentáveis quando há coerência e complementaridade entre as políticas sociais e econômicas, especialmente em um país ainda extremamente desigual como o Brasil.

A **Figura 15** apresenta a síntese da estratégia federal, exposta em seu plano plurianual referente ao período 2012-2015.

**Figura 15 – Síntese da Estratégia Federal**



Nesse sentido, este capítulo apresenta as ações governamentais previstas para o território do Consórcio do Tapajós, sendo dividido em duas dimensões, cada uma tratando de temas específicos e sensíveis para a região do Tapajós, com análise individualizada de cada município e, quando conveniente, com comparativo com o Estado do Pará e com a totalidade do país.

Assim, o primeiro capítulo, que trata da dimensão econômica, apresenta temas relacionados a transportes – em seus vários modais, rodoviário, hidroviário e aeroviário, energia – especialmente no que toca às hidroelétricas planejadas para a região, rede de comunicações, bem como atividades intensivas em recursos naturais.

Por sua vez, o segundo capítulo apresenta a dimensão social, englobando temas relevantes a todo o país, como saúde, educação, infraestrutura social, justiça, trabalho e renda. A dimensão social também apresenta temas mais sensíveis à região do Tapajós, mormente os programas de transferência de renda, as terras indígenas e desenvolvimento agrário.

## 2. Dimensão Econômica

### 2.1. Infraestrutura de Transportes

#### 2.1.1. Estradas Vicinais

Dentre os projetos voltados às estradas vicinais, destacam-se aqueles inseridos no PAC Máquinas e Equipamentos e as ações desenvolvidas no âmbito do PDRS-Xingu.

Capitaneado pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário – MDA e incorporado à carteira do PAC, o Governo Federal tem fornecido máquinas e equipamentos para os municípios melhorarem a infraestrutura e recuperarem estradas vicinais para escoamento da produção e circulação de bens em municípios com até 50 mil habitantes. A **Tabela 22** refere-se ao status desse empreendimento para os municípios da região do Tapajós:

**Tabela 22 – Equipamentos para estradas vicinais**

Empreendimento PAC	CC	MN 1ª fase	MN 2ª fase	RE
Estágio	Em execução	Em execução	Em licitação	Concluído
Aveiro	1		1	
Itaituba				
Jacareacanga	1	1		
Novo Progresso	1	1		
Rurópolis	1	1		1
Trairão		1		1

CC: Caminhão Caçamba;  
 MN: Motoniveladora;  
 RE: Retroescavadeira.

#### 2.1.2. Transporte Rodoviário

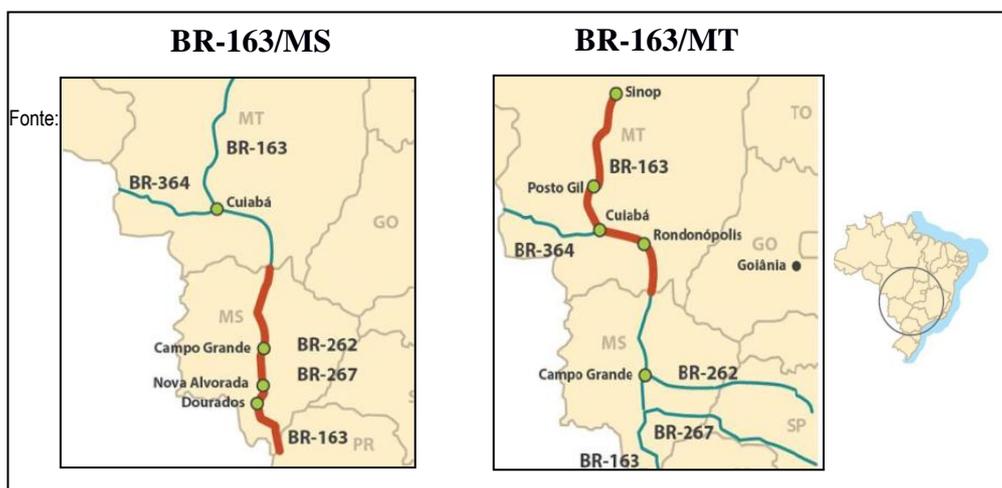
As duas principais rodovias federais que atravessam a região do Rio Tapajós são a BR-163 e a BR-230, ambas em obras.

A BR-163 é uma rodovia que se inicia no estado do Rio Grande do Sul e termina no Pará, no município de Santarém, sendo um importante corredor de escoamento da produção agrícola do norte de Mato Grosso, tanto em direção aos portos localizados no sul do país quanto aos do norte.

O último trecho da BR-163 vai de Sinop, no Mato Grosso, até o distrito de Mirituba, no município de Itaituba, no Pará. Esse trecho rodoviário integra o Arco Norte, abordado no capítulo anterior deste relatório.

Todos esses trechos encontram-se em processo de concessão, conforme ilustrado no **Quadro 1**. O trecho que atravessa o Estado do Mato Grosso do Sul e o trecho subsequente, no Estado do Mato Grosso, que vai da divida até a cidade de Sinop, estão representados na **Figura 16**.

**Figura 16 - BR 163/MT-MS**



**Quadro 1 – Processo de Concessão na BR 163/MT-MS.**

Rodovia	Processo de Concessão	Comentários
<b>BR-163/MT</b>	Trecho a ser concedido: Sinop/MT até Mirituba/PA – aproximadamente 976km	Concessão anunciada pela Presidenta no dia 31/01/2014. Pelas informações disponibilizadas pelo site da ANTT, a modelagem da concessão será semelhante ao do PIL.
<b>BR-163/MT</b>	<b>Trecho concedido:</b> Sinop/MT até Mato Grosso até a divisa do Paraná (847,2km) <b>Concessionária:</b> Odebrecht Transpor S/A <b>Deságio:</b> 52,06% <b>Pedágio médio:</b> R\$ 0,02638/km rodado <b>Data do Leilão:</b> 27/11/2013	A cobrança da tarifa de pedágio somente poderá ter início após a conclusão dos trabalhos no sistema rodoviário e a execução de 10% das obras de duplicação. A estimativa de investimento soma cerca de R\$ 4,6 bilhões em 30 anos de concessão.
<b>BR-163/MS</b>	<b>Trecho concedido:</b> Divisa do Mato Grosso do Sul (850,2km) <b>Concessionária:</b> Companhia de Participações em Concessões (CCR) <b>Deságio:</b> 52,74% <b>Pedágio médio:</b> R\$ 0,0438/km rodado <b>Data do Leilão:</b> 17/12/2013	A cobrança da tarifa de pedágio somente poderá ter início após a conclusão dos trabalhos no sistema rodoviário e a execução de 10% das obras de duplicação. A estimativa de investimento soma cerca de R\$ 6 bilhões em 30 anos de concessão.

Fonte: ANTT.

A parte da rodovia que atravessa o **Pará** está em obras em três trechos, quais sejam:

- **Trecho 1** – Rurópolis a Santarém.
- **Trecho 2** – Divisa MT/PA a Rurópolis.
- **Trecho 3** – Divisa MT/PA a Guarantã do Norte, no Mato Grosso.

A **Figura 17** espacializa os trechos em obras da BR 163.

**Figura 17 - BR 163/PA - Empreendimentos PAC**



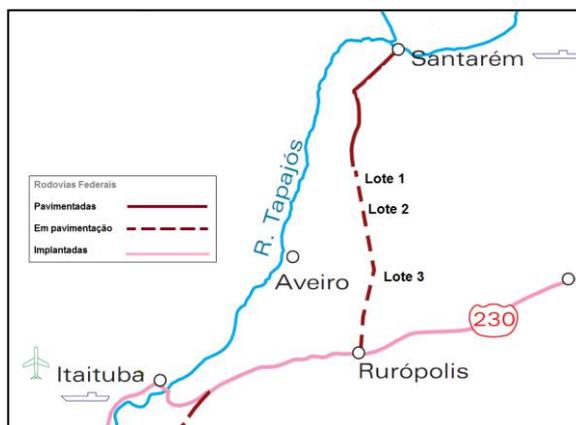
Fonte: Ministério dos Transportes.

Os trechos estão divididos em lotes e, após a conclusão do asfaltamento, serão objeto de obras complementares, como a sinalização ao longo da via, e dispositivos urbanos de acesso e travessia, tanto para veículos como pedestres. Ao longo dos trechos 1 e 2 ainda existem pontes

de madeira que serão substituídas. Essas pontes estão em fase de projetos para posterior licitação e implantação.

O trecho 1, que vai de Rurópolis até Santarém, é de 223 km, sendo que 125 km fazem parte do Plano de Aceleração do Crescimento – PAC. O estágio e a localização dos lotes são os descritos na **Figura 18** e na **Tabela 23**.

**Figura 18 - Localização dos lotes - trecho 1**



**Tabela 23 – Empreendimento BR-163/PA – Trecho 1 – Rurópolis-Santarém**

Nomenclatura PAC	Localização	Extensão (km)	Extensão Pavimentada (km)	Estágio
<b>Santarém</b>	Km 914 até Santarém	98,0	98,0	Pavimentado antes do PAC
<b>Lote 1</b>	Km 914 até km 893	21,0	21,0	Concluída a pavimentação e a sinalização
<b>Lote 2</b>	Km 893 até km 873	20,0	20,0	Concluída a pavimentação e a sinalização
<b>Lote 3</b>	Km 873 até km 789	84,0	43,8	Em execução
<b>Total</b>		<b>223,0</b>	<b>182,8</b>	<b>Dos 223 km pavimentados, 182,8 km estão também sinalizados</b>

Fonte: Sepac e Ministério dos Transportes.

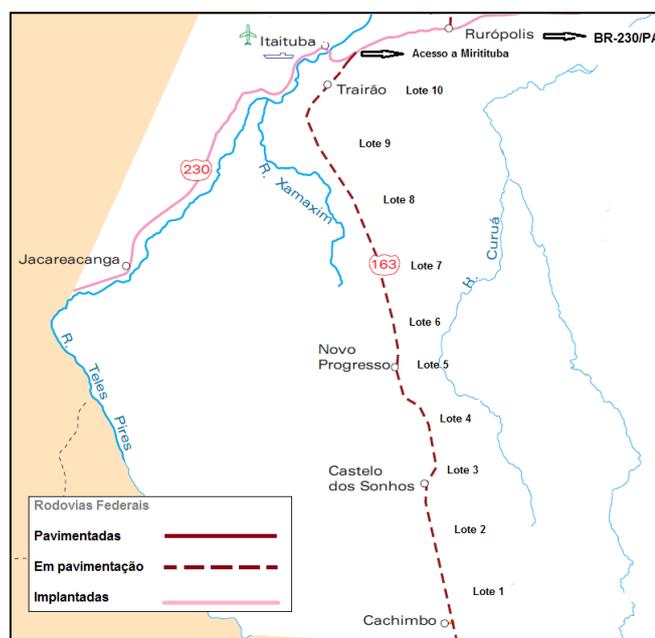
Da mesma forma, o trecho que vai de Rurópolis até a divisa do Pará com o Mato Grosso, com 822 km, está em obras e faz parte do PAC 2. Ao todo, o trecho é composto por 10 lotes em diferentes estágios, conforme a **Tabela 24** e a **Figura 19**.

**Tabela 24 – Empreendimento BR-163/PA – Trecho 2 – Rurópolis-Divisa PA**

Nomenclatura PAC	Localização	Extensão (km)	Extensão pavimentada (km)	Estágio
Lote 1	Div. MT/PA até km 103	103,0	62,3	Executados 62,3 km de pavimentação e 60,3 km de sinalização
Lote 2	Km 103 até 173	71,0	71,0	Concluída a pavimentação e a sinalização
Lote 3	Km 173 até km 241	68,0	68,0	Concluída a pavimentação e a sinalização
Lote 4	Km 241 até km 308	68,0	41,4	Em execução
Lote 5	Km 308 até km 314	5,0	5,0	Concluída a pavimentação e a sinalização
Lote 6	Km 314 até km 355	41,5	41,5	Concluída a pavimentação e a sinalização
Lote 7	Km 355 até km 420	65,0	0,0	Em execução
Lote 8	Km 420 até km 537	117,1	53,8	Em execução
Lote 9	Km 537 até km 676	137,5	36,1	Em execução
Lote 10	Km 676 até km 789 – BR-230/PA	113,0	0,0	Ainda não apresenta execução de pavimentação
Mirituba - Entronc BR-230/PA	Miritituba	33,0		
<b>Total</b>		<b>822,1</b>	<b>379,1</b>	<b>Dos 379,1 km pavimentados, 185,5 km estão também sinalizados</b>

Fonte: Sepace Ministério dos Transportes

**Figura 19 – Localização dos lotes – trecho 2**



Fonte: Sepace Ministério dos Transportes.

(\*) a localização dos lotes no mapa é aproximada.

O trecho 3, que vai da divisa do Pará com o Mato Grosso até Guarantã do Norte, no Mato Grosso, tem 52 km que já foram concluídos, conforme **Tabela 25**.

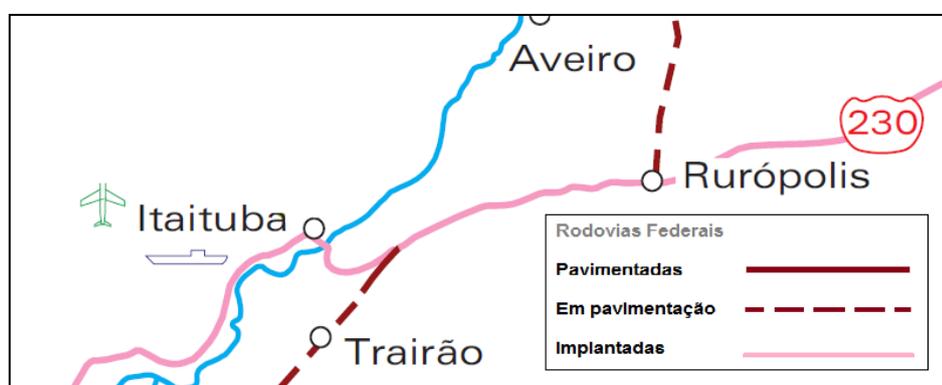
**Tabela 25 – Empreendimento BR-163/PA – Trecho 3 – Divisa PA/MT-Guarantã do Norte/MT**

Nomenclatura PAC	Localização	Extensão (km)	Extensão pavimentada (km)	Estágio
Pavimentação e Travessia Urbana	Km 1068 até km 1120	52,0	52,0	Concluída a pavimentação e a sinalização

Fonte: Sepace Ministério dos Transportes

A BR-230, por sua vez, conhecida como Rodovia Transamazônica, também atravessa a região do Rio Tapajós, no trecho que corta Rurópolis e se conecta à BR-163/PA, entre o km 894 e km 977. O trecho é previsto para ser concluído em 2016, com a pavimentação e sinalização, de acordo com a **Figura 20** e a **Tabela 26**.

**Figura 20 – BR-230/PA – Trecho Rurópolis entroncamento BR-163/PA**



Fonte: Sepac e Ministério dos Transportes

**Tabela 26 – BR-230/PA – Trecho Rurópolis entroncamento BR-163/PA**

Nomenclatura PAC	Localização	Extensão (km)	Extensão pavimentada (km)	Estágio
Km 894 até km 977	Km 894 até km 977	83,0		Em execução

Fonte: Sepac/MP e Ministério dos Transportes

### 2.1.3. Transporte Aquaviário

O Rio Tapajós receberá investimentos federais para adequação de navegabilidade. As intervenções são compostas de dragagem, sinalização e balizamento, no valor total de **R\$ 18,5 milhões**, e também fazem parte da carteira do PAC. Atualmente, o empreendimento está em fase de estudos, sendo que o EVTEA<sup>29</sup> é previsto para ser concluído em meados de 2014.

Com a adequação da navegabilidade do Rio Tapajós e da Rodovia BR-163, um novo sistema logístico para o escoamento de grãos oriundos da região norte de Mato Grosso (Sinop, Sorriso, Nova Mutum e Lucas do Rio do Verde) está em processo de implantação, com participação do setor privado.

<sup>29</sup> Estudos de Viabilidade Técnica, Econômica e Ambiental.

A Associação dos Terminais Privados do Rio Tapajós – ATAP, criada em 2012, é a entidade que representa os interesses de diversas empresas com planos de investimento no novo sistema, na qual fazem parte Bunge, Cargill, Hidrovias do Brasil, Cianport, Brick Logística, Chibatão Navegações, Reicon, Unirios e Unitapajós (Bunge e Amaggi). Segundo a entidade, somente a Bunge, a Cargill, a Hidrovias do Brasil e a Cianport devem investir, ao todo, **R\$ 600 milhões** na construção de terminais na margem direita do Rio Tapajós, em Miritituba, distrito de Itaituba, e outro **R\$ 1,4 bilhão** na construção dos comboios de barcas e em aumento de capacidade em seus terminais nos portos exportadores. O objetivo é transformar o município em uma espécie de *hub*, capaz de receber a produção do Médio-Norte de Mato Grosso e distribuí-la em comboios de barcas para os portos exportadores de Santarém (PA), Vila do Conde (PA) e Santana (AP). A expectativa é que os primeiros carregamentos de Mato Grosso passem por esse corredor a partir da safra 2014/15.

Atualmente, o Fundo da Marinha Mercante financia projetos de construção de embarcações (barcas e empurradores) para atuar no corredor Tapajós no valor de 839 milhões de reais. Os investimentos e as rotas dessas empresas estão sintetizados na **Tabela 27**.

**Tabela 27 – Corredor Tapajós – Rota, investimentos e capacidade**

R\$ milhões

Empresa	Rota Futura	Investimento em Instalações Portuárias	Investimento contratado com o FMM	Carga (milhões ton/ano)
Hermasa (grupo Amaggi)	Miritituba/PA - Vila do Conde/PA	-	126,00	2,2
Cianport (Grupo Agrosoja e Fiagril)	Miritituba/PA - Santana/PA	730,00	148,00	<b>2,3</b>
Hidrovias do Brasil (Promon, Pátria e BNDESPAR)	Miritituba/PA - Vila do Conde/PA	500,00	313,00	4,4
Corredor Logístico (Grupo Cantagalo)	Miritituba/PA - Santana/PA	-	112,00	1,8
Unitapajós (Bunge e Amaggi)	Miritituba/PA - Vila do Conde/PA	500,00	140,00	2
Cargill	Miritituba/PA - Santarém/PA	200,00	-	4
Bunge	Miritituba/PA - Vila do Conde/PA	500,00	-	5
<b>Pará</b>		<b>2.430,00</b>	<b>839,00</b>	<b>21,7</b>

Fonte: Valor Econômico e Ministérios dos Transportes.

## 2.2. Infraestrutura Energética

Na região do consórcio há comunidades rurais muito distantes da rede elétrica do Sistema Nacional Integrado – SIN. Para essas comunidades, isoladas, propôs-se viabilizar a interligação (Luz Para Todos), ou, na impossibilidade imediata, a geração local de energia. É importante salientar que, tendo em vista sua precariedade, as interrupções no fornecimento de energia elétrica são frequentes na região.

Dessa forma, no âmbito do Luz para Todos, a Centrais Elétricas do Pará – CELPA – realizará estudos para a elaboração do Projeto de Referência, a ser aprovado pela Empresa de Pesquisa Energética – EPE e submetido ao Leilão.

Já em Itaituba serão realizadas 656 ligações com os recursos da 4ª Tranche (que está em andamento). Estão previstas mais 2.535 novas ligações no 5º Contrato de Obras, que está em análise na Eletrobrás. Novo Progresso tem 784 ligações previstas, Aveiro 224, Rurópolis 1.238 e Trairão 498.

No que tange a hidrelétricas, o Complexo Tapajós é composto por cinco usinas programadas, quais sejam São Luiz do Tapajós, Jatobá, Chacorão, Jamanxim e Cachoeira dos Patos.

Os projetos de hidrelétricas em andamento são formados por duas usinas para leilão em 2014 (São Luís do Tapajós e Jatobá). O início das obras é para 2015 e a potência instalada de ambas as usinas é de 8.474 MW.

Tendo como referência os empreendimentos construídos no rio Madeira, o empreendimento São Luiz do Tapajós promoverá a criação de aproximadamente 25 mil empregos diretos e 40 mil indiretos, no pico das obras.

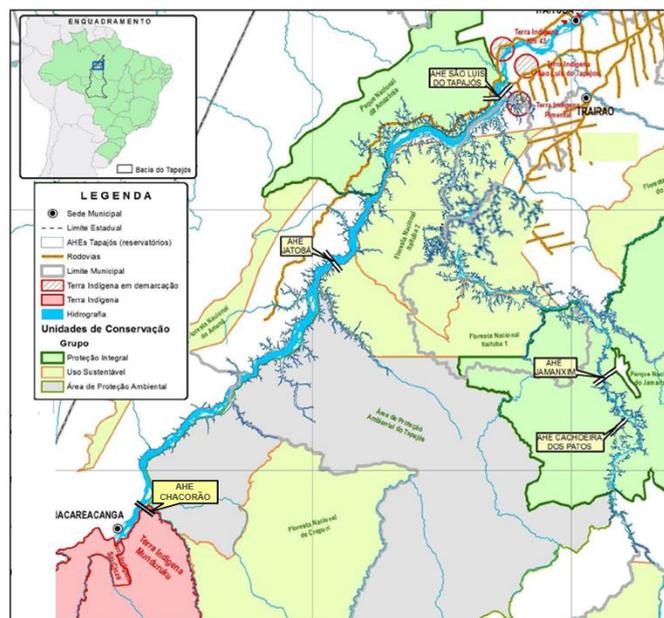
Serão implementadas ações visando a compensações sociais e ambientais, programas socioambientais de monitoramento e controle ambiental, remanejamento (funditário) dentre outros. A **Tabela 28** e a **Figura 21** ilustram a situação apresentada.

**Tabela 28 – Usinas do Complexo Tapajós**

UHE	Rio	Capacidade – MW	Custo – R\$ mi
<b>São Luiz do Tapajós</b>	Rio Tapajós	6.136	18.200
<b>Jatobá</b>	Rio Tapajós	2.338	5.140
<b>Chacorão</b>	Rio Tapajós	3.336	11
<b>Jamanxim</b>	Rio Jamanxim	881	18
<b>Cachoeira dos Patos</b>	Rio Jamanxim	528	13

Fonte: SEPAC/MP, 2013.

**Figura 21 – Hidrelétricas previstas na Região do Tapajós**



Fonte: SEPAC/MP, 2013.

### 2.3. Infraestrutura de Comunicação

O Programa Nacional de Banda Larga – PNLB – busca a massificação do acesso à internet em maior velocidade. Definiu-se o plano de adesão de 1 Mbps (mega *bits* por segundo) por R\$ 35 (R\$ 29 nos estados que desoneram o Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços – ICMS), com limite de download de 500 MB, para as populações de menor poder aquisitivo.

O Programa Cidade Digital, por sua vez, tem o objetivo de modernizar a gestão e o acesso aos serviços públicos nos municípios brasileiros. Para isso, atua na construção de redes de fibras ópticas que possibilitem a conexão entre os órgãos públicos, o acesso da população a serviços de governo eletrônico e a espaços de uso de internet.

As cidades que recebem essa estrutura são selecionadas por meio de edital. Em 2012, o Ministério das Comunicações abriu a primeira seleção para o projeto-piloto do programa, em que 80 municípios foram contemplados.

No endereço <http://cidadedigital.mc.gov.br/login/?next=/> constam as cidades selecionadas (262) até o momento no âmbito do PAC 2 para o Programa Cidades Digitais. Nessa seleção, a cidade de Novo Progresso ingressou no programa.

Além disso, da primeira seleção, foram selecionadas Itaituba e Trairão para ingresso no programa. Após o certame licitatório, as empresas contratadas vêm realizando a implantação da infraestrutura dessas cidades, devendo as primeiras ser entregues em 2014.

## 2.4. Atividades Intensivas em Recursos Naturais - Mineração

Dentre as instituições públicas que atuam no setor de mineração, estão presentes na região do Tapajós: o Departamento Nacional de Produção Mineral – DNPM; o Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis – IBAMA; o Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade – ICMBio; o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária – INCRA; a Fundação Nacional do Índio – FUNAI; a Secretaria de Estado de Indústria, Comércio e Mineração – SEICON; a Secretaria de Estado de Meio Ambiente – SEMA; a Secretaria Municipal de Meio Ambiente de Itaituba – SEMMA.

Um marco para a consolidação da atividade do garimpo na região do Tapajós foi a criação da Reserva Garimpeira do Tapajós, situada no município de Itaituba, com uma área de 28.745 km<sup>2</sup>, destinada “*ao aproveitamento de substâncias minerais exclusivamente por trabalhos de garimpagem, faiscação<sup>30</sup> e cata, com vistas a evitar conflitos entre mineradores e garimpeiros, devido à incompatibilidade legal da execução de trabalhos sob regime da autorização de pesquisa e concessão de lavra em áreas que se apresentam tecnicamente viáveis*” (portaria nº882 de 25/07/83, Ministério Minas e Energia).

Desde os anos 80, garimpeiros, cooperativos e associações entram com pedidos de exploração de lavras de ouro na Província Aurífera do Tapajós (alguns pedidos datam de mais de 20 anos). O DNPM, em cooperação com o Programa Nacional de Formalização da Produção Mineral (Pronafor), iniciou em 2007 um amplo trabalho de avaliação dos pedidos. No município de Itaituba, de 2.083 áreas (cada uma de 50 hectares), passíveis de conseguir a licença ambiental na SEMA e, conseqüentemente, a Permissão de Lavra Garimpeira (PLG).

Até fevereiro de 2010, apenas 104 PLG foram emitidas na região. Todas as demais áreas (19.534 requisitadas) operam na ilegalidade. O setor, segundo estimativas da época, envolvia entre 40 mil e 60 mil pessoas, sobretudo dos municípios de Itaituba, Jacareacanga, Trairão, Novo Progresso, Rurópolis e Aveiro. A estimativa dos próprios garimpeiros é de uma produção diária de 20 a 30 quilos de ouro, destinado basicamente ao mercado financeiro.

Como propostas para combate a mineração ilegal, pode-se destacar as seguintes iniciativas: Formalização do trabalho de pequenos mineradores; Integração da base de dados de diversos órgãos federais; e Pronafor – foram realizadas capacitações nos municípios de Itaituba e de Castelo dos Sonhos para lideranças garimpeiras, servidores públicos e demais interessados na mineração na região com a exposição sobre a legislação atinente ao setor.

No que refere a mitigação de degradação das Unidades de Conservação, busca-se a redução e o posterior banimento do uso do mercúrio no processo de extração.

Ademais, o governo do estado autorizou o garimpo de 12 balsas na calha do Rio Tapajós. Essas são as primeiras balsas autorizadas a operar para esse fim. A Secretaria do Meio Ambiente do Pará incluirá no licenciamento ambiental a obrigação de registro da balsa na Marinha do Brasil.

---

<sup>30</sup> Faiscação: ato de procurar palhetas de ouro na terra ou em minas lavradas; cata: lugar cavado para extrair ouro da terra.

Há, ainda, o Projeto META, com financiamento do Banco Mundial, que busca elaborar um diagnóstico do setor mineral (minerais metálicos) e assistência técnica para implementação de boas práticas no setor de mineração. O término da primeira etapa está previsto para dez/2014 e já contempla a região do Tapajós.

A Portaria nº 493 de 05 de novembro de 2012 trata da iniciativa mais recente e objetiva para ordenamento da atividade mineradora: constitui o Grupo de Trabalho para realizar estudo com vistas a conhecer a real extensão das atividades de extração mineral que vêm sendo conduzidas na Província Mineral do Tapajós, no Estado do Pará e buscar alternativas e proposições para o ordenamento da atividade mineradora em toda a região. A área de trabalho é a mesma área referente ao Projeto PROMIN-TAPAJÓS, da CPRM, que totaliza 90.000 km<sup>2</sup> (equivalente à superfície de Portugal). Os resultados foram:<sup>31</sup>:

- Capacitação em formalização de garimpos - Itaituba e Castelo dos Sonhos: nos dias 28 e 30 de agosto de 2013 foram realizadas, nos municípios de Itaituba e Castelo dos Sonhos, para lideranças garimpeiras, servidores públicos e demais interessados na mineração na região, exposições sobre a legislação atinente ao setor. As atividades foram divididas em exposição da legislação com discussão e debates pela parte das manhãs e estudo de casos às tardes.
- Receber áreas prioritárias para análise do DNPM: até 16/11/2013, nenhuma área foi indicada.
- Progresso das análises e declaração de aptidão e outorga de PLGs: a análise dos processos minerários da região considerou tudo o que já foi levantado nos trabalhos de campos realizados em 2012 e em escritório, em 2013. Inicialmente foram tratados os dados disponíveis em escritório (cadastros de garimpos realizados anteriormente na região pela CPRM, MME e ICMBio - ao todo em número de sete), sendo os dados georreferenciados e as coordenadas desses pontos lançadas em base de dados pela CGTIG.
- Gerou-se uma relação depurada com 773 pontos de garimpos, constatando-se que os mesmos estavam inseridos em 445 processos minerários, nas mãos de 179 requerentes e/ou titulares.
- No ano de 2013 foram realizadas três etapas de análise processual, em Belém e em Itaituba, que mostraram a situação atual dos processos minerários.
- Apesar de não envolver um universo processual tão extenso como se imaginava, os técnicos da CORDEM/DIFIS entendem que há uma complexidade grande no que se refere à situação legal dos processos: dentre 428 processos onde estão situadas áreas de garimpos, 188 processos, ou 44% podem, no curto prazo, prosperar e se transformar em áreas legalmente produtivas; mas 119 processos se encontram na

---

<sup>31</sup> DNPM / Diretoria de Fiscalização da Atividade Minerária. Relatório de Andamento (Grupo de Trabalho do Tapajós). 16 /10/2013.

fase de disponibilidade e 121 processos na indefinida situação de requerimentos com a morte do requerente.

- Fases processuais identificadas:
  - Autorização de pesquisa: 442
  - Concessão de lavra: 12
  - Disponibilidade: 194
  - Permissão de lavra garimpeira: 491
  - Registro de licenciamento: 9
  - Registro de extração: 4
  - Requerimento de lavra: 12
  - Requerimento de PLG: 9.986
  - Requerimento de licenciamento: 24
  - Requerimento de pesquisa: 895
  - Total: 12.069

A SEMA editou em julho de 2013 a IN 006/2013, depois de uma série de consultas (audiências, reuniões, etc.) com o setor de mineração do Estado do Pará, para “ ... estabelecer procedimentos e critérios para o licenciamento ambiental da atividade de lavra garimpeira de ouro ... “.

Definiu que o referido licenciamento “ ... far-se-á por meio de Licença de Operação, devendo ser apresentado estudo ambiental para análise técnica, ... “, que “... terá validade de até 02 anos, passível de renovação ...”.

O processo de licenciamento só será aceito se “ ... a pessoa física ou jurídica for detentora de processo de direito minerário junto ao Departamento Nacional de Produção Mineral – DNPM”, devendo-se apresentar, dentre outros documentos, a “Declaração do Departamento Nacional de Produção Mineral – DNPM sobre a aptidão em explorar o recurso mineral ou cópia autenticada do título minerário outorgado”.

A portaria estabelece, ainda, regras para: i) garimpo em terra firme com utilização de bico jato; ii) garimpo com utilização de equipamentos denominados escavadeiras hidráulicas ou equivalentes; iii) lavra garimpeira em leito de rio com utilização de equipamentos flutuantes; e iv) uso de substância química.

### **3. Dimensão Social**

A estratégia de desenvolvimento em curso no Brasil faz da justiça social uma das alavancas primordiais para o desenvolvimento. Nesse sentido, aborda-se nesta seção o papel do sistema de proteção social como elemento central para a estratégia de desenvolvimento em curso desde o PPA 2004-2007.

A última década foi marcada pela introdução de uma estratégia de desenvolvimento que conjuga crescimento econômico com redução das desigualdades sociais e regionais. Nessa estratégia, é central o papel da ampliação das políticas sociais, com destaque para as políticas de transferência de renda, geração de empregos e valorização do salário mínimo; a retomada dos investimentos em infraestrutura social e econômica; e o esforço de ampliação e

qualificação das redes de bens e serviços públicos, como saúde, educação e assistência social. Em sua dimensão social, essa estratégia busca a universalização e institucionalização dos direitos da cidadania, a promoção da inclusão social das parcelas mais vulneráveis da população e a melhoria da distribuição de renda, resultando assim em fortalecimento das políticas sociais.

Esse fortalecimento pode também ser visto como um movimento de expansão e consolidação do sistema de direitos introduzido pela Constituição Federal de 1988. Esse sistema abrange tanto políticas setoriais (saúde, previdência, educação, desenvolvimento urbano, etc.) como políticas transversais (igualdade de gênero e étnico-racial, crianças e adolescentes, juventude, idosos, pessoas com deficiência e público LGBT), que buscam a garantia de direitos de públicos específicos, por meio de políticas executadas por diversos setores.

### 3.1. Saúde

O Ministério da Saúde – MS já tem um trabalho de análise das demandas de políticas públicas de saúde da região do baixo Amazonas, que possui como polo a cidade de Santarém, constituída de importante infraestrutura. Nesse estudo foi dada centralidade à análise do perfil epidemiológico dos municípios da região e da infraestrutura (hidrelétricas, estradas e portos).

Nesse contexto, o MS está estruturando suas ações a partir da pactuação com comissões intergestoras regionais.

Para o Ministério, a oficina realizada em Santarém proporcionou o levantamento de demandas por ações que precisam ser empreendidas na região, além de demonstrar a necessidade de pactuação pela implementação de políticas públicas. Espera-se que em câmara técnica sejam oferecidos subsídios para a pactuação.

A intenção do MS é desenvolver algumas ações na região, com destaques para ações de Saneamento Básico e Atenção Integrada à Saúde.

O PAC 2 prevê a construção de mais de 3 mil Unidades Básicas de Saúde – UBS, bem como a criação de condições para ampliar mais de 10 mil unidades já existentes no Brasil. Além disso, fora do âmbito do PAC, o Ministério da Saúde vai incentivar a reforma de UBS já existentes. Tudo isso para ampliar a oferta de atenção básica e integral, criar apoio às equipes da saúde da família e, ainda, melhorar a qualidade dos equipamentos.

As UBS são locais aptos a prestar atendimentos básicos e gratuitos a toda a população nas especialidade de Pediatria, de Ginecologia, de Clínica Geral, de Enfermagem e de Odontologia. Os principais serviços oferecidos pelas UBS são consultas médicas, inalções, injeções, curativos, vacinas, coleta de exames laboratoriais, tratamento odontológico, encaminhamentos para especialidades e fornecimento de medicação básica.

Dos municípios que fazem parte do Consórcio, todos já são contemplados por UBS, embora falte equanimidade. Dessa forma, percebe-se que enquanto Itaituba possui 19 UBS, Rurópolis tem 4 e Jacareacanga só tem uma. Essa distorção precisa ser resolvida por intermédio de parcerias com o Governo do Estado e dos municípios, em conjunto com a iniciativa privada para a construção de novas UBS. A **Tabela 29** descreve a situação.

**Tabela 29 – UBS Tapajós – até 2012**

Municípios	UBS em Construção	UBS em Ampliação	UBS existentes
Aveiro	-	5	7
Trairão	1	-	8
Novo Progresso	4	2	12
Rurópolis	3	3	4
Jacareacanga	4	1	1
Itaituba	7	2	19
<b>Pará</b>	<b>105</b>	<b>329</b>	<b>913</b>

Fonte: SAGE/MS, em janeiro/2014.

Elaboração: SPI/MP

Em resumo, observa-se que existem 51 UBS em funcionamento no Território da Cidadania BR-163, o que resulta em uma cobertura populacional de equipamentos de atenção básica no Território de 39,97%. Quando se analisa cada município separadamente, observa-se uma diferença grande entre eles quanto à população coberta por equipamentos de atenção básica, variando de 12,47% (Rurópolis) a 59,7% (Novo Progresso). A cobertura de Jacareacanga é pouco significativa e não está calculada pelo Ministério da Saúde.

Verifica-se também que já há previsão de reforma ou ampliação de 25 das 51 UBS em funcionamento no Território em questão, isto é, 49% das UBS existentes têm propostas de reforma ou ampliação em andamento, com recursos do governo federal, o que responde à solicitação dos atores locais de que as UBS da região sejam reformadas. Na verdade, seria interessante verificar o que está dificultando a execução das obras, pois ainda nenhuma das obras de reforma ou ampliação foi concluída, nem mesmo as aprovadas antes de 2013, que totalizam 9 do total de 25.

Importante mencionar que Trairão é o único dos 6 municípios da região em que não há obras previstas nem executadas de ampliação ou reforma.

Por fim, com relação à construção de UBS, percebe-se que somente no município de Aveiro não há propostas de construção de novas unidades, talvez porque a ampliação prevista seja considerada suficiente, dado que a população do Município é de cerca de 15 mil habitantes.

Ao todo, caso todas as obras sejam realizadas, a quantidade de UBS na região terá um crescimento de 43,14%, passando de 51 para 73 UBS ao final da execução, conforme a **Tabela 30**:

**Tabela 30 – Resumo das UBS no Território da Cidadania BR-163**

Município	População	UBS em funcionamento		Previsão de Ampliação e Reforma		Previsão de Construção		Total previsto
		Qtde	Pop %	Qtde	UBS %	Qtde	Aumento UBS	
Aveiro	15.899	7	28,39	5	71,43	0	0	7
Itaituba	97.908	19	51,28	13	68,42	8	42	27
Jacareacanga	41.487	1	—	1	100	3	300	4
Novo Progresso	25.151	12	59,70	3	25	6	50	18
Rurópolis	42.417	4	12,47	3	75	3	75	7
Trairão	17.303	8	54,81	0	0	2	25	10
<b>Território BR-163</b>	<b>240.165</b>	<b>51</b>	<b>39,97</b>	<b>25</b>	<b>49,02</b>	<b>22</b>	<b>43,14</b>	<b>73</b>

Fonte: SAGE/MS, em janeiro/2014.

Elaboração: SPI/MP

Está em curso também a Estratégia de Saúde da Família e Programa Mais Médicos. Existem atualmente 25 Equipes de Saúde da Família – ESF e 11 Equipes de Saúde Bucal – ESB atendendo no Território da Cidadania BR-163. A cobertura populacional das ESF no Território é de 35,91% da população, enquanto a cobertura de ESB está em 16%.

As Equipes de Saúde da Família e Saúde Bucal, bem como os Agentes Comunitários de Saúde estão distribuídos conforme ilustra a **Tabela 31**.

**Tabela 31 – Distribuição das Equipes de Saúde no Tapajós.**

Município	Equipes de Saúde da Família		Equipes de Saúde Bucal		Agentes de Saúde		UBS em funcionamento
	Qtde	Cobertura Populacional	Qtde	Cobertura Populacional	Qtde	Cobertura Populacional	Qtde
Aveiro	1	21,7	0	0	53	100	7
Itaituba	15	52,86	4	14	226	100	19
Jacareacanga	0	0	0	0	17	23,56	1
Novo Progresso	5	68,59	5	69	58	100	12
Rurópolis	1	8,13	1	8	86	100	4
Trairão	3	59,82	1	20	56	100	8
<b>Total</b>	<b>25</b>	<b>35,91</b>	<b>11</b>	<b>16</b>	<b>496</b>	<b>86,8</b>	<b>51</b>

Fonte: SAGE/MS, em janeiro/2014.

Elaboração: SPI/MP

Observa-se, portanto, que há uma deficiência de recursos humanos para atender as UBS existentes, tanto no que se refere a Equipes de Saúde da Família quanto a Equipes de Saúde Bucal. A situação merece atenção quando se considera a perspectiva de construção de 22 novas UBS em futuro próximo. Jacareacanga é o caso limite, não havendo nenhuma ESF atuando no município, que conta com população de 41,5 mil habitantes e baixa cobertura de agentes comunitários de saúde.

Não há informação sobre a existência ou não de outras equipes de atenção básica atendendo à população nas UBS da região, ao lado das equipes de saúde da família. A princípio, o Programa Mais Médicos levou em consideração a quantidade de equipes de atenção básica, e não somente a quantidade de equipes de saúde da família, para estimar a quantidade de médicos que seriam enviados para cada município.

Segundo informações do Ministério da Saúde, foram solicitados 21 médicos para a região e todos eles já estão em atividade, conforme representado na **Tabela 32**.

**Tabela 32 – Programa Mais Médicos no Território da Cidadania BR-163, ESF e UBS existentes e por construir**

Município	Médicos Enviados	Qtde ESF	Médicos + ESF	Qtde UBS	UBS por construir
Aveiro	4	1	5	7	0
Itaituba	5	15	20	19	8
Jacareacanga	2	0	2	1	3
Novo Progresso	6	5	11	12	6
Rurópolis	3	1	4	4	3
Trairão	1	3	4	8	2
<b>Total</b>	<b>21</b>	<b>25</b>	<b>46</b>	<b>51</b>	<b>22</b>

Fonte: GM/MS, em 30/01/2014; e SAGE/MS, em janeiro/14.

Elaboração: SPI/MP

Todos os municípios da região foram contemplados com pelo menos 1 médico, caso de Trairão, mas deve-se verificar se a quantidade está suficiente. Alguns desses médicos estão atuando especificamente com a população indígena do Tapajós – não se sabe quantos deles.

De imediato, o município de Rurópolis indicou a expansão de 3 equipes de saúde da família com a chegada dos novos médicos. O quantitativo total de possíveis expansões de equipes, no entanto, ainda é parcial, e não foi possível obter a informação.

Importante também ressaltar as políticas de saúde indígena. Ao redor do Rio Tapajós, abrangendo parte dos municípios de Novo Progresso, de Trairão, de Jacareacanga e de Itaituba, está constituído o Distrito Sanitário Especial Indígena – DSEI Tapajós, que contava, em junho/2013, com um quadro de 353 servidores, distribuídos na Sede do DSEI (em Itaituba), nos Polos Base, nas três CASAI (Casa de Saúde Indígena) e nas 160 aldeias.

O DSEI Tapajós possui uma população aproximada de 10 mil indígenas de 06 etnias (munduruku – a mais populosa, kaiaby, kayapó, apiaká, avacanoeiro e tembé).

Durante a 1ª Oficina de Fortalecimento em Saúde, realizada em Santarém/PA, em setembro de 2013, foi informado pelo Ministério da Saúde que (i) foram adquiridos e entregues ao DSEI Tapajós: 90 computadores, 25 impressoras e 2 *nobreak* para atender à sede do DSEI, às três CASAI e aos Polos Base; (ii) a construção da CASAI de Jacareacanga (solicitada por representantes do DSEI à SESAI/MS) e outros 5 Polos Base estão em fase de conclusão do projeto para licitação; e (iii) a CASAI de Novo Progresso – em obras pelo DNIT – estava com previsão de conclusão para dezembro/2013.

Além disso, cabe reforçar que foram alguns médicos do Programa Mais Médicos para Itaituba ao final de 2013 para atender especificamente à população do DSEI Tapajós.

### 3.2. Brasil Sem Miséria

Lançado em 2011, o Plano Brasil sem Miséria objetiva superar a extrema pobreza, até o final de 2014, por meio de ações organizadas em três eixos: **garantia de renda**, para alívio imediato da situação de extrema pobreza; **acesso a serviços públicos**, para melhorar as condições de educação, saúde e cidadania das famílias; e **inclusão produtiva**, para aumentar as capacidades e as oportunidades de trabalho e geração de renda entre as famílias mais pobres do campo e das cidades.

### 3.3. Garantia e Transferência de Renda

O Bolsa Família é um programa de transferência direta de renda que beneficia famílias extremamente pobres (renda mensal per capita de até R\$ 70) ou pobres (renda mensal per capita de R\$ 70 a R\$ 140). Por sua parte, as famílias assumem os compromissos de frequência à escola de crianças e jovens, vacinação e acompanhamento nutricional das crianças e realização do pré-natal pelas gestantes.

Como visto, os municípios da região do Tapajós têm elevado número de famílias beneficiárias do Programa. A cobertura do programa supera os cem por cento em cinco municípios. Somente Rurópolis apresenta cobertura cadastral inferior às estimativas oficiais, o que sugere, para o município, a necessidade de se avançar na realização de ações de Busca Ativa para incluir as famílias que têm perfil, mas ainda não recebem o benefício. Ainda, dados de maio de 2013 informam que 1.416 indígenas do município de Jacareacanga recebem a Bolsa Família.

**Tabela 33 – Número de famílias atendidas pelo Bolsa Família, índice de cobertura do programa, valor em transferência mensal e quantidade de famílias inscritas no Cadastro Único referente à 2013**

Municípios	Bolsa Família (Famílias)	Cobertura* %	Transferência Mensal (R\$)	Total de famílias no CadÚnico
Aveiro	2.561	100,39	603.480,00	3.352
Itaituba	11.094	113,15	1.883.234,00	20.411
Jacareacanga	2.030	165,85	551.692,00	2.702
Novo Progresso	1.739	109,72	258.872,00	3.718
Rurópolis	3.823	64,85	705.524,00	5.106
Trairão	2.014	100,95	362.806,00	2.668
<b>Pará</b>	<b>860.572</b>	<b>103,81</b>	<b>145.695.375,00</b>	<b>1.284.058</b>
<b>Brasil</b>	<b>14.086.199</b>	<b>102,53</b>	<b>2.139.325.691,00</b>	<b>27.049.532</b>

\* % de famílias estimadas no perfil. A cobertura é calculada levando em consideração a estimativa de famílias existentes no município com perfil do Programa Bolsa Família, tendo como base dados do IBGE.

Fonte: MDS (CAIXA; CadÚnico).

Elaboração: SPI/MP.

No que se referem às condicionalidades, os municípios apresentam índices próximos ou superiores à média nacional, cabendo ressaltar que Trairão e Novo Progresso estão em situação pior com relação a esses índices.

**Tabela 34 – Universo dos beneficiários do Programa Bolsa Família no Tapajós – 2013**

Municípios	Benefícios variáveis: 0 a 6 e 7 a 15 anos	Benefícios variáveis: 16 a 17 anos – BVJ	BVG* + BVN** (famílias)	Frequência escolar (6 a 17 anos) - %	Saúde (até 7 anos e/ou gestantes) - %
Aveiro	5.757	874	126	93,86	78,78
Itaituba	23.589	4.063	326	98,39	78,06
Jacareacanga	5.973	689	106	98,39	83,82
Novo Progresso	3.859	497	29	87,33	68,80
Rurópolis	7.516	961	129	85,61	83,91
Trairão	4.196	544	73	70,78	73,42
<b>Pará</b>	<b>1.792.419</b>	<b>251.380</b>	<b>24.870</b>	<b>87,57</b>	<b>72,85</b>
<b>Brasil</b>	<b>25.281.156</b>	<b>3.449.376</b>	<b>431.483</b>	<b>85,84</b>	<b>73,12</b>

\* Benefício variável à gestante;

\*\* Benefício variável nutriz.

Fonte: Brasil sem Miséria/MDS.

Elaboração: SPI/MP.

Ressalta-se que o Bolsa Família corresponde a um programa temático no PPA 2012-15, Programa 2019 – Bolsa Família, destacando-se os objetivos 0619, relacionado a melhora das condições socioeconômicas das famílias pobres e, sobretudo, extremamente pobres, por meio de transferência direta de renda e o objetivo 0376, relativo a localização e caracterização das famílias consideradas público-alvo dos programas de transferência de renda e dos programas sociais do Governo Federal.

Outro Programa presente do governo federal, o Brasil Carinhoso foi concebido para atender à parcela mais vulnerável da população em situação de miséria, as crianças de zero a seis anos, numa perspectiva de atenção integral que envolve aspectos do desenvolvimento infantil ligados à renda, à educação e à saúde.

No segmento de renda, foi ofertado inicialmente o benefício da primeira infância as famílias já incluídas no Bolsa Família – que tinham filhos com idade de zero até os 6 anos – e que continuavam em situação de extrema pobreza. Posteriormente, esse benefício foi estendido a todas as famílias em extrema pobreza, sendo que 11 mil famílias recebem o benefício de superação da extrema pobreza na região do Tapajós.

Na área da educação, o Programa incentiva os municípios a ampliar a oferta de vagas em creches e a melhorar o atendimento, oferecendo mais recursos às prefeituras por vaga ocupada por crianças do Bolsa Família.

O registro do número de crianças incluídas no programa de transferência de renda deve ser feito pelos municípios no Sistema Integrado de Monitoramento, Execução e Controle –

Simec, do MEC. Em 2012, Aveiro não registrou informações sobre o atendimento de crianças no Bolsa Família em creches e, por isso, deixou de receber os recursos do Brasil Carinhoso.

No que diz respeito à saúde, a ação previne e trata os males que mais prejudicam o desenvolvimento na primeira infância, com expansão da distribuição de vitamina A e Sulfato Ferroso, além da distribuição gratuita de medicamentos para asma.

### 3.4. Inclusão Produtiva

No Programa de Fomento a Atividades Produtivas Rurais, as famílias agricultoras extremamente pobres recebem até R\$ 2.400, divididos em três parcelas, para financiar a implantação dos projetos de estruturação produtiva elaborados juntamente com os técnicos de Ater. O pagamento é feito pelo MDS diretamente aos agricultores, por meio do cartão do Bolsa Família ou pelo Cartão Cidadão. Os recursos devem ser usados na compra de insumos e de equipamentos (como sementes, adubos, ferramentas, animais e matrizes) ou na contratação de pequenos serviços necessários à implantação do projeto.

Podem ser beneficiários do Programa de Fomento às Atividades Produtivas Rurais os agricultores familiares e os demais beneficiários que se enquadrem nas disposições da Lei da Agricultura Familiar (Lei 11.326/06) e outros grupos populacionais definidos como prioritários por ato do Poder Executivo. Como pré-requisito para participar do Programa, a família interessada deverá encontrar-se em situação de extrema pobreza (família com renda *per capita* mensal de até R\$ 70,00), estar inscrita no CadÚnico e ser portadora de Declaração de Aptidão ao Pronaf – DAP. Segundo dados de novembro de 2013, nenhum agricultor dos seis municípios da região está recebendo o recurso do fomento. Abaixo seguem dados sobre a quantidade de agricultores familiares, aqueles que possuem DAP e sobre os serviços de Ater prestados.

**Tabela 35 – Agricultores familiares, agricultores com DAP e serviços de Assistência Técnica e Extensão Rural prestados no território do Tapajós.**

Municípios	Agricultores Familiares – MDA**	Agricultores com DAP	Serviços de ATER (famílias)*
Aveiro	1.747	296	2.079
Itaituba	1.906	1.318	300
Jacareacanga	45	182	75
Novo Progresso	182	1.432	75
Rurópolis	2.617	997	225
Trairão	906	629	150
<b>Pará</b>	<b>196.150*</b>	<b>170.878</b>	<b>30.354</b>
<b>Brasil</b>	<b>4.367.902*</b>	<b>4.395.399</b>	<b>231.240</b>

\* maio 2011 a julho 2013.

\*\* Dado do Censo Agropecuário 2006.

Fonte: BSM/MDS; Censo Agropecuário 2006.

Elaboração SPI/MP.

Por sua vez, o Programa de Apoio à Conservação Ambiental – Bolsa Verde concede, por dois anos, renováveis, R\$ 300 por trimestre a famílias extremamente pobres que vivem em áreas consideradas prioritárias para a conservação do meio ambiente. As famílias beneficiadas se comprometem a manter a vegetação e a fazer uso sustentável dos recursos naturais dessas áreas.

Podem ser beneficiárias do Programa as famílias em situação de extrema pobreza, inscritas no CadÚnico e que desenvolvem atividades de conservação em determinadas áreas. Para receber os recursos financeiros, a família beneficiária deverá assinar termo de adesão, no qual serão especificadas as atividades de conservação a serem desenvolvidas.

O Bolsa Verde atende 179 famílias na região do Tapajós, das quais 175 de Aveiro, três de Itaituba e uma de Trairão. Segundo o CENSO 2010, há 5.843 indígenas no município de Jacareacanga, mas nenhum indígena recebe o recurso. Ainda, o relatório aponta falhas na contagem da população indígena, indicando que o quantitativo está subestimado. Por sua vez, Trairão possui 332 indígenas (CENSO 2010), mas apenas um recebe o Bolsa Verde.

Outro Programa inserido no Eixo de Inclusão Produtiva, o Programa de Aquisição de Alimentos – PAA compra alimentos produzidos pela agricultura familiar, com dispensa de licitação, e distribui à rede socioassistencial, aos equipamentos públicos de segurança alimentar e nutricional e à rede pública e filantrópica de ensino. Além disso, o PAA contribui para formar estoques públicos de alimentos ou estoques das próprias cooperativas ou associações da agricultura familiar.

O Brasil Sem Miséria reforçou o foco das compras do PAA nas cooperativas, especialmente aquelas com mais participantes registrados no CadÚnico. Para vender sua produção ao PAA, os agricultores familiares precisam da DAP.

Pelos dados disponíveis no MDS, nenhum agricultor dos seis municípios acessa o PAA. Segundo o relatório da BR-163, Jacareacanga deixou de acessar o PAA por não ter associação apta a receber os recursos. Segundo o Secretário de Desenvolvimento do município, a agricultura familiar de Jacareacanga ainda não está estruturada para fornecer para a prefeitura. Duas associações foram criadas e estão em processo de estruturação.

Por sua vez, o Pronatec/BSM<sup>32</sup> oferta cursos de qualificação profissional, na modalidade Bolsa-Formação Trabalhador, com duração mínima de 160 horas, para pessoas com idade superior a 16 anos inscritas ou em processo de inscrição no CadÚnico. A oferta é gratuita e os beneficiários recebem alimentação, transporte e todos os materiais escolares. Os cursos são ofertados em instituições de reconhecida qualidade no ensino técnico e tecnológico, como as unidades do SENAI, do SENAC e da Rede Federal de Educação Profissional e Tecnológica.

A Tabela 35 mostra a demanda potencial para o Pronatec/BSM e o número de vagas já pactuadas entre os entes para o programa. Observa-se que a quantidade de vagas pactuadas nesse território é muito baixa em relação à população apta a este tipo de qualificação.

---

<sup>32</sup> Programa Nacional de Acesso ao Ensino Técnico e Emprego.

**Tabela 36 – População apta a participar do Pronatec e vagas pactuadas para os anos de 2013 e 2014**

Município	População apta ao Pronatec/BSM	Vagas pactuadas 2013/Matrículas	Vagas pactuadas para 2014
Aveiro	4.750	-	-
Itaituba	21.071	670**	345
Jacareacanga	1.904	-	-
Novo Progresso	3.288	30	-
Rurópolis	11.840	-	-
Trairão	3.591	-	25
<b>Total</b>	<b>46.446</b>	<b>700</b>	<b>370</b>

\*População de 16 anos ou mais, com rendimento mensal domiciliar per capita de até 1/2 SM, que já frequentou escola, excetuando aqueles com nível superior ou mais.

\*\* 230 matrículas efetuadas entre 2012 e 2013 + 440 pactuadas para 2013.

Fonte: Microdados da Amostra do Censo Demográfico 2010.

Elaboração SPI/MP.

### 3.5. Acesso a Serviços – Assistência Social – SUAS

O cerne da rede de assistência social é o CRAS<sup>33</sup>, equipamento onde as equipes compostas por assistentes sociais, psicólogos e outros profissionais fazem o trabalho de proteção social junto às famílias. O principal serviço ofertado pelo CRAS é o serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família – PAIF. Dependendo do perfil, as famílias ou pessoas também podem ser encaminhadas para registro no CadÚnico, solicitação do Benefício de Prestação Continuada – BPC, matrícula nos cursos do Pronatec, entre outras opções a serem avaliadas pela equipe do CRAS.

Os CREAS<sup>34</sup> realizam acompanhamento de pessoas e famílias que tiveram seus direitos violados ou ameaçados por violência física, psicológica, sexual, trabalho infantil, trabalho escravo, dentre outras situações. Alguns CREAS também trabalham com pessoas em situação de rua (Centros POP) e acompanhamento de adolescentes que cumprem medidas socioeducativas (liberdade assistida e prestação de serviços à comunidade).

Criada no âmbito do Brasil Sem Miséria, a Equipe Volante é uma equipe adicional ligada ao CRAS para atender famílias que vivem em locais de difícil acesso ou que estão dispersas no território, com prioridade às famílias extremamente pobres. Têm papel decisivo na realização da Busca Ativa nos municípios de grande extensão, com comunidades rurais ou comunidades tradicionais isoladas.

O Programa de Fortalecimento do SUAS objetiva ampliar o acesso das famílias e dos indivíduos em situação de riscos sociais e violação de direitos aos serviços de acompanhamento e atendimento especializados, bem como assegurar o funcionamento e a expansão da rede de proteção social especial.

<sup>33</sup> Centro de Referência de Assistência Social.

<sup>34</sup> Centro de Referência Especializado de Assistência Social.

A efetivação do Programa se dá por intermédio dos Centros de Referência de Assistência Social – CRAS e dos Centros de Referência Especializados de Assistência Social – CREAS. Na região do Consórcio todos os municípios já foram contemplados com pelo menos uma unidade do CRAS e somente os municípios de Trairão e de Rurópolis ainda não tem CREAS em construção, conforme a **Tabela 37**.

**Tabela 37 – CRAS e CREAS em construção no Tapajós.**

<b>Municípios</b>	<b>CRAS</b>	<b>CREAS</b>	<b>Equipes volantes (aceite de lanchas)</b>
Aveiro	1	1	SIM
Trairão	1	-	SIM
Novo Progresso	1	1	-
Rurópolis	1	-	-
Jacareacanga	1	1	-
Itaituba	2	1	SIM
<b>Pará</b>	<b>235</b>	<b>93</b>	<b>SIM</b>

Em 2013, o município de Itaituba se tornou elegível para receber o aumento do cofinanciamento federal para os serviços de acolhimento de crianças, adolescentes e jovens no âmbito da Proteção Social Especial de Alta Complexidade, como o acolhimento de crianças, adolescentes e jovens até 21 anos de idade em abrigos, casas-lares, famílias acolhedoras e repúblicas.

O município de Aveiro precisa regularizar seu acesso aos sistemas da rede SUAS, pois não foi identificado um administrador titular ativo no Sistema de Autenticação e Autorização – SAA.

A seguir são abordados alguns dados relevantes referentes ao cofinanciamento federal dos serviços de assistência social nos municípios dessa região:

**Tabela 38 – Cofinanciamento federal dos serviços de assistência social.**

Em R\$ 1.000,00.

Município	PAIF - Serviços de Proteção Social Básica à Família		PETI/Serviço Socioeducativo/ Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculo		Serviço de Convivência do Idoso e/ou Criança até 6 anos		Serviço de Proteção e Atendimento Especializado a Famílias e Indivíduos - PAEFI e Serviço de Abordagem Social	
	Famílias		Crianças e Adolescentes		Crianças e/ou Idosos e suas Famílias		Famílias/ Indivíduos	
Aveiro	500	58,5	104	22,5	945	17,5	50	32,5
Itaituba	2.000	234,0	158	36,0	197	92,5	50	44,4
Jacareacanga	525	75,6	147	31,5	958	15,5	50	32,5
Novo Progresso	700	81,9	90	22,5	690	11,1	50	32,5
Rurópolis	700	81,9	281	63,0	590	10,5	50	39,0
Trairão	500	58,5	120	27,0	555	10,8	0	0,0
<b>Total</b>	<b>4.925</b>	<b>590,4</b>	<b>900</b>	<b>202,5</b>	<b>3.935</b>	<b>158,1</b>	<b>250</b>	<b>180,9</b>

### 3.6. Educação

#### 3.6.1. Educação Básica

No que tange aos Programas de Educação, há a previsão de investir principalmente na educação básica, tanto no desenvolvimento do ensino quanto na ampliação da oferta de educação integral e alfabetização. Além disso, na região há reflexos da Brasil Carinhoso, inserido no Plano Brasil sem Miséria. Assim, como parte do Brasil Carinhoso estão previstas a construção de creches para atender a famílias com crianças pequenas (até 6 anos).

Já o Programa Mais Educação é uma estratégia do Ministério da Educação – MEC para induzir a ampliação da jornada escolar e a organização curricular na perspectiva da Educação Integral.

Todas essas ações já tiveram efeito na região do Tapajós, como é possível observar na Tabela 39.

**Tabela 39 – Programas de Educação no Tapajós.**

Municípios	Crianças em creche BC	Suplemento BC (R\$)	Mais Educação (unidades)	Mais Educação Bolsa Família (unidades)
Aveiro	-	-	27	26
Trairão	60	25.160,40	6	4
Novo Progresso	177	80.251,02	18	7
Rurópolis	-	-	30	11
Jacareacanga	44	18.450,96	-	-
Itaituba	324	135.866,16	44	37
<b>Pará</b>	<b>5.945</b>	<b>2.683.246,38</b>	<b>3.870</b>	<b>2.932</b>

BC: Brasil Carinhoso.

As intervenções que requerem maior urgência nos municípios se pautam pelas seguintes ações: diminuição dos índices de analfabetismo e melhoria das infraestruturas escolares.

No que se refere ao analfabetismo, três municípios apresentam taxas consideráveis entre a população com 15 anos ou mais e devem contar com o Programa Brasil Alfabetizado – PBA como instrumento de intervenção. Esses municípios são Jacareacanga (27,4% de analfabetismo), Trairão (19,8%) e Rurópolis (17,8%). Eles precisam aumentar o número de alfabetizadores bolsistas, de turmas de alfabetização e de coordenadores de bolsistas. Para isso é preciso cadastrar os novos bolsistas no Sistema Brasil Alfabetizado (<http://brasilalfabetizado.fnde.gov.br/>).

De acordo com a Resolução nº 44/2102 do FNDE, os municípios são os Entes Executores (EEx) e, conforme reza o art. 7º da mesma Resolução, é obrigação dos municípios elaborar o Plano Plurianual de Alfabetização – Ppalfa, por meio de formulário eletrônico próprio, disponível no endereço eletrônico <http://brasilalfabetizado.fnde.gov.br>, e de acordo com as orientações do Manual Operacional do PBA.

Ademais, um dos programas federais, além do PAC 2, que contempla ações específicas para a melhoria da infraestrutura escolar é o Programa Dinheiro Direto na Escola – PDDE. Ele tem por finalidade prestar assistência financeira, em caráter suplementar, às escolas públicas da educação básica das redes estaduais, municipais e do Distrito Federal e às escolas privadas de educação especial mantidas por entidades sem fins lucrativos, registradas no Conselho Nacional de Assistência Social – CNAS como beneficentes de assistência social, ou outras similares de atendimento direto e gratuito ao público.

Os recursos são transferidos independentemente da celebração de convênio ou de instrumento congênere, de acordo com o número de alunos extraído do Censo Escolar do ano anterior ao do repasse.

O dinheiro destina-se à aquisição de material permanente; manutenção, conservação e pequenos reparos da unidade escolar; aquisição de material de consumo necessário ao funcionamento da escola; avaliação de aprendizagem; implementação de projeto pedagógico; e desenvolvimento de atividades educacionais.

Todas as escolas públicas rurais de educação básica recebem também uma parcela suplementar, de 50% do valor do repasse. As escolas urbanas de ensino fundamental que cumpriram as metas intermediárias do Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – Ideb também recebem essa parcela suplementar.

O PDDE também é destinado à adoção de educação integral pelas escolas, com a oferta de, no mínimo, sete horas diárias de aula e reforço de atividades de aprendizagem, lazer, artísticas e culturais, entre outras.

Os recursos servem para transporte e alimentação dos monitores, para a contratação de serviços e para a compra de material permanente e de consumo necessários para o desenvolvimento das atividades de educação integral.

A Resolução/CD/FNDE nº 10, de 18 de abril de 2013, que dispõe sobre os critérios de repasse e execução do PDDE determina no seu Art. 4º § 1º as circunstâncias em que é vedada a aplicação dos recursos do PDDE.

Para a efetivação dos repasses dos recursos do programa as entidades executoras (prefeituras e secretarias de educação), em 2014, deveriam aderir até 30 de junho, por intermédio do sistema PDDEWeb, disponível no sítio [www.fnde.gov.br](http://www.fnde.gov.br).

Com relação ao PAC2, todos os municípios em análise possuem ações desse plano, porém Rurópolis e Trairão não possuem Creches e Pré-escolas – Proinfância. Trairão já possui Termo de Compromisso Plano de Ações Articuladas (PAR) em infraestrutura que inclui construção de duas quadras, ambas em execução.

Para que os municípios sejam contemplados é preciso efetuar o Termo de Adesão ao Plano de Metas Compromisso Todos pela Educação e elaborar o Plano de Ações Articuladas (PAR). Os recursos destinam-se à construção e à aquisição de equipamentos e de mobiliário para creches e pré-escolas públicas da educação infantil. Os Termos de Adesão de Rurópolis e Trairão, até janeiro de 2014, estavam em análise.

Os pré-requisitos para solicitação de Creches e Pré-escolas são a disponibilidade de terreno em localização, condições de acesso e características geotécnicas e topográficas adequadas para a implantação das unidades; e o compromisso com a gestão, funcionamento e manutenção das unidades.

Há dois tipos padronizados de projeto, os de tipo B e C. Para solicitar o de Tipo B é preciso dispor de terreno com dimensões mínimas de 45mx35m, para uma área construída de 781,26m<sup>2</sup>; a declividade máxima do terreno deve ser de 3% ou compromisso da prefeitura em realizar terraplanagem; e atendimento estimado de 120 crianças. Para projetos de Tipo C as dimensões mínimas do terreno exigidas são 40mx70m, para uma área construída de 1.323,58m<sup>2</sup>; declividade máxima de 3% ou compromisso da prefeitura em realizar terraplanagem; e atendimento estimado de 240 crianças.

Os trâmites para celebração do convênio de mobiliário e equipamentos destinado às escolas de educação infantil padrão Proinfância serão iniciados pelo FNDE quando a construção da escola estiver em fase de conclusão, ou quando a obra estiver concluída de forma registrada no Módulo de Monitoramento de Obras no SIMEC (<http://simec.mec.gov.br>).

Após a celebração do convênio de mobiliário e equipamentos, a prefeitura receberá do FNDE o termo de convênio, manual de especificações técnicas dos itens e o plano de trabalho para iniciar a execução do objeto.

Para essas obras o FNDE está dispensado de fazer consulta ao Cadastro Único de Convênio – CAUC.

Os recursos financeiros de que trata a Resolução/CD/FNDE nº 25/2013 serão creditados, mantidos e geridos em conta corrente específica, a ser aberta pelo FNDE/MEC, em agência do Banco do Brasil S/A. Os municípios e o Distrito Federal são obrigados a restituir ao FNDE os saldos financeiros remanescentes, inclusive os provenientes das receitas obtidas em aplicações

financeiras realizadas, no prazo improrrogável de trinta dias a contar do término do contrato celebrado com a empresa vencedora do Registro de Preços Nacional realizado pelo FNDE.

Vale ressaltar que os municípios e o Distrito Federal não poderão considerar os valores transferidos pelo FNDE no cômputo dos 25% (vinte e cinco por cento) de impostos e transferências devidos à manutenção e ao desenvolvimento do ensino, por força do disposto no art. 212 da Constituição Federal.

Os municípios e o Distrito Federal deverão prestar contas dos recursos recebidos por meio do Sistema de Gestão de Prestação de Contas – SiGPC – até sessenta dias após o término da vigência do contrato celebrado com a empresa vencedora do Registro de Preços Nacional realizado pelo FNDE, na forma da Resolução CD/FNDE nº 2 de 18 de janeiro de 2012 e alterações posteriores.

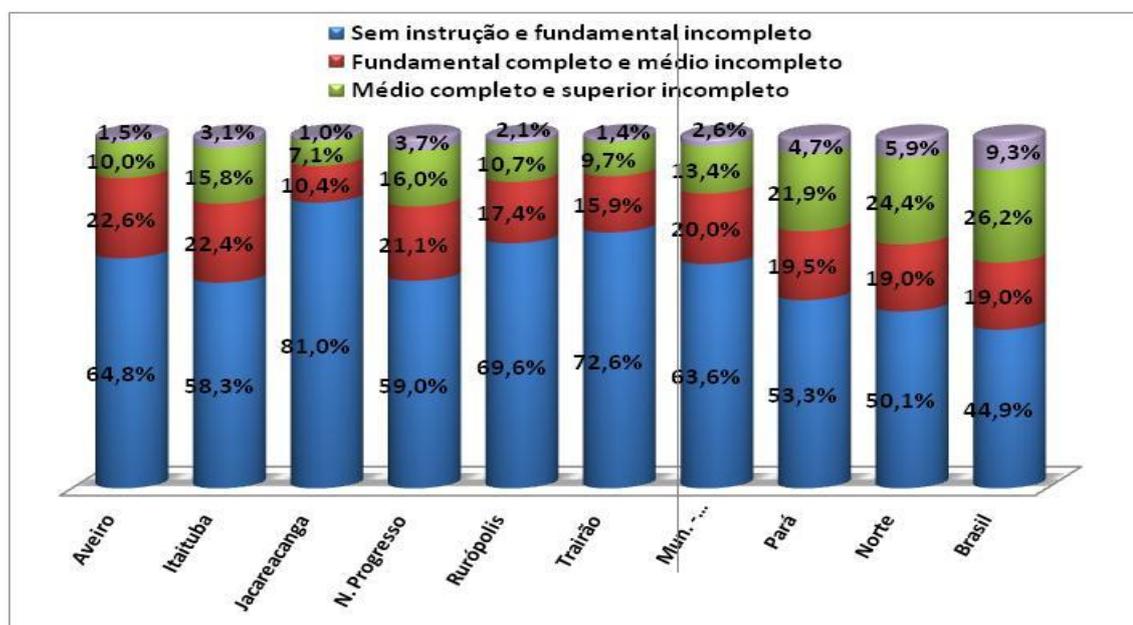
Os municípios e o Distrito Federal poderão utilizar-se da assistência técnica disponibilizada pelo FNDE, em caso de obra anteriormente aprovada e não iniciada. É considerada obra aprovada e não iniciada aquela que foi objeto de Convênio ou Termo de Compromisso celebrado e cujo *status* no módulo de monitoramento de obras do SIMEC demonstre tal condição.

Importante que consta no Plano Nacional de Educação (PNE) 2011-2020 a meta de elevar a taxa de alfabetização da população com 15 anos ou mais a 93,5% até 2015. Diante disso, percebe-se o quão importante é a implementação de políticas públicas de alfabetização na região do Tapajós dadas as taxas de analfabetismo verificadas nos municípios que a constituem, especialmente em Jacareacanga, onde esse índice estaria próximo dos 30% entre pessoas com 15 anos ou mais.

### **3.6.2. Educação Superior**

Os municípios da região possuem um número relativamente pequeno de pessoas com formação superior, o que preocupa em relação ao futuro da região. Estão previstos investimentos, como a construção de hidrelétricas que movimentarão enormemente a economia das cidades, aumentando a demanda por profissionais qualificados, principalmente nas áreas de engenharia e meio-ambiente. O **Gráfico 12** ilustra a situação educacional da região.

**Gráfico 12 – Situação Educacional na região do Tapajós**



Fonte: Censo 2010 - IBGE.  
Elaboração: SPI/MP.

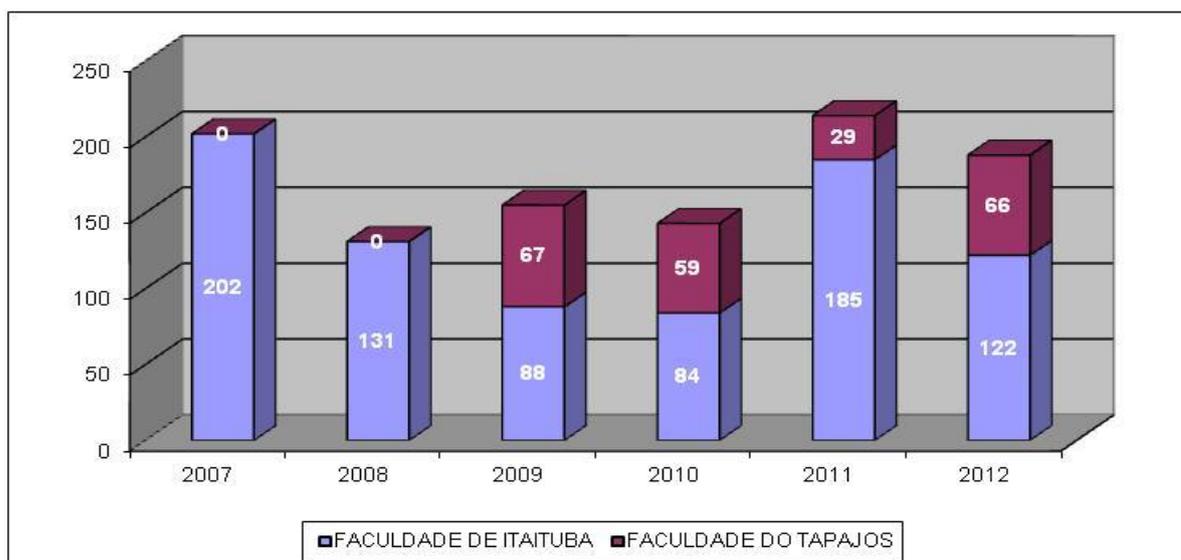
Além da pequena presença de pessoas com formação superior, verificou-se a existência de baixas taxas de matrícula líquida no ensino superior na região e nos municípios que a constituem, com base em dados do Censo de 2010. A taxa de matrícula líquida no ensino superior regional é de 3,73%.

Em Aveiro, encontrou-se apenas 33 que já frequentaram o ensino superior, porém não o concluíram. Em Itaituba, a taxa de matrícula líquida é de 4,70%, de 3,55% em Jacareacanga, de 3,68% em Novo Progresso, de 2,86% em Rurópolis e de 3,28% em Trairão. Vale ressaltar que no Brasil, em 2012, o índice era de 15,1%.

A região possui duas instituições de ensino superior privadas e um *campus* da Universidade Federal do Oeste do Pará – Ufopa em fase de implantação. Os cursos oferecidos pela Ufopa em Itaituba são: Licenciatura em Pedagogia, Licenciatura Integrada em Biologia e Química, Licenciatura Integrada em História e Geografia, Licenciatura Integrada em Letras (Português e Inglês), Licenciatura Integrada em Matemática e Física. A unidade de Itaituba do Instituto Federal do Pará (IF-PA) também oferece dois cursos de graduação tecnológica: tecnólogo em saneamento ambiental e tecnólogo em desenvolvimento de sistemas.

As duas instituições privadas são a Faculdade de Itaituba e a Faculdade do Tapajós. Ambas têm se incumbido de formar bacharéis e licenciados na região, já que os cursos das instituições públicas são recentes. Entretanto, há um número relativamente pequeno de concluintes, conforme é possível observar no **Gráfico 13**.

**Gráfico 13 – Concluintes bacharéis e licenciados na região**



Na última avaliação do Exame Nacional de Desempenho de Estudantes – Enade – foram avaliados os cursos de Administração e Ciências Contábeis das referidas faculdades. Os cursos da Faculdade de Tapajós obtiveram nota 3 e os da Faculdade de Itaituba alcançaram nota 2.

Quando a análise se volta para os beneficiários locais dos programas federais de fomento à formação universitária, constata-se que há uma enorme concentração daqueles no principal município da região, Itaituba. Das 215 bolsas ativas do Programa Universidade para Todos – Prouni na região, 213 tem como origem Itaituba e, as duas restantes, Rurópolis. A concentração das bolsas encerradas por conclusão de curso ocorre de forma semelhante – 212 em Itaituba e apenas uma em Rurópolis.

Analisando os beneficiários do Novo Financiamento Estudantil – Fies, pós 2010, percebe-se situação parecida. Além disso, ressalta-se que jamais houve um financiamento estudantil na região para um curso de Medicina, conforme mostra a **Tabela 40**.

**Tabela 40 – Tipos de Curso Superior no Tapajós.**

Municípios	Licenciatura	Demais cursos	Total
Aveiro	0	0	0
Itaituba	17	116	133
Jacareacanga	0	0	0
Novo Progresso	0	0	0
Rurópolis	0	0	0
Trairão	0	0	0

Fonte: SIMEC/MEC.

Elaboração: SPI.

Ao analisar os dados apresentados é possível inferir que a concentração em Itaituba se deve ao fato de esta ser a única das seis cidades que possui instituição de ensino superior, além

de os dados serem normalmente coletados no município no qual os cursos são realizados. Assim, ao analisar a distribuição de inscritos no Sistema de Seleção Unificada – SisU, que toma como referência o município de origem do candidato, Itaituba continua em posição de destaque, mas os números de Novo Progresso e Rurópolis apresentam relativa importância, conforme ilustrado na **Tabela 41**.

**Tabela 41 – Distribuição de inscritos no Sistema de Seleção Unificada – SISU**

Município	1º Sem 2010	2º Sem 2010	1º Sem 2011	2º Sem 2011	1º Sem 2012	2º Sem 2012	1º Sem 2013	2º Sem 2013
Aveiro	2		2	3	22			2
Itaituba	259	56	304	129	696	218		253
Jacareacanga	1	1	5	2	4	1		
Novo Progresso	26	6	8	2	43	11		33
Rurópolis	14	1	19	10	49	11		19
Trairão	3				10	5		6

Fonte: SIMEC/MEC.  
Elaboração: SPI.

Conforme observado, o polo educacional da região é o município de Itaituba, que concentra as quatro instituições que oferecem curso superior. Porém, o acesso pelos moradores dos municípios limítrofes a essas instituições demanda ações interventivas, seja por ações de custeio com moradias estudantis, seja pela criação de novos polos de educação à distância ou, ainda, por instituição de transporte escolar. Também, resta necessário expandir o número de vagas das instituições públicas e criar cursos nas áreas de saúde e de engenharia.

Medida que pode melhorar as condições de acesso dos jovens ao ensino superior é a criação de novos polos presenciais da Universidade Aberta do Brasil – UAB. Dos seis municípios, apenas Itaituba possui polo presencial da UAB. Os municípios de Rurópolis e de Novo Progresso podem também ser contemplados, já que são os dois mais populosos depois de Itaituba. Tal medida descentralizaria a oferta de ensino superior.

A adesão dos governos locais – Estados e Municípios – e das instituições públicas de ensino superior ao Sistema UAB dá-se no âmbito dos Fóruns Estaduais Permanentes de Apoio à Formação Docente, criados pelo Decreto nº 6.755, de 29 de janeiro de 2009.

Os polos presenciais da UAB podem ser contemplados com recursos do Programa Dinheiro Direto na Escola – PDDE, segundo a Resolução/CD/FNDE nº 10, de 18 de abril de 2013. Conforme o art. 3º dessa resolução, os recursos financeiros do PDDE destinam-se a beneficiar, entre outros, polos presenciais do sistema Universidade Aberta do Brasil (UAB), que ofertem programas de formação inicial ou continuada a profissionais da educação básica.

É importante salientar a necessária expansão de cursos e vagas oferecidas pela Ufopa e pelo Instituto Federal. O *Campus* da Ufopa precisa ofertar cursos das áreas de engenharia, de meio ambiente, de agricultura e de medicina. Em conversa com os prefeitos do Consórcio, houve grande demanda por uma faculdade de medicina na região. Entendendo a necessidade

de um hospital regional para viabilizar essa ação, também foi feito um apelo para acelerar as obras do Hospital em construção na região.

### **3.6.3. Educação Profissional e Técnica**

O Plano Plurianual 2012-2015 traz, no Programa Temático 2031 – Educação Profissional e Tecnológica, uma série de ações que poderiam contribuir para a elevação do bem-estar da população local e para a mitigação dos impactos de grandes obras a serem realizadas no curto e no médio prazo nessa região. Vale mencionar a expansão e interiorização dos *campi* dos Institutos Federais de Educação Profissional e Tecnológica, o programa Mulheres Mil, a Educação Profissional integrada à Educação de Jovens e Adultos – PROEJA, entre outras.

Primeiramente, em relação à ensino técnico e tecnológico, sua oferta na região do Tapajós restringe-se ao município de Itaituba. Na educação técnica de nível médio, em 2012, foram apenas 1.004 matrículas.

Quanto à Rede Federal de Educação Profissional e Tecnológica, o Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Pará possui um *campus* no município de Itaituba. Esse *campus* já é resultado da Expansão da Rede Federal de EPT e funciona em suas instalações definitivas, de acordo com o SIMEC/MEC.

Além disso, vale mencionar a correlação do Programa Temático 2031 – Educação Profissional e Tecnológica com o Programa 2071 – Trabalho, Emprego e Renda, Objetivo 0287, construída com uma meta relativa ao Pronatec/BSM de ampliar em 50% a oferta de cursos de qualificação social e profissional para trabalhadores atendidos na intermediação de mão de obra no âmbito do Sine, priorizando, em particular, as mulheres, os afrodescendentes, os jovens, as pessoas com deficiência física e intelectual, as pessoas com baixa escolaridade, as trabalhadoras domésticas, o público do Brasil sem Miséria, os trabalhadores rurais e os trabalhadores resgatados da condição análoga à de escravo.

## **3.7. Infraestrutura Social**

A Política Nacional de Habitação – PNH, o arcabouço institucional do Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social – SNHIS, que integra as três esferas de Governo, e o Plano Nacional de Habitação – PlanHab oferecem as diretrizes para os programas e as ações implementadas no setor habitacional com o objetivo de promover o acesso à moradia digna a todos os segmentos da população, especialmente ao de baixa renda. Para tanto, o Governo atua sobre dois eixos prioritários: o enfrentamento do passivo urbano por meio do Programa de Aceleração do Crescimento – PAC Habitação – Urbanização de Assentamentos Precários, e o atendimento à demanda por habitação e produção de novas unidades, por intermédio do Programa Minha Casa, Minha Vida – PMCMV. Para esses dois eixos estão previstos grandes investimentos, além de medidas de apoio ao desenvolvimento institucional dos integrantes do SNHIS e a cooperação técnica, garantindo inclusão social e o desenvolvimento sustentável das cidades.

O Déficit Habitacional é indicador que contribui para a formulação e a avaliação da política habitacional. O objetivo do indicador é orientar os agentes públicos responsáveis pela política habitacional na construção de programas capazes de suprir a demanda explicitada na estimação do indicador nas distintas esferas de governo: municípios, Distrito Federal, estados e União.

A região Norte – vetor de crescimento demográfico na última década, assim como o Centro-Oeste – observou aumento no número absoluto de domicílios em situação caracterizada de déficit. O Pará apresenta déficit relativo bem superior ao nacional. Os municípios alvo do estudo, com exceção de Novo Progresso, apresentam déficit relativo superior ao do estado do Pará, com destaque para a cidade de Jacareacanga que apresenta déficit relativo de 44,54% dos imóveis, demonstrando um quadro preocupante quanto a situação de déficit habitacional, conforme demonstra a **Tabela 42**.

**Tabela 42– Déficit habitacional na região do Tapajós**

Localidade	Déficit	Precárias	Coabitação	Domicílios	%
Aveiro	857	700	206	3.452	24,84
Itaituba	5.366	2.518	2.247	24.225	22,15
Jacareacanga	1.170	999	138	2.627	44,54
Novo Progresso	1.108	485	377	6.984	15,86
Rurópolis	3.045	2.536	471	9.525	31,97
Trairão	1.044	759	267	4.100	25,45
<b>Pará</b>	<b>393.486</b>	<b>198.355</b>	<b>151.143</b>	<b>1.877.876</b>	<b>21,00</b>
<b>Brasil</b>	<b>6.644.713</b>	<b>1.728.082</b>	<b>2.700.718</b>	<b>58.051.449</b>	<b>11,40</b>

O Programa Minha Casa Minha Vida está presente na maioria dos municípios do Consórcio Tapajós, exceto nos municípios de Aveiro e Rurópolis, O município de Itaituba possui 4 (quatro) empreendimentos, todos acima de 400 unidades, tendo o empreendimento RESIDENCIAL WIRLAND FREIRE 1.000 unidades habitacionais, o que requer do município um maior cuidado quanto aos equipamentos complementares à habitação, tais como as unidades de saúde, as escolas, as quadras de esporte, etc. De acordo com a Portaria 168/2013, do Ministério das Cidades, os empreendimentos acima de 500 unidades deverão contar com equipamento de educação e os empreendimentos acima de 800 unidades com os demais equipamentos complementares à habitação. A **Tabela 43** demonstra os investimentos do PMCMV na região:

**Tabela 43 – Empreendimentos do PMCMV no Tapajós**

Município	Unidades	Valor do Empréstimo – R\$
Itaituba	2.430	107.712.253,96
Trairão	29	395.850,00
Novo Progresso	60	1.008.000,00
Jacareacanga	203	6.344.665,58
<b>TOTAL</b>	<b>2.722</b>	<b>115.460.769,54</b>

Para receber recursos do PMCMV, os municípios devem aderir ao programa por meio de um termo de adesão com as informações necessárias disponíveis no site do Ministério das Cidades. A **Tabela 44** apresenta a situação dos municípios junto ao PMCMV:

**Tabela 44 – Adesão dos municípios do Tapajós ao PMCMV**

Município	PMCMV
Aveiro	com adesão
Itaituba	com adesão
Jacareacanga	com adesão
Novo Progresso	com adesão
<b>Rurópolis</b>	<b>sem adesão</b>
<b>Trairão</b>	<b>sem adesão</b>

As ações de desenvolvimento institucional e de cooperação técnica buscam fortalecer as capacidades administrativas do setor público e dos agentes integrantes do Sistema Nacional Habitação de Interesse Social – SNHIS. Para tanto, são apoiados a elaboração de Planos Locais de Habitação de Interesse Social – PLHIS e a criação de conselhos e fundos de habitação de interesse social pelos Estados e pelos Municípios e fomentam-se estudos e iniciativas de cooperação técnica. O município de Itaituba é o único que recebeu recursos do SNHIS conforme a **Tabela 45**.

**Tabela 45 – Recursos do SNHIS na região do Tapajós**

UF	Município	Nome da Intervenção	Famílias Beneficiadas	Tipo	Investimento
PA	Itaituba	Assistência Técnica	50	PAC FNHIS2009	379.386,93

Segue abaixo a adesão ao SNHIS dos municípios na região do Consórcio Tapajós:

**Tabela 46 – Situação de adesão ao SNHIS no Tapajós**

Município	SNHIS
Aveiro	Regular
<b>Itaituba</b>	<b>Pendente</b>
Jacareacanga	Regular
Novo Progresso	Regular
<b>Rurópolis</b>	<b>Pendente</b>
<b>Trairão</b>	<b>Pendente</b>

Os municípios com situação pendente junto ao SNHIS devem regularizá-las para receber recursos do fundo.

Segundo dados da MUNIC 2011, todos os municípios listados abaixo têm loteamentos irregulares e/ou clandestinos. Itaituba, Jacareacanga e Trairão possuem favelas ou assemelhados, conforme **Tabela 47**.

**Tabela 47 – Loteamentos irregulares ou clandestinos no Tapajós.**

Município	Favelas, mocambos, palafitas ou assemelhados	Cortiços, casas de cômodos ou cabeça-de-porco	Loteamentos irregulares e/ou clandestinos
Aveiro	Não	Não	Sim
Itaituba	Sim	Sim	Sim
Jacareacanga	Sim	Sim	Sim
Novo Progresso	Não	Não	Sim
Rurópolis	Não	Não	Sim
Trairão	Sim	Sim	Sim

Conforme a **Tabela 48**, o grau de urbanização é baixo, portanto há uma parcela da população no meio rural. Nas bases da CAIXA e do Ministério das Cidades que totalizam as unidades construídas no Programa Nacional de Habitação Rural – PNHR, não consta nenhuma unidade para os municípios do Consórcio Tapajós.

**Tabela 48 – Urbanização na região do Tapajós.**

UF	Área (km <sup>2</sup> )	População		Variação %	Grau de Urbanização
		2000	2010		
Brasil	8.515.767	169.590.693	190.732.694	12	84
Pará	1.247.955	6.192.307	7.581.051	22	68
Consórcio	188.692	197.942	209.531	6	56
Aveiro	17.074	15.518	15.849	2	20
Itaituba	62.041	94.750	97.493	3	73
Jacareacanga	53.303	24.024	14.103	(41)	35
Novo Progresso	38.162	24.948	25.124	1	71
Rurópolis	7.021	24.660	40.087	63	38
Trairão	11.091	14.042	16.875	20	34

### 3.8. Terras Indígenas

No contexto histórico, as pesquisas arqueológicas revelam as primeiras ocupações humanas na região há pelo menos 4 mil anos. Existem vestígios arqueológicos que comprovam a ocupação de quase toda a bacia do Tapajós por uma sociedade de organização

complexa que produzia objetos cerâmicos e líticos altamente elaborados. Essa sociedade pertencia, conforme definido pelos estudiosos, ao ciclo da Cultura Tapajônica, há cerca de 1,5 mil anos.

A dinâmica de ocupação das populações indígenas, durante o contato com os primeiros colonizadores até os dias de hoje, significou expansão e redução da distribuição territorial, através da implementação de estratégias para a permanência na bacia do Tapajós. Esse movimento de ocupação, sabiamente manipulado por esses povos, evidencia uma história pouco narrada de uma população que habitou densamente aquela região, conforme relatos dos viajantes dos séculos XVI e XVII.

Em relação ao processo de colonização mais recente, a criação do município de Aveiro data do século XVIII e a de Itaituba do XIX. Contemporaneamente surgiram Rurópolis, na década de 1980, Jacareacanga, Novo Progresso e Trairão, na década de 1990.

A região ainda é marcada por extensas áreas de florestas e tem características hidrográficas que permitem que possua grande potencial hidroviário e energético (IDESP, 2009).

O Pará é formado por 144 municípios. É o estado mais rico e mais populoso da região norte, contando com uma população de 7.321.493 habitantes. O município de Belém reúne em sua região metropolitana cerca de 2,1 milhões habitantes, sendo a segunda maior população metropolitana da região Norte.

A população do Tapajós é de 209.531 mil habitantes (IBGE, 2010), 2,76% da população do Estado do Pará. Nas últimas décadas verificou-se concentração populacional em áreas urbanas dessa região. Tal característica vem sofrendo transformações, em virtude da provável migração de pessoas de zonas rurais aos centros urbanos, bem como advindas de outras regiões, resultando no incremento da população, nessas áreas, a partir da última década – 2000 a 2010 (IDESP, 2013).

A bacia hidrográfica do estado abrange uma área de 1.253.164 km<sup>2</sup>, sendo 1.049.903 km<sup>2</sup> pertencentes à bacia Amazônica e 169.003 km<sup>2</sup> pertencentes à bacia do Tocantins. É formada por mais de 20 mil quilômetros de rios como o Amazonas, que corta o estado no sentido oeste/leste e deságua no grande delta marajoara, bem como os rios Tocantins e Guamá que formam bacias independentes.

Estão também no Pará alguns dos mais importantes afluentes do Amazonas como Tapajós, Xingu e Curuá, pela margem direita, Trombetas, Nhamundá, Maicuru e Jari pela margem esquerda. Os rios principais são o Amazonas, o Tapajós, o Tocantins, o Xingu, o Jari e o Pará. Essa rede hidrográfica garante duas importantes vantagens: facilidade da navegação fluvial e potencial hidroenergético avaliado em mais de 25.000 MW.

Atualmente, segundo dados do Macrozoneamento Ecológico Econômico do Pará (SEMA/PA, 2007), 57,52% do território do Estado do Pará é constituído por áreas protegidas (Terras Indígenas somadas às Unidades de Conservação). A Região do Tapajós possui um total de 121.694,17 km<sup>2</sup> constituído por áreas protegidas, o que representa 64,19% do seu território (IDESP/PA, 2013).

Acompanhando a ampliação da fronteira agropecuária, investimentos em infraestrutura estão projetados ou estão sendo desenvolvidos: asfaltamento das BRs 230 e 163; construção do porto no distrito de Miritituba, em Itaituba; construção de eclusas junto às barragens das UHEs; e o aproveitamento energético nos rios Tapajós, Teles Pires, Juruena, Apiacás e Jamanxim.

Esses empreendimentos representam pressão sobre as terras indígenas por parte dos setores agropecuário e energético. Soma-se a isso a atividade ilegal de exploração da madeira e as presenças de jazidas minerais, que acarretam riscos à integridade das terras indígenas e de suas populações.

A região tem um histórico de atividades extrativistas ilegais que são praticados por invasores na área indígena. Exemplo disso é a exploração de diamantes que está em fase de expansão. O garimpo e a exploração de recursos madeireiros contam com uma complexa rede de escoamento para as BR-230 e BR-163. Essas atividades abastecem o mercado negro na região, com ramificações nacionais e internacionais e com pouco controle do Estado Brasileiro (TI nº 151/2012/CGMT-DPT-FUNAI-MJ).

Outra questão a ser considerada é a crescente população indígena que se encontra nas sedes dos municípios. Em termos percentuais, considerando os municípios do Estado do Pará, a composição da população indígena residindo em área urbana na região do Tapajós se distribui da seguinte maneira: Jacareacanga, 1º lugar, com 22% da população; Aveiro, 2º lugar, com 3,1% da população; e Itaituba, 5º lugar, com 0,7% da população. A maioria dos indígenas nos municípios de Itaituba e Jacareacanga são Munduruku, mas esta etnia também está em outros municípios do Tapajós, em menor número (TI nº 151/2012/CGMT-DPT-FUNAI-MJ).

A terra indígena Praia do Mangue (Munduruku) localiza-se na região de periferia da cidade de Itaituba, praticamente dentro de um bairro de população de baixa renda, com altos índices de violência e sem infraestrutura, como saneamento básico e rede de distribuição de água potável. A terra indígena possui 32 hectares para uma população 168 indivíduos, conforme relatório do Polo Base Itaituba do Ministério da Saúde de 2010. O que daria 0,19 ha por pessoa, demonstrando que o confinamento territorial é preocupante. As atividades agrícolas e de coleta não garantem a segurança alimentar nem a renda mínima familiar para aquisição de alimentos no mercado regional (TI nº 151/2012/CGMT-DPT-FUNAI-MJ).

O tráfico de drogas e a violência relacionada às atividades ilegais tem se agravado. O alto índice de consumo de drogas (associados ao tráfico) torna a situação de violência ainda mais grave, com casos tanto entre indígenas como entre estes e não indígenas moradores do entorno (TI nº 151/2012/CGMT-DPT-FUNAI-MJ).

Devido ao impacto ambiental proveniente de um antigo matadouro, localizado próximo à terra indígena, a água do igarapé e os poços artesianos do local tornaram-se impróprios para consumo humano, contribuindo para o agravamento de doenças relacionadas a água contaminada (IT nº 151/2012/CGMT-DPT-FUNAI-MJ).

A TI Praia do Índio (Munduruku), próxima a Itaituba, apresenta situação socioambiental semelhante. Vários problemas decorrentes da presença de drogas, alto número de jovens com problemas de alcoolismo e escassez de terras para plantio e moradia. A

população é de 125 indígenas, para uma área de 28 hectares aproximadamente. A ocupação urbana no seu entorno ainda é esparsa, mas, do mesmo modo que a outra, as possibilidades de se viver de coleta e atividade agrícolas já não são mais uma realidade para esse povo (TI nº 151/2012/CGMT-DPT-FUNAI-MJ).

A seguir são apresentadas as Terras Indígenas situadas na área de abrangência dos municípios do Tapajós, bem como sua situação fundiária.

**Tabela 49 – Situação Fundiária das Terras Indígenas**

<b>Terra Indígena</b>	<b>Povos</b>	<b>Situação Fundiária</b>	<b>Localização</b>
Andirá-Marau	Sateré-Mawé	Regularizada	Municípios Amazonenses, Aveiro e Itaituba
Escrivão	Maytapu e Munduruku	Em estudo	Aveiro
Praia do Índio	Munduruku	Reserva Indígena	Itaituba
Praia do Mangue	Munduruku	Reserva Indígena	Itaituba
São Luiz do tapajós	Munduruku	Em estudo	Itaituba
Sawré Muybu (Pimental)	Munduruku	Em estudo	Itaituba e Trairão
Cayabi	Kaiabi, Apiaká e Munduruku	Regularizada	Jacareacanga
Munduruku	Munduruku	Regularizada	Jacareacanga
Sai-Cinza	munduruku	Regularizada	Jacareacanga

Para enfrentar essa situação, as políticas sociais do governo federal devem ser estruturadas considerando a realidade da região amazônica, e em particular dos povos indígenas. Mesmo algumas políticas setoriais – como saúde e educação –, que possuem eixos específicos para os povos indígenas, não conseguem ter desenvolvimento satisfatório na região amazônica, considerando que as condicionantes da política não são aderentes à realidade local.

O não reconhecimento da cultura indígena, por exemplo, traz como consequência, entre outras, a saída das famílias das atividades tradicionais de sustentabilidade. Programas como o Bolsa Família, cesta básica e aposentadoria especial indígena, devem ser adaptados para não contribuir com transformações indesejadas nas estruturas sócio econômicas das comunidades indígenas.

Conforme dados do CadÚnico, o Bolsa Família na região atende a 1.463 famílias em Jacareacanga, 125 em Itaituba, 33 em Novo Progresso, 4 em Trairão, 3 em Aveiro e 1 família em Rurópolis. Os dados podem indicar que existem famílias, principalmente em Jacareacanga, fora das Terras Indígenas, considerando que o Censo 2010 contou 4.566 indivíduos vivendo dentro da Terra Indígena Munduruku e mais 899 indivíduos vivendo em Sai-Cinza, ambas localizadas no município de Jacareacanga.

Outro exemplo a considerar é o Programa Minha Casa Minha Vida. Ainda que ele tenha recorte rural, as especificações não se alinham às dinâmicas da sociedade indígena com relação as suas habitações – arquitetura, materiais próprios, etc -, inviabilizando, em muitos casos, o acesso das famílias residentes em aldeias ao Programa.

Em relação às escolas indígenas, os municípios tem grande dificuldade de executar os recursos federais devido ao custo do transporte dos materiais até as aldeias – feito por via fluvial, acarretando desistência das empresas contratadas por falta de adequação do limite orçamentário destacado para o Programa. Nesse caso, os prefeitos da região sugerem mudanças nas regras do Programa, para que a licitação possa ser feita em dois momentos: construção e transporte, respectivamente, tendo aporte orçamentário para cada objeto.

A **Tabela 50** relaciona o número de escolas indígenas (localizadas nas terras indígenas) com o número de alunos indígenas matriculados.

**Tabela 50 – Escolas e alunos em territórios indígenas do Tapajós**

Municípios	Número de escolas	Número de matriculas
Aveiro	0	123
Itaituba	5	394
Jacareacanga	45	3.944
Novo Progresso	1	135
Rorópolis	0	3
Trairão	0	3

As escolas indígenas, por força da legislação, devem estar localizadas dentro das aldeias com conteúdos programáticos diferenciados, bilíngue e com material didático específico em respeito à cultura indígena. Os dados acima evidenciam que esta realidade não acontece e, mais uma vez, demonstram que existe grande número de famílias vivendo fora das terras indígenas, devido à insuficiência de escolas localizadas dentro das terras indígenas, obrigando o deslocamento das famílias para as sedes municipais.

A atenção básica na saúde indígena também é precária. Apesar de o atendimento ser feito diretamente pelo Ministério da Saúde, através do Distrito Sanitário Indígena, as distâncias dificultam o deslocamento dos profissionais de saúde até as aldeias, obrigando o deslocamento das famílias às cidades mais próximas para obter a assistência necessária.

Nos exemplos citados, diversos contextos contribuem para que as famílias indígenas busquem os centros urbanos para acessar seus direitos sociais. Esse movimento quase sempre resulta na fixação das famílias nas cidades, reforçando um fenômeno relativamente recente que é o êxodo das aldeias em direção às cidades que, via de regra, não estão preparadas para o acolhimento da população indígena. O resultado é um processo de pauperização dos grupos indígenas que passam a habitar os centros urbanos, em bairros de periferia, sofrendo toda sorte de preconceito e marginalização.

No caso da FUNAI, a fundação tem pouca presença na região, que se dá através da Coordenação Regional de Itaituba e da Coordenação Técnica Local em Jacareacanga. Tanto uma quanto a outra apresentam quantitativo de servidores insuficiente para atender as comunidades indígenas. Tal situação obriga os servidores da sede, em Brasília, a constantes deslocamentos para garantir o mínimo desenvolvimento dos projetos em curso.

A FUNAI tem estimulado a geração de renda através de políticas de etnodesenvolvimento, que visam dinamizar a economia indígena conforme as suas formas tradicionais de produção. As seguintes ações podem ser destacadas: cursos de formação técnico em nível médio em áreas que possam ser aplicadas nas atividades produtivas; esforços de sistematização dos conhecimentos indígenas sobre seus territórios e planejamento de gestão dos mesmos; qualificação de demanda, diagnóstico e incentivo a atividades produtivas que não se voltam sempre ou exclusivamente à comercialização, implicando também incremento alimentar nas comunidades. As principais atividades, principalmente entre os Munduruku, são a meliponicultura, o manejo da copaíba, a castanha do pará e a bovinocultura.

No contexto da gestão ambiental e territorial das terras indígenas, o Governo Federal instituiu, através do Decreto nº 7.747, de 5 de junho de 2012, a Política Nacional de Gestão Ambiental e Territorial de Terras Indígenas – PNGATI, que tem por objetivo garantir e promover a proteção, a recuperação, a conservação e o uso sustentável dos recursos naturais das terras e dos territórios indígenas, assegurando a integridade do patrimônio indígena, a melhoria da qualidade de vida e as condições plenas de reprodução física e cultural das atuais e futuras gerações, respeitando sua autonomia sociocultural.

A PNGATI tem potencial para aquela região, pois pode servir como um importante instrumento de mitigação e compensação de impactos socioambientais para os empreendimentos, entre outras possibilidades, sem descuidar das obrigações relativas à legislação ambiental. Os mecanismos criados através dessa política são capazes de assegurar o desenvolvimento sustentável das terras indígenas, respeitando a autonomia sociocultural dos povos e sua implantação na região poderia promover ações antecipatórias a entrada dos empreendimentos econômicos, criando um modelo de desenvolvimento diferenciado e próprio para os indígenas do Tapajós.

### **3.9. Justiça e Segurança Cidadã**

#### **3.9.1. Segurança Pública**

No estado do Pará há problemas emergentes de segurança pública. Na região do Tapajós, o problema é mais grave em Itaituba. Entretanto, o Ministério da Justiça – MJ reconhece o Tapajós como fora da região de fronteira e do crack.

A partir de análises sobre o novo contexto econômico e social do Tapajós os planos da segurança pública para o Tapajós devem ser alterados, o MJ deve buscar uma ação coordenada com o PAC para definição de estratégias de ações a serem implementadas. As diversas frentes de expansão econômica que estão previstas para a Região podem provocar o aumento do tráfico de drogas, da criminalidade, da prostituição, a maior presença de índios nas cidades e o possível aumento de migrações devido ao aumento da oferta de mão-de-obra em função da economia logística da soja e do início das obras das hidrelétricas da região.

No campo da segurança pública, uma ação prioritária, coordenada pelo Ministério da Justiça, é a Estratégia Nacional de Fronteiras, com foco no fortalecimento das instituições de segurança pública, na prevenção e na repressão efetiva dos delitos praticados na faixa de

fronteira brasileira, a serem implementadas através da articulação e envolvimento dos Estados e dos municípios fronteiriços.

A Estratégia Nacional de Segurança Pública nas Fronteiras – Enafron é parte do Plano Estratégico de Fronteiras que tem como diretrizes básicas a integração, a colaboração, o compartilhamento de dados, de informações e de conhecimentos entre os agentes de segurança pública, a fiscalização e a defesa, com intuito de prevenir e de reprimir de modo efetivo os delitos transfronteiriços e os delitos praticados na faixa de fronteira brasileira.

O Estado do Pará, sendo fronteiriço, aderiu ao Plano Estratégico de Fronteiras e, apesar dos municípios do Consórcio Tapajós não serem integrantes da faixa de fronteira, eles podem se beneficiar de algumas das linhas de ação do Enafrom, que são demandadas pela Secretaria Estadual de Segurança Pública. Um exemplo é a linha de vídeo-monitoramento, em que o município de Itaituba possui uma proposta em andamento para convênio de instalação de sistema de vídeo-monitoramento, no valor de R\$ 1 milhão.

Um dos principais indicadores de segurança pública é a taxa de homicídios por 100 mil habitantes. Neste aspecto, como visto na **Tabela 51**, a taxa do Consórcio Tapajós apresentou uma redução de 29% entre 2010 e 2011, e é inferior à taxa do Estado do Pará. Ainda assim, dois municípios, Itaituba e Novo Progresso, apresentam taxas superiores à média nacional e do estado.

**Tabela 51 – Número absoluto e taxa de homicídios no Tapajós e no Pará**

Município	Homicídios			
	2010	2011	Tx 2010	Tx 2011
Aveiro	1	0	6,3	0,0
Itaituba	36	26	36,9	26,6
Jacareacanga	3	1	21,3	7,0
Novo Progresso	27	21	107,5	83,5
Rurópolis	3	2	7,5	4,8
Trairão	0	0	0,0	0,0
<b>Consórcio Tapajós</b>	<b>70</b>	<b>50</b>	<b>33,4</b>	<b>23,7</b>
<b>Pará</b>	<b>3.540</b>	<b>3.078</b>	<b>46,7</b>	<b>40,0</b>

Fonte: SIM/SVS/MS – Ministério da Saúde.

Elaboração: SPI/MP.

O Ministério da Justiça, por meio da Secretaria Nacional de Segurança Pública – Senasp promove ações de prevenção à violência e à criminalidade, por meio de editais de chamada pública, que apoiam projetos como o PROTEJO e Mulheres da Paz, apoio a delegacias especializadas de atendimento a mulheres e de atendimento à criança e ao adolescente, fortalecimento de guardas municipais, ou estruturação de Gabinetes de Gestão Integrada Municipal e Secretarias de Segurança Pública. Algumas destas propostas podem ser enviadas por municípios e consórcios municipais, outras devem ser demandadas pelo Estado, o que reforça a necessidade de articulação entre os municípios e seu governo estadual para acesso a programas de apoio à segurança pública.

Tais iniciativas encontram-se contempladas no PPA 2012-2015, no programa 2070 – Segurança Pública com Cidadania e há uma priorização para 400 municípios com maiores taxas de homicídio, que recebem pontuação diferenciada na classificação das propostas. O município de Itaituba figura nesta lista de priorização, devido ao seu número de homicídios. Sugere-se avaliar a possibilidade de incluir o município de Novo Progresso nesta relação, já que, apesar de seu número absoluto de homicídios ser inferior ao de Itaituba, sua taxa de homicídios está entre uma das maiores do país e sua população, acima de 25 mil habitantes, é considerável.

**Tabela 52 – Existência de órgãos de segurança pública no Tapajós**

Território	Existência (Municípios 2012)		
	Delegacia de Polícia Civil	Delegacia atendimento à mulher	Corpo de Bombeiros
Aveiro	Sim	Não	Não
Itaituba	Sim	Sim	Sim
Jacareacanga	Não	Não	Não
Novo Progresso	Sim	Não	Não
Rurópolis	Sim	Não	Não
Trairão	Sim	Não	Não

A necessidade de estruturação dos órgãos de segurança pública se manifesta especialmente quando analisadas as estruturas existentes nesses municípios. Apenas o município de Itaituba possui delegacia de atendimento à mulher e Corpo de Bombeiros, enquanto que o município de Jacareacanga não possui sequer Delegacia de Polícia Civil.

Os recursos para apoio à estruturação desses órgãos podem ser acessados pelo Fundo Nacional de Segurança Pública, pelos editais da Senasp no âmbito do programa Segurança Pública com Cidadania.

Em relação à segurança nas rodovias, verifica-se que é necessário intensificar ações de prevenção e de segurança nas estradas. Enquanto a taxa de acidentes no Estado do Pará reduziu-se entre 2010 e 2011, nos municípios do consórcio essa taxa cresceu quase um terço. Itaituba, município de maior população do território, é responsável por mais da metade dos acidentes e as taxas em Novo Progresso e Rurópolis também são preocupantes. Recomenda-se a busca desses municípios pela adesão ao Sistema Nacional de Trânsito, do qual apenas o município de Itaituba faz parte.

A Polícia Rodoviária Federal – PRF, por sua vez, identificou em 2013 os 100 trechos em rodovias federais com maiores índices de acidentes, para atuação prioritária em ações de fiscalização e prevenção de acidentes. Esses 100 trechos correspondem a 1000 quilômetros, e concentraram quase 27% dos acidentes em 2012. Apesar da BR-163, a rodovia que integra os municípios do Tapajós, não ter nenhum trecho constante dessa lista, ela rodovia tem sido alvo de operações importantes, como a Operação Rodovida, realizada pela PRF em parceria com os órgãos de trânsito e de polícia locais. A Operação Rodovida é nacional e se estende de

Dezembro a Março. A BR-163, no trecho localizado dentro do Estado do Pará, manteve em 2013 a média de acidentes registrada em 2012, de 154.

**Tabela 53 – Número absoluto e taxa de acidentes de trânsito**

Território	Acidentes				Adesão ao SNT*
	2010	2011	Taxa 2010	Taxa 2011	
Aveiro	0	0	0,0	0,0	Não
Itaituba	24	25	24,6	25,6	Sim
Jacareacanga	0	0	0,0	0,0	Não
Novo Progresso	6	8	23,9	31,8	Não
Rurópolis	3	9	7,5	21,8	Não
Trairão	0	1	0,0	5,9	Não
<b>Consórcio</b>	<b>33</b>	<b>43</b>	<b>15,7</b>	<b>20,4</b>	
<b>Pará</b>	<b>1.358</b>	<b>1.366</b>	<b>17,9</b>	<b>17,8</b>	

Destaca-se também que a partir da aprovação da Lei 12.587/2012, que institui a Política Nacional de Mobilidade Urbana, todos os municípios acima de 20 mil habitantes devem elaborar o Plano de Mobilidade Urbana, integrado e compatível com o Plano Diretor. Apesar de ter em 2011 uma população de 14 mil habitantes, o município de Jacareacanga informou na MUNIC estar elaborando o Plano Municipal de Transporte. Para os municípios de Itaituba, de Novo Progresso e de Rurópolis, que possuem população acima de 20 mil habitantes, recomenda-se articulação junto ao Governo do Estado e ao Ministério das Cidades para elaboração do plano previsto em lei.

**Tabela 54 – Situação dos Planos Municipais de Transporte do Tapajós**

Território	Plano Municipal de Transporte	Em elaboração
Aveiro	Não	Não
Itaituba	Não	Não
Jacareacanga	Não	Sim
Novo Progresso	Não	Não
Rurópolis	Não	Não
Trairão	Não	Não

### 3.9.2. Direito das Crianças e dos Adolescentes

Segundo a recente pesquisa “5º Mapeamento dos pontos vulneráveis à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes nas Rodovias Federais Brasileiras: Mapeamento 2011-2012<sup>35</sup>”, existem 25 pontos vulneráveis de exploração sexual ao longo do trecho paraense da

<sup>35</sup> [http://www.namaocerta.org.br/pdf/Mapeamento2011\\_2012.pdf](http://www.namaocerta.org.br/pdf/Mapeamento2011_2012.pdf)

BR-163, que corta ou fica próxima dos municípios do Território da Cidadania – BR-163 (Aveiro, Itaituba, Novo Progresso, Rurópolis, Trairão e Jacareacanga).

**Tabela 55 – Rodovias Federais com maior número de pontos mapeados**

BR	Centro-Oeste	Nordeste	Norte	Sudeste	Sul	Total por BR
230		37	130			167
116		56		85	25	166
101		37		36	70	143
364	85		28		1	114
153	53		49	6	4	112
163	70		25		10	105
<b>Total</b>	<b>208</b>	<b>130</b>	<b>232</b>	<b>127</b>	<b>110</b>	<b>807</b>

Fonte: 5º Mapeamento dos pontos vulneráveis à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes nas Rodovias Federais Brasileiras: Mapeamento 2011-2012.

Cabe ressaltar que todo o trecho da BR-163 na região Norte fica dentro do Estado do Pará, sendo a maior parte do trecho na região do Tapajós, onde estão localizados os municípios do Território da Cidadania BR-163.

Algumas ações do governo federal podem auxiliar esses municípios no enfrentamento do problema. Nas localidades, destacam-se os conselhos tutelares na promoção, na proteção e na defesa de direitos de crianças e de adolescentes. Resumidamente, a atribuição de um conselho tutelar é atender e encaminhar crianças e adolescentes com direitos ameaçados ou violados a serviços e medidas que possam garantir e reestabelecer seus direitos.

O conselheiro tutelar pode, em caráter de excepcionalidade, aplicar medidas de acolhimento institucional (abrigo) e de acolhimento familiar (família provisória) para afastar crianças e adolescentes de situações e pessoas que prejudiquem seus direitos, mesmo que sejam familiares.

No desenho da política, cabe ao nível federal estabelecer normas gerais de funcionamento, parâmetros e diretrizes para os conselhos tutelares. No entanto, é meta do governo federal, inscrita no PPA – Plano Plurianual 2012-2015, a equipagem de conselhos tutelares.

Essa ação tem sido executada com a entrega de um automóvel, de cinco computadores, de uma impressora multifuncional, de um refrigerador e de um bebedouro ao município que, em contrapartida, assina termo se comprometendo a instalar e utilizar o SIPIA – Sistema de Informação para a Infância e Adolescência e a promover a capacitação periódica dos conselheiros por meio das Escolas de Conselhos.

Inscrita no Programa 2062 – Promoção dos Direitos de Crianças e Adolescentes, Objetivo 0260 – Estruturar os conselhos tutelares, fomentando condições adequadas de funcionamento e infraestrutura, com foco em áreas de maior vulnerabilidade, comanda a meta do PPA 201-2015:

“Equipar 100% dos Conselhos Tutelares dos 1.000 municípios com menos IDI e IDH, localizados nas regiões Norte, Nordeste e Centro Oeste, com sede, computador, telefone e meio de transporte”

Todos os municípios do Território da Cidadania BR-163 podem receber o *kit* de equipagem. Para tanto, devem cadastrar-se junto à SDH/PR. Segundo informações da Coordenação do Sistema de Garantias de Direitos da SDH/PR, a situação dos municípios é a seguinte:

**Tabela 56 – Situação das propostas dos municípios do Tapajós quanto ao kit de equipagem dos Conselhos Tutelares**

Município	Situação
Aveiro	Ainda não fez o cadastro.
Rurópolis	Ainda não fez o cadastro.
Itaituba	Fez o cadastro, mas ainda não foi contemplada.
Trairão	Fez o cadastro, mas ainda não foi contemplada.
Jacareacanga	Fez o cadastro, mas os registros aguardam correção.
Novo Progresso	Já foi contemplada.

Deixa-se o registro para que os municípios de Aveiro e Rurópolis façam seu cadastramento e que Jacareacanga retifique seus dados.

Além da equipagem de conselhos tutelares, os municípios podem aderir ao Programa de Ações Integradas e Referenciais de Enfrentamento à Violência Sexual Infanto-Juvenil no Território Brasileiro – Pair.

Trata-se de uma metodologia de articulação e de fortalecimento de redes de enfrentamento da violência sexual contra crianças e adolescentes, cuja finalidade é a criação e/ou o fortalecimento das redes locais por meio da implantação de ações integradas, possibilitando a articulação e a integração dos serviços, associada à participação social na construção dos processos.

A metodologia do Pair orienta a articulação político-institucional e a realização de diagnóstico rápido e participativo sobre a situação de violência sexual contra crianças e adolescentes e sobre a rede de atendimento no município. O Programa também promove seminários de mobilização e adesão, capacitação da rede de atendimento e defesa de direitos e elaboração de um Plano de Enfrentamento Local.

Segundo informações da Coordenação do Programa Nacional de Enfrentamento da Violência Sexual contra Crianças e Adolescentes – PNEVSCA da SDH/PR, estão em curso negociações com a Universidade Federal do Pará – UFPA para a implantação do Pair em 11 municípios na região do Baixo Xingu afetados pela construção da Usina de Belo Monte.

Segundo o coordenador do PNEVSCA, há a possibilidade de expandir o convênio, que deve iniciar sua execução em 2014, para os municípios do Território da Cidadania BR-163.

Dessa forma, cabe aos municípios iniciar o diálogo com a Secretaria de Direitos Humanos da Presidência da República (SDH/PR) e fortalecer o enfrentamento da exploração sexual de crianças e adolescentes adotando o Pair.

Outra frente de defesa dos direitos das crianças e dos adolescentes é o Programa de Erradicação do Trabalho Infantil – Peti, que articula um conjunto de ações para retirar crianças e adolescentes com idade inferior a 16 anos da prática do trabalho precoce, exceto quando na condição de aprendiz, a partir de 14 anos.

O programa compreende transferência de renda – prioritariamente por meio do Programa Bolsa Família –, acompanhamento familiar e oferta de serviços socioassistenciais, atuando de forma articulada com estados, com municípios e com a participação da sociedade civil.

A política passou por reordenamento no ano de 2013, por meio da Resolução nº 08/2013 do Conselho Nacional de Assistência Social – CNAS.

O reordenamento prevê a inclusão de 1.913 municípios, que concentram 80% do trabalho infantil brasileiro, no cofinanciamento de ações estratégicas.

**Tabela 57 – Previsão de reordenamento da Política Nacional de Assistência Social – CNAS no Tapajós a Política Nacional de Assistência Social – CNAS no Tapajós**

Município	Porte	Alcance*	Folha**	Reord. 2013	Reord. 2014	Reord. 2015
Aveiro	I	104	2.500,00		757	
Itaituba	III	158	4.000,00	1132		
Jacareacanga	I	147	3.500,00			
Novo Progresso	II	90	2.500,00		597	
Rurópolis	II	281	7.000,00		777	
Trairão	I	120	3.000,00			386

\* Potencial Crianças menores de 16 anos identificadas no CadÚnico retirados da Situação de Trabalho Infantil.

\*\* Folha de Pagamento Potencial em R\$.

Itaituba já era elegível em 2013, por possuir incidência maior que 1.000 casos de trabalho infantil. Por outro lado, Aveiro, Novo Progresso e Rurópolis passarão a sê-lo em 2014, por possuírem entre 500 e 1000 casos. Entretanto, Trairão só passará a ser elegível em 2015, por possuir entre 300 e 500 casos. Sobre Jacareacanga não há informações.

Cabe ao poder local aderir ao reordenamento quando solicitado pelo Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome – MDS.

O valor a ser repassado considera a relação entre o número de registros de trabalho infantil no Cadastro Único e a quantidade de crianças e de adolescentes em situação de trabalho identificadas pelo Censo Demográfico 2010 – IBGE e o porte do Município, definido na resolução citada.

## 4. Trabalho e Renda

### 4.1. Geração de Emprego e Renda

A pesca é uma atividade regularizada na região do Consórcio, mas entendida como uma atividade finita. Sendo atividade geradora de renda, tem sido realizada ação de inserção dos pescadores artesanais no registro geral da atividade pesqueira – profissionalização da atividade pesqueira – iniciou-se no ano de 2013 e vai até final de 2014 – acesso ao site e realização via autodeclaração.

Para os pescadores artesanais existe o seguro defeso – recebimento de 4 a 5 parcelas de um salário mínimo. Entretanto, há um contingente significativo de pessoas que estão erroneamente cadastrados para recebimento do benefício, precipuamente os pescadores de subsistência, que não são o grupo do benefício e que podem ser retirados do cadastro do mesmo.

Além disso, o Plano Safra contém ações de crédito para melhorar a condição dos pescadores artesanais e ações de estímulo para o beneficiamento e a comercialização do pescado.

O Serviço Florestal do Brasil – SFB prevê 3 editais para realizar concessão florestal na região do Tapajós (manejo florestal em florestas nacionais) previstos para 2014. A maioria das concessões realizadas, entretanto, tem sido obtidas por grandes madeireiras, porque as pequenas encontram dificuldades no curso do processo licitatório. Ainda assim, a legalização tem de fato diminuído o número de madeireiras ilegais, mas causou um deslocamento para o garimpo.

O SFB percebe tanto no manejo florestal como no garimpo oportunidades de renda, sendo que o extrativismo é somente uma renda complementar, pois gera um baixo valor *per capita*.

### 4.2. Desenvolvimento Agrário

Três Programas são responsáveis pelas ações de inclusão produtiva, tanto no meio urbano como no rural, sendo eles o Programa 2031 – Educação Profissional e Tecnológica, responsável pelo Programa Nacional de Acesso ao Ensino Técnico e Emprego, no âmbito do Plano Brasil sem Miséria – Pronatec/BSM, o Programa 2018 – Biodiversidade, responsável pela concessão da Bolsa Verde e o Programa 2012 – Agricultura Familiar, que conduz os serviços de Assistência Técnica e Extensão Rural – ATER.

O Pronatec objetiva ampliar a oferta de cursos de educação profissional e tecnológica, com foco em dois grupos principais, (i) estudantes e egressos do Ensino Médio da rede pública, inclusive da Educação de Jovens e Adultos, bem como (ii) beneficiários dos programas federais de transferência da renda.

Já o Programa Biodiversidade objetiva incentivar a conservação dos ecossistemas (manutenção e uso sustentável), elevar a renda da população em situação de extrema pobreza

que exerça atividades de conservação dos recursos naturais no meio rural e, para tanto, concede, a cada trimestre, um benefício de R\$ 300 às famílias em situação de extrema pobreza que vivem em áreas consideradas prioritárias para conservação ambiental. O benefício será concedido por dois anos, podendo ser renovado.

Por fim, o Programa Agricultura Familiar visa organizar a agricultura familiar para comercialização e inserção econômica nos mercados e nas cadeias produtivas e para atingir esse objetivo utiliza-se da Assistência Técnica e Extensão Rural – Ater, de maneira a oferecer aperfeiçoamento dos sistemas de produção das famílias rurais, bem como os mecanismos de acesso a recursos, serviços e renda, tudo de forma sustentável.

De todos esses programas, somente a Agricultura Familiar está presente em todos os municípios do Consórcio. O Pronatec atende somente a Novo Progresso e Itaituba, enquanto o Biodiversidade atende a Aveiro e a Itaituba. Os dados dos Programas constam da **Tabela 58**.

**Tabela 58 – Programas de Desenvolvimento Agrário no Tapajós**

<b>Municípios</b>	<b>PRONATEC/BSM* (vagas ofertadas)</b>	<b>Bolsa Verde (famílias)</b>	<b>Serviços de ATER (famílias)</b>
Aveiro	-	127	2.079
Trairão	-	-	150
Novo Progresso	30	-	75
Rurópolis	-	-	225
Jacareacanga	-	-	75
Itaituba	470	3	300
<b>Pará</b>	<b>18.478</b>	<b>22.674</b>	<b>30.521</b>

## Parte V - Reflexões dos Atores Locais

### 1. Introdução

As dinâmicas de estímulo à participação dos atores locais da região do Consórcio Intermunicipal do Tapajós tiveram por objetivo avançar na composição da Agenda de Desenvolvimento Territorial da região, buscando inserir a dimensão territorial no planejamento com três implicações imediatas: i) aproximar a oferta das políticas públicas das demandas territorialmente definidas, fortalecendo essa estratégia na definição e na implementação das ações; ii) a escolha do território como plataforma de integração entre as políticas públicas com o objetivo de multiplicar os efeitos da ação governamental; e iii) a possibilidade de promover articulação federativa e participação social – e mesmo integração entre os Poderes Executivo e Legislativo – no diálogo entre as perspectivas multi-escalares do desenvolvimento.

Para melhor organização das discussões apresentadas pelos atores locais, identificaram-se quatro eixos importantes para o território, quais sejam (i) Acesso a Direitos; (ii) Fortalecimento Institucional; (iii) Inclusão Produtiva e Meio Ambiente; e (iv) Infraestrutura. Na prática, trata-se de um rearranjo das dimensões em que a estratégia do PPA Federal se organiza.

Assim, quanto ao Eixo de Acesso a Direitos (Dimensão Social), apresentaram-se as dificuldades para a garantia do acesso universal a essas políticas, com ênfase em saúde, em educação e em assistência social.

Quanto ao Eixo de Fortalecimento Institucional (Dimensão Institucional), trabalhou-se o fortalecimento das prefeituras e de seu corpo técnico e administrativo, com ênfase em organização e dinamicidade dos processos administrativos.

Já em relação ao Eixo Inclusão Produtiva e Meio Ambiente (Dimensão Ambiental e Territorial), abordou-se a inclusão dos cidadãos no processo de ocupação e de geração de renda, sem afastar a busca por um meio ambiente equilibrado.

No que toca ao Eixo de Infraestrutura (Dimensão Económica), discutiu-se a ligação entre os municípios e mesmo entre as zonas de produção agrícola e as áreas consumidoras do Brasil.

Ademais, observa-se que em todos os eixos de atuação estatal os municípios apresentam grande dificuldade de acesso aos programas federais, por motivos comuns: Municípios no Cauc; Assimetria de informações; Alto custo de implementação tendo em vista a realidade local.

## **2. Acesso a Direitos (Dimensão Social)**

Este eixo foi organizado nos seguintes temas: Saúde, Assistência Social, Educação, Habitação e Saneamento, Regularização Fundiária, Segurança Pública e Mobilidade Urbana, Esporte e Lazer.

### **2.1. Saúde**

*“Os melhores médicos são os pilotos das aeronaves que transportam os doentes/acidentados para Santarém”. Naiá Fonseca – Procuradora do município de Itaituba.*

Com a construção da BR-163 o número de acidentes aumentou muito, o que onera sobremaneira a infraestrutura ora instalada. Adicionalmente, nos casos em que se precisa de deslocamento para um centro que trate de casos intermediários e complexos, as prefeituras tem um grande custo com o transporte.

Outrossim, o alto custo para implementação das políticas de saúde causa grandes dificuldades para a região. Por exemplo, existem 4 projetos para construção de UBS, todavia o recurso repassado pelo governo federal é insuficiente.

Nesse sentido, a região precisa ofertar os 3 níveis da atenção à saúde – baixa/média e alta complexidade, para fazer frente aos crescentes impactos decorrentes dos grandes empreendimentos.

A situação em que se encontra a atenção básica, em especial, requer seu fortalecimento, com reforma de unidades e oferta e manutenção de equipamentos dos hospitais municipais e unidades básicas de saúde. Ademais, seria recomendável a construção de Hospital Regional.

### **2.2. Assistência Social**

A maior mazela do município será a violação de direitos contra criança e adolescentes, uma vez que se estima que 4000 carretas passem no meio da cidade, com a construção da BR.

Dessa forma, faz-se necessária a estruturação da rede de proteção social, incluindo poder judiciário e conselho tutelar, e promoção de ações de capacitação para disseminar o conhecimento das políticas públicas em curso.

### **2.3. Educação**

Existe um alto custo para implementação das políticas de educação, o que prejudica a efetividade dos programas federais na região. Para a construção e manutenção de escolas rurais, por exemplo, o recurso-padrão repassado pelo governo federal é insuficiente, o que exige que os municípios tenham de cobrir uma grande diferença para conseguirem concluir os projetos.

O governo do estado não mantém o ensino médio nos municípios, aliado a isso os municípios tem de ceder diversos servidores para oferta de serviços públicos estaduais. Em Jacareacanga, por exemplo, existem 28 funcionários cedidos ao estado do Pará.

Observa-se, ademais, uma carência na formação dos professores atuantes na rede de ensino local, dessa forma é importante o desenvolvimento de um processo coordenado de qualificação dos educadores.

Precisa-se, ainda, de uma universidade que atenda a região, considerando suas particularidades, oferecendo, portanto, cursos que atendam as demandas locais, tais como pesca, agronomia, mineração.

Nesse sentido é recomendável que se promova a participação da Universidade Federal do Oeste do Pará (UFOPA) no ensino superior nos municípios, reforçando a oferta de pós-graduação na região (mestrado e doutorado).

Nota-se, além disso, a dificuldade do acesso ao ensino em decorrência da oferta insuficiente de transporte escolar, o que se apresenta, portanto, como problema a ser enfrentado no âmbito da construção de uma Agenda de Desenvolvimento Territorial (ADT) para a região.

### **2.4. Habitação e Saneamento**

Neste tema, observa-se que a fragmentação da atuação dos municípios é muito prejudicial à consecução de suas atividades.

Assim, deve-se buscar realizar um trabalho de articulação dos planos municipais de saneamento e resíduos sólidos, com especial atenção à problemática dos lixões, uma vez que isso está fora do alcance dos municípios da região do consórcio do Tapajós.

### **2.5. Regularização Fundiária**

*“O Terra Legal lá é ilegal”. Raulien Queirós - Prefeito de Jacareacanga*

É urgente a questão da Regularização fundiária. A área de expansão urbana está em contínuo crescimento, afetando, conseqüentemente, o entorno dos municípios. Os empreendimentos do Programa Minha Casa Minha Vida são um importante vetor de expansão urbana.

Dessa forma, é preciso envidar esforços para que se estimule a revisão dos planos diretores, para que esses reflitam a dinâmica territorial.

A não regularização de áreas rurais e urbanas é fator limitante a maiores investimentos privados, chegando mesmo a ser restritivo no caso dos investimentos públicos.

Há que se debater, finalmente, a visão de futuro para as cidades e regiões - como ficará a cidade nos próximos anos, tendo em vista a chegada de grandes empreendimentos e a, consequente dinâmica demográfica e pressão nos contornos urbanos?

A proposta para resolução desses problemas é a Regularização fundiária urbana e rural.

## **2.6. Segurança Pública e Mobilidade Urbana**

A Infraestrutura urbana deve ser estudada com cuidado, tendo em vista o fluxo constante e aumento do tráfego entre os municípios.

Os municípios mantêm com recursos próprios as ações de segurança pública na região, o que causa precariedade na oferta desse serviço. Alerta-se que a Bolívia está a 400 km de Itaituba e o acesso até lá não tem nenhuma posto de fiscalização federal – polícia rodoviária.

Nesse sentido, a ADT deve abordar o tema de segurança de tráfego entre os municípios, buscando incentivar a melhoria da sinalização viária, bem como a estruturação de ações de fiscalização (Polícias Federal e Rodoviária Federal).

## **2.7. Esporte e Lazer**

Visando à melhoria da qualidade de vida da população local, há a demanda por construção de infraestrutura de esporte e lazer.

## **3. Fortalecimento Institucional (Dimensão Institucional)**

Este eixo foi organizado nos seguintes temas: Capacitação, Gestão, Finanças, Acesso a Programas de Governo.

### **3.1. Capacitação**

Os atores locais identificaram como uma importante deficiência regional a baixa qualificação profissional do corpo técnico das prefeituras, notadamente na área administrativa e de planejamento. Para melhorar este quadro, indicou-se a necessidade de haver um curso de gestão pública da UFOPA na região, bem como estabelecer parceria com a Escola de Governo do Pará.

Lembrou-se, ainda, que o Consórcio Tapajós aguarda a replicação dos cursos sobre construção de PPA's e elaboração de projetos oferecidos pela SPI - via Escola Nacional de Administração Pública - aos gestores estaduais.

## 3.2. Gestão

Existe a necessidade de modernização da gestão, sobretudo na área de Tecnologia da Informação; cada município gerencia diferentes sistemas não integrados entre si (protocolo, orçamento, finanças, RH, patrimônio etc). Como resposta, sugeriu-se que o consórcio adote uma solução conjunta, como por exemplo a utilização do sistema e-cidades ou similar, que permita o diálogo entre as diferentes bases de dados.

As prefeituras também encontram dificuldade na manutenção de um quadro de servidores de carreira. Com rotatividade elevada resta difícil o investimento em capacitação de pessoal. Dos servidores que permanecem, diversos são cedidos para as administrações estadual e federal. Sabe-se que um servidor capacitado tende a permanecer por mais tempo em um mesmo local de trabalho, diminuindo o absenteísmo e a rotatividade. Assim, além de realizar concursos públicos com frequência, o Consórcio deve criar um plano de capacitação de servidores dos quadros municipais, com o intuito de evitar absenteísmo e evasão de mão de obra.

## 3.3. Finanças

*“Reunião de prefeitos é que nem velório: é só choro! Mas pelo menos sai sorrindo, porque sempre tem um pior que a gente”. Danilo Miranda - Prefeito de Trairão*

Problema grave que atinge os municípios do Tapajós é a arrecadação tributária, insuficiente para a manutenção das administrações locais. Não bastasse isso, alguns municípios têm pendências no Cadastro Único de Convenientes - Cauc. A inscrição no Cauc veda a transferência voluntária de verbas de um ente para outro. Dessa forma, os municípios ficam proibidos de receber transferências voluntárias da União por intermédio dos convênios.

Com o objetivo de aumentar a arrecadação tributária, devem ser promovidas ações com vistas a viabilizar a regularização fundiária e, ato contínuo, aumentar a arrecadação do Imposto sobre Propriedade Territorial Urbano - IPTU, bem como o Imposto sobre Propriedade Territorial Rural – ITR.

Um mecanismo constitucional para aumentar a arrecadação é a opção, pelos municípios, de arrecadação do ITR, de maneira que, assim procedendo, os municípios teriam 100% do valor do ITR, ao invés de repartirem metade com a União.

Outro mecanismo capaz de aumentar a arrecadação é o incentivo, por parte das administrações tributárias, de emissão de notas fiscais.

## 3.4. Acesso a Programas de Governo

Os municípios ressentem-se da falta de informações sobre os Programas do governo federal e estadual, o que deverá mudar com o esforço em curso, de alinhamento dos PPA's dos 3 níveis de governo e, no plano prático, com a disponibilização por parte da SPI de aplicativo

(sistema informatizado) que permite a identificação dos Programas Federais por área de interesse ou pelo(s) ministério(s) envolvido(s).

## **4. Inclusão Produtiva e Meio Ambiente (Dimensão Ambiental e Territorial)**

Este eixo foi organizado nos seguintes temas: Qualificação Técnica e Extensão Rural, Regularização Fundiária, Infraestrutura Local, Fomento à Produção, Comercialização e Geração de Renda.

### **4.1. Qualificação Técnica e Extensão Rural**

Foi identificada a necessidade da criação de cursos técnicos profissionalizantes e de graduação voltados para a realidade regional, sobretudo focando a questão da agricultura familiar e do uso sustentável dos recursos naturais, propiciando a formação de técnicos e pesquisadores locais, que possam atuar em benefício da região.

A atual estrutura de Assistência Técnica e Extensão Rural estatal (Emater) é precária para o atendimento às famílias da região, também sendo um objetivo buscado pelo Consórcio a melhoria destes serviços.

Além disso, visualizou-se a possibilidade de constituição de cooperativas prestadoras de serviços de Assistência Técnica e Extensão Rural – ATER, bem como eventuais cooperativas de produtores poderão constituir áreas específicas para prestarem também estes serviços.

### **4.2. Regularização Fundiária**

Embora tratado no Eixo Acesso a Direitos, aqui este tema merece destaque especial, pois está na raiz das limitações de todas as cadeias produtivas vinculadas ao uso da terra. A ausência da regularização dominial é um forte inibidor de investimentos, dada a incerteza sobre os cenários futuros, desestimulando inclusive a captação de crédito para atividades produtivas.

### **4.3. Infraestrutura Local**

Trata da importância do apoio do Poder Público na implementação e melhoria da infraestrutura local, voltada à produção e comercialização dos produtos locais. Isto inclui, além das já citadas estradas vicinais da região, equipamentos como armazéns, entrepostos comerciais, feiras do produtor e melhor organização das feiras-livres.

Também foi tratada a questão da dificuldade do escoamento da produção devido à baixa oferta de transporte de cargas locais (fretes), tornando este serviço caro e com frequência irregular.

## 5. Fomento à Produção, Comercialização e Geração de Renda

A realidade regional demanda intensificação de recursos tecnológicos nas cadeias produtivas, com grande possibilidade de agregação de valor aos produtos atualmente existentes na região, sem nada ainda dizer sobre a eventual introdução de novas atividades e produtos agrícolas ou pecuários.

Dentre as atividades e práticas atuais, algumas se destacam por sua importância econômica e social, e sobre estas foram apresentadas propostas e ideias, como a seguir.

### i. Uso da Floresta:

Grande parte da exploração da madeira na região é praticada de forma predatória, mesmo porque, via de regra, não considera outros usos possíveis da floresta, nem a sustentabilidade da atividade ao longo do tempo.

Há uma demanda por projetos que propiciem a exploração racional dos recursos da floresta, havendo grande expectativa pela implementação dos Planos de Manejo Sustentável nas Florestas Nacionais (Flonas) da região.

Também aqui se demanda a estruturação de mercados e incentivos à indústria local no sentido de agregação de valor à estes produtos (movelaria, óleos vegetais, frutas, artesanato com produtos locais).

### ii. Pecuária:

Nota-se que é uma atividade importante também para a Agricultura Familiar.

Destaca-se necessidade da intensificação do uso de tecnologia, com o objetivo de aumento do rendimento da atividade, o que por sua vez, em tese, diminuiria a pressão do desmatamento da floresta nativa.

Volta aqui a importância da existência de serviços de ATER de boa qualidade na região.

### iii. Garimpo e Mineração:

As grandes empresas de mineração estão tomando o lugar de pequenos produtores, deixando-os à mercê da própria sorte, uma vez que essa mão de obra não é realocada do mercado de trabalho.

A região enfrenta também dificuldades com o garimpo, porque a atividade não tem uma política clara para atender os pequenos garimpeiros.

É imperiosa, portanto, a regularização da atividade garimpeira, com a definição das áreas exploráveis, compatibilizando sua existência com o processo de licenciamento ambiental e recuperação das áreas já degradadas. Além disso, deve-se buscar estabelecimento de claras, tanto para as grandes empresas como para os pequenos produtores.

### iv. Fruticultura:

Ainda em estado embrionário, pois o cultivo de frutas da floresta é ainda incipiente, havendo praticamente o extrativismo.

Propôs-se como estimulador da atividade a existência de agroindústrias regionais que permitam o processamento e conservação das polpas de frutas, o que poderia se dar por meio de cooperativas. Estas, por sua vez, demandariam apoio ao Poder Público para sua implantação e investimentos iniciais.

#### v. Outras Atividades

Há ainda uma gama de atividades econômicas de menor expressão ou mesmo inexistentes, mas que, na visão do Consórcio, deveriam ser estimuladas e fomentadas pelo Estado, como o Artesanato (caso da fibra da banana e outros), a Aquicultura (inexistente); a Pesca (importância razoável) - demandam por crédito e assistência técnica; o Turismo (cavernas de Rurópolis, Unidades de Conservação); e a Reciclagem, para esta foi pensada a necessidade de formação de Cooperativa de Catadores, estímulo à reciclagem do lixo doméstico e construção de Usinas de Compostagem.

## 6. Infraestrutura (Dimensão Econômica)

*“Há poucos anos, fazíamos em 4 a 8 dias a viagem que hoje fazemos em 4 horas.” (Relatos diversos)*

Este eixo foi organizado nos seguintes temas: Logística e Transporte, Energia, Habitação e Saneamento e Inclusão Digital.

### 6.1. Logística e Transporte

Um entrave ao desenvolvimento da economia local e da agricultura familiar é a frágil infraestrutura para o escoamento da produção das antigas áreas de colonização e assentamentos, locais onde há necessidade da recuperação e manutenção de estradas vicinais, que na região são muitas e extensas. Este aspecto da infraestrutura local tem relação direta com futuras políticas de incentivo à agregação de valor aos produtos da região, dado que este também é um objetivo do Consórcio.

A BR-163, que atravessa todo o território e passa pelas sedes de alguns municípios, após seu asfaltamento requer obras complementares, como a sinalização ao longo da via, e dispositivos urbanos de acesso e travessia, tanto para veículos como pedestres. O mesmo se aplica à BR-230 (Rodovia Transamazônica).

Zerar o déficit aeroportuário regional e favorecer as condições de mobilidade aquaviária da população da região também foram colocadas como questões importantes para o Consórcio.

Objetivo antigo da região, e na análise do Consórcio cada vez mais urgente, é a construção de uma ponte sobre o Rio Tapajós para vencer a travessia Itaituba-Miritituba, hoje feita por balsas. Segundo os relatos e o que todos os estudos/prospecções afirmam, o fluxo de veículos leves e pesados vem aumentando consideravelmente nos últimos anos, e com a implantação dos portos fluviais graneleiros e a instalação das hidrelétricas na região, este fluxo aumentará vertiginosamente, trazendo mais transtornos, custos e riscos para o transporte de pessoas e cargas.



- ✓ Custos Médios Gerenciais DNIT – Base novembro/2012:
  - Obra de Arte Especial considerando infraestrutura + mesoestrutura + superestrutura, sem considerar os acessos e as fundações especiais;
  - Considerando 10m de largura (pista simples + passeio): área total de 28.000 m<sup>2</sup>.
    - Custo de construção estaiada (considerando R\$ 12.000/m<sup>2</sup>): R\$ 336.000.000;
    - Custo de Elaboração do Projeto (estudos, levantamento e sondagens) (considerando R\$ 180/m<sup>2</sup>): R\$ 5.040.000;
    - Custo estimado: 341 milhões.

### **6.3. Energia**

Há na região do consórcio comunidades rurais muito distantes da rede elétrica integrada ao Sistema Nacional Integrado- SIN. Para essas comunidades, relativamente isoladas, propõe-se viabilizar a interligação (Luz Para Todos), ou, na impossibilidade imediata, geração local de energia.

É importante salientar que, tendo em vista sua precariedade, as interrupções no fornecimento de energia elétrica são frequentes na região.

### **6.4. Habitação e Saneamento**

Antevendo o grande afluxo de pessoas para a região, impõe-se a expansão da infraestrutura habitacional e estruturar de forma integrada um sistema de esgoto e saneamento para a região como alternativa à moradia de risco e favelização; inevitáveis quando não são tomadas as medidas antecipatórias necessárias.

Na mesma linha, vê-se a importância da elaboração do plano regional de resíduos sólidos, visto que atualmente existem somente lixões na região

### **6.5. Inclusão Digital e Bancarização**

O Território do Consórcio do Tapajós tem problemas de conectividade à rede mundial de computadores. Os municípios aderiram ao Programa Cidade Digital, porém a velocidade de processamento da Banda Larga, na região, é lenta, quando não interrompe-se a conexão. Há também o Programa Estadual Navega Pará, conhecido na região como “Afunda Pará”.

Todos os municípios do Consórcio, à exceção de Itaituba, não são dotados de agência bancária, o que prejudica a economia local, bem como a população.

## 7. Síntese dos Atores Locais

Observa-se que um dos grandes desafios é incluir os cidadãos no processo de ocupação e geração de renda, com o objetivo reflexo de combater a extrema pobreza que atinge os municípios da região. Ainda, esse processo deve zelar por um meio ambiente equilibrado, de maneira a conciliar a exploração de recursos naturais com a proteção do mesmo.

Há que se buscar o fortalecimento institucional, através da modernização da gestão e o investimento em programas de capacitação de servidores se mostram necessários. Deve-se somar a isso a modernização dos sistemas de tecnologia da informação, como forma de melhor organização dos processos administrativos e de gestão.

É fundamental o desenvolvimento de ações que visem a fortalecer a integração regional e a ligação entre as regiões produtivas e o mercado consumidor nacional, com o propósito de escoar a produção da área do Consórcio.

Os municípios apresentam déficit generalizado em diversas áreas ligadas à proteção social. Assim o acesso à saúde só é garantido por meio de hospitais instalados em outras cidades, bem como existe falta de uma equipe básica de assistência social aos desamparados e vítimas de crimes e abusos.

A oferta de ensino é precária, carecendo em especial do ensino médio, que deveria ser ofertado pelo Governo do Estado na região.

O desafio que se põe é garantir o acesso universal a essas políticas.

Nesse contexto, como forma de fazer frente às demandas do território deve-se buscar que na elaboração dos programas federais sejam consideradas tabelas de custos específicas para a região, tendo em vista a complexidade local.

Ademais, a formulação das políticas públicas não deve ser padronizada para todo o país. É fundamental, portanto, a consideração das especificidades locais na elaboração de programas federais, permitindo a apropriação da cultura regional na atuação do Estado.



## Referências Bibliográficas

- ALENCAR, A.; NEPSTAD, D.C.; McGRATH, D.; MOUTINHO, P.; PACHECO, P.; DIAZ M del C.V.; SOARES-FILHO, B. Desmatamento na Amazônia: indo além da emergência crônica. Belém: Instituto de Pesquisa Ambiental da Amazônia, 2004. p. 87.
- BECKER, B. K. Amazônia. São Paulo: Ática, 1998. p.112.
- BECKER, B. K. A Amazônia e a política ambiental brasileira. pp. 22-40 In: SANTOS, M, BECKER, B. K. (orgs.) Território, territórios: ensaios sobre o ordenamento territorial. Rio de Janeiro: Lamparina, 2007.
- CASTRO, E. Dinâmica socioeconômica e desmatamento na Amazônia. Novos cadernos do NAEA, Belém, v. 8, n.2, p. 5-40, 2005.
- CASTRO, E. Políticas de ordenamento territorial, desmatamento e dinâmicas de fronteira. Novos cadernos do NAEA, Belém, v.10, n.2, p. 105-126, 2007.
- COELI, C. C. M. Análise da demanda por transporte ferroviário: o caso do transporte de grãos e farelo de soja na Ferronorte. Dissertação da Universidade Federal do Rio de Janeiro, Instituto COPPEAD de Administração, 2004.
- EMBRAPA – EMPRESA BRASILEIRA DE PESQUISA AGROPECUÁRIA. Tecnologias de Produção de Soja Região Central do Brasil. 2004. Disponível em: <<http://www.cnpso.embrapa.br/producaosoja/SojanoBrasil.htm>>.
- EMBRAPA MONITORAMENTO POR SATÉLITE. SOMABRASIL: Sistema de observação e Monitoramento da Agricultura no Brasil. Disponível em: <<http://www.cnpm.embrapa.br/projetos/somabrasil/index.html>>. Acesso em: 01/02/2014
- FEARNSIDE, P.M. Desmatamento na Amazônia brasileira: história, índices e consequências. Megadiversidade, Belo Horizonte, v. 1, n. 1, p. 113-123, 2005.
- IDESP - Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Pará. IDENTIFICAÇÃO DE ÁREAS POTENCIAIS PARA A IMPLEMENTAÇÃO DE PROJETOS DE PAGAMENTOS DE SERVIÇOS AMBIENTAIS E REED NO ESTADO DO PARÁ. 2013. Disponível em: XXX

- IDESP - Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Pará. O Estado do Pará no Contexto do Desmatamento 2013. 2013b. Disponível em: XXX
- IDESP, ADEPARA, Dinâmica da pecuária bovina e bubalina no estado do Pará: 1990-2010 - Análise das campanhas de vacinação contra febre aftosa: 2009 e 2010/ Instituto de Desenvolvimento Social, Econômico e Ambiental do Pará; Agência de defesa Agropecuária do Pará.- Belém. 2012
- MAPA - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento. Projeções do agronegócio : Brasil 2012/13 a 2022/23 : projeções de longo prazo. 2013. Disponível em: [http://www.agricultura.gov.br/arq\\_editor/projecoes%20-%20versao%20atualizada.pdf](http://www.agricultura.gov.br/arq_editor/projecoes%20-%20versao%20atualizada.pdf).
- MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE. Plano de Ação para prevenção e controle do desmatamento na Amazônia Legal (PPCDAm): 3ª fase (2012-2015) pelo uso sustentável e conservação da Floresta / Ministério do Meio Ambiente e Grupo Permanente de Trabalho Interministerial. Brasília: MMA, 2013.
- MORTON, D.C.; DEFRIES, R.S.; SHIMABUKURO, Y.E.; ANDERSON, L.O.; ARAI, E.; ESPIRITO-SANTO, F.del B.; FREITAS, R.; MORISETTE, J. Cropland expansion changes deforestation dynamics in the southern Brazilian Amazon.Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America – PNAS. v.103, n.39, p. 14637-14641, 2006.
- NASCIMENTO, C. P. Cenários da produção espacial urbana de Porto Velho. 2009. Dissertação (Mestrado em Geografia a) – Fundação Universidade Federal de Rondônia, Porto Velho, 2009.
- RIVERO. S.; ALMEIDA, O.; ÁVILA, S.; OLIVEIRA, W. Pecuária e desmatamento: uma análise das principais causas diretas do desmatamento na Amazônia. In: Revista Nova Economia. Belo Horizonte. 19 (1), pág. 41-66, janeiro-abril. 2009.
- SAUER, Sérgio (Ed.). Violação dos direitos humanos na Amazônia: conflito e violência na fronteira paraense. Goiânia: CPT; Rio de Janeiro: Justiça Global; Curitiba: Terra de Direitos, 2005. 170 p.
- SILVA, J.R.S. Expansão da Sojicultura e Perspectivas da Produção de Alimentos na Amazônia Legal na Atual Crise Mundial. 2013. Disponível em: [http://www.egal2013.pe/wp-content/uploads/2013/07/Tra\\_Jose-Raimundo.pdf](http://www.egal2013.pe/wp-content/uploads/2013/07/Tra_Jose-Raimundo.pdf)
- SILVA, P. G. da; XIMENES, T.; MIRAGAYA, J. F. G.; Plano BR-163 sustentável: Uma avaliação das ações públicas implementadas no sudoeste paraense. IN: Revista Amazônia: Ci & Desenvolvimento. Belém, v.4, n7, jul./dez. 2008.
- SILVA, M.; Nascimento,C. P.; Coutinho, A. C; Almeida, C. A.; Venturieri, A.; Esquerdo, J. C. D. M. A transformação do espaço amazônico e seus reflexos na condição atual da cobertura e uso da terra. Novos Cadernos NAEA v. 16, n. 1, p. 229-248, jun. 2013.