

## SISTEMA DE PLANEJAMENTO E DE ORÇAMENTO FEDERAL

Última Atualização 21.08.2006

([voltar](#))

- I. [OBJETIVOS](#)
- II. [AGENTES DO SISTEMA DE PLANEJAMENTO E DE ORÇAMENTO FEDERAL](#)

Manual Técnico de Orçamento - MTO

## I. OBJETIVOS

O trabalho desenvolvido pela Secretaria de Orçamento Federal - SOF, no cumprimento de sua missão institucional, como órgão específico singular de orçamento ([Decreto nº 5.719, de 13 de março de 2006](#)) do Órgão Central, o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, do Sistema de Planejamento e de Orçamento Federal ([Lei nº 10.180, de 6 de fevereiro de 2001](#)), tem-se norteado por um conjunto de objetivos, compreendendo:

I - coordenar, consolidar e supervisionar a elaboração da lei de diretrizes orçamentárias e da proposta orçamentária da União, compreendendo os orçamentos fiscal e da seguridade social, em articulação com a Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos;

II - preparar os projetos de lei de diretrizes orçamentárias e de orçamento da União;

III - estabelecer as normas necessárias à elaboração e à implementação dos orçamentos federais;

IV - propor medidas para o aperfeiçoamento do Sistema de Planejamento e de Orçamento Federal;

V - proceder, sem prejuízo da competência atribuída a outros órgãos, ao acompanhamento gerencial, físico e financeiro da execução orçamentária;

VI - realizar estudos e pesquisas concernentes ao desenvolvimento e ao aperfeiçoamento do processo orçamentário federal;

VII - orientar, coordenar e supervisionar tecnicamente os órgãos setoriais de orçamento;

VIII - estabelecer a classificação funcional, em articulação com a Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos, e a classificação institucional, da receita e da despesa; e

IX - planejar e coordenar as atividades relativas à tecnologia de informações orçamentárias.

Esse trabalho pressupõe, na dimensão técnica, a necessidade de:

- coordenação efetiva do processo orçamentário, fundamentado em mecanismos de articulação interna e externa;
- integração do acompanhamento da execução orçamentária à sistemática de elaboração;
- informações estruturadas e instrumentos que possibilitem análises retrospectivas da execução orçamentária e análises prospectivas dessa execução no exercício em curso para subsidiar as decisões relativas à abertura de créditos adicionais e à fixação de referenciais monetários para o exercício seguinte; e
- um corpo técnico e decisório imbuído da preocupação contínua e perseverante em responder às questões básicas do “por que” e “para que” a alocação do recurso público.

[Início](#)

## II. AGENTES DO SISTEMA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO FEDERAL

A SOF tem entre suas atribuições principais a coordenação, a consolidação e a elaboração da proposta orçamentária da União, compreendendo os orçamentos fiscal e da seguridade social<sup>1</sup>.

Essa missão pressupõe uma constante articulação com os agentes envolvidos na tarefa de elaboração das propostas orçamentárias setoriais das diversas instâncias da Administração Federal e dos demais Poderes da União. Esses agentes correspondem aos órgãos e entidades indicados pela Constituição, quando dispõe que a Lei Orçamentária Anual - LOA compreende:

- o orçamento fiscal referente aos Poderes da União, seus fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo poder público;
- o orçamento da seguridade social, abrangendo todas as entidades e órgãos a ela vinculados, da administração direta ou indireta, bem como os fundos e fundações instituídos e mantidos pelo poder público; e
- o orçamento de investimento das empresas em que a União, direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto.

Esses órgãos e entidades constam dos orçamentos da União e são identificados na classificação institucional, que relaciona os órgãos orçamentários e suas respectivas unidades orçamentárias. São eles os componentes naturais do Sistema de Planejamento e de Orçamento Federal.

Um órgão orçamentário ou unidade orçamentária pode eventualmente não corresponder a uma estrutura administrativa, existindo para individualizar determinado conjunto de despesas, de modo a atender à necessidade de clareza e transparência orçamentária. São exemplos dessa situação os órgãos orçamentários “Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios”, “Encargos Financeiros da União”, “Operações Oficiais de Crédito”, “Refinanciamento da Dívida Pública Mobiliária Federal” e “Reserva de Contingência”.

Atualmente, os orçamentos da União são compostos por 43\* unidades orçamentárias, agregadas em 40 órgãos, distribuídos por Poder, conforme Tabela II.1.

Tabela II.1: Quantitativo de órgãos orçamentários da União por Poder.

Poder	Número de órgãos
Poder Legislativo	3
Poder Judiciário	7
Poder Executivo	24
Ministério Público da União	1
Órgãos que não correspondem a uma estrutura administrativa	5
<b>TOTAL</b>	<b>40</b>

<sup>1</sup> A seguridade social compreende um conjunto integrado de ações de iniciativa dos Poderes Públicos e da sociedade, destinadas a assegurar os direitos relativos à saúde, previdência e assistência social (art. 194 da Constituição Federal).

Entre as 43\* unidades orçamentárias que compõem os orçamentos da União, 37+ integram os orçamentos fiscal e da seguridade social e 59 o orçamento de investimento. As unidades orçamentárias, quanto à sua natureza jurídica, subdividem-se em unidades da administração direta, fundos, autarquias, fundações públicas, empresas públicas e sociedades de economia mista. A tabela seguinte mostra o quantitativo de unidades orçamentárias dos orçamentos fiscal e da seguridade social.

Tabela II. 2 - Orçamentos Fiscal e Seguridade Social: quantidade de unidades orçamentárias por órgão orçamentário segundo a natureza jurídica

ÓRGÃO	Natureza Jurídica								Total
	Administração Direta	Autarquia	Empresa Pública	Fundação	Fundo	Órgão Autônomo	Outros	Sociedade de Economia Mista	
<b>Órgãos do Poder Legislativo</b>	<b>5</b>				<b>4</b>				<b>9</b>
Câmara dos Deputados	1				1				2
Senado Federal	3				3				6
Tribunal de Contas da União	1								1
<b>Órgãos do Poder Judiciário</b>	<b>65</b>				<b>1</b>				<b>66</b>
Supremo Tribunal Federal	2								2
Superior Tribunal de Justiça	1								1
Justiça Federal	6								6
Justiça Militar da União	1								1
Justiça Eleitoral	28				1				29
Justiça do Trabalho	25								25
Justiça do Distrito Federal e dos Territórios	2								2
<b>Órgãos do Poder Executivo</b>	<b>41</b>	<b>135</b>	<b>13</b>	<b>41</b>	<b>34</b>		<b>5</b>	<b>3</b>	<b>272</b>
Presidência da República	11		1	1	3				16
Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	1		2		1				4
Ministério da Ciência e Tecnologia	1	2	2	1	1				7
Ministério da Fazenda	3	3			4				10
Ministério da Educação	1	103	1	26			2		133
Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior	1	3			1				5
Ministério da Justiça	3	1		1	4				9
Ministério de Minas e Energia	1	3	1						5
Ministério da Previdência Social	1	1			1				3
Ministério das Relações Exteriores	1			1					2
Ministério da Saúde		2	1	2	1			3	9
Ministério do Trabalho e Emprego	1			1	1				3
Ministério dos Transportes	1	3	2		1				7
Ministério das Comunicações	1	1			2				4
Ministério da Cultura	1	2		4	1				8
Ministério do Meio Ambiente	1	3	1		1				6

Tabela II. 2 - Orçamentos Fiscal e Seguridade Social: quantidade de unidades orçamentárias por órgão orçamentário segundo a natureza jurídica

ÓRGÃO	Natureza Jurídica								Total
	Administração Direta	Autarquia	Empresa Pública	Fundação	Fundo	Órgão Autônomo	Outros	Sociedade de Economia Mista	
Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão	1			3					4
Ministério do Desenvolvimento Agrário	1	1			1				3
Ministério do Esporte	1								1
Ministério da Defesa	5	2		1	8				16
Ministério da Integração Nacional	1	3	1				3		8
Ministério do Turismo	1	1							2
Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome	1				1				2
Ministério das Cidades	1	1	1		2				5
<b>Ministério Público da União</b>	<b>4</b>					<b>2</b>			<b>6</b>
Ministério Público da União	4					2			6
<b>Órgãos apenas orçamentários</b>	<b>23</b>				<b>1</b>				<b>24</b>
Encargos Financeiros da União	1								1
Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	6				1				7
Operações Oficiais de Crédito	14								14
Refinanciamento da Dívida Pública									
Mobiliária Federal	1								1
Reserva de Contingência	1								1
<b>TOTAL</b>	<b>138</b>	<b>135</b>	<b>13</b>	<b>41</b>	<b>40</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>377</b>

[Início](#)